

**СОВЕТ МИНИСТРОВ ЮСТИЦИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ЮСТИЦИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
В 2019–2022 ГОДАХ**

**ДУШАНБЕ
Сентябрь 2023 года**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
1. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА	5
1.1. Заседания Совета	6
1.2. Рабочая группа Совета	8
1.3. Базовая организация в сфере нотариальной деятельности	10
1.4. Информационное обеспечение деятельности Совета	13
2. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СОВЕТА	14
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	18
ПРИЛОЖЕНИЕ: Информационно-аналитические материалы «О роли министерств юстиции государств – участников СНГ в правовом просвещении и повышении правовой культуры граждан»	19

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В целях координации и обеспечения сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ Решением Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года создан Совет министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет, Совет министров юстиции). Указанным Решением утверждено Положение о Совете.

Решение о Совете министров юстиции подписали пять государств – участников СНГ: Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. В 2019 году к Решению присоединилась Республика Узбекистан.

Совет является органом Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ по вопросам, входящим в его компетенцию в соответствии с Положением о Совете.

Членами Совета являются министры юстиции государств – участников СНГ, главы которых подписали Решение о Совете.

Члены Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств в 2023 году

Республика Таджикистан

АШУРИЁН	Председатель Совета,
Музаффар Курбонмухаммад	Министр юстиции

Республика Армения

АНДРЕАСЯН	Министр юстиции
Карен Аресович	

Республика Беларусь

ХОМЕНКО	Министр юстиции
Сергей Николаевич	

Кыргызская Республика

БАЕТОВ	Министр юстиции
Аяз Батыркулович	

Российская Федерация

ЧУЙЧЕНКО	Министр юстиции
Константин Анатольевич	

Республика Узбекистан

ТАШКУЛОВ	Министр юстиции
Акбар Джурабаевич	

В отчетном периоде проводилась работа по расширению субъектного состава Совета путем присоединения к Решению Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года «О Совете министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств» Республики Казахстан.

Основные задачи и функции Совета

Основными задачами Совета являются:

подготовка и обеспечение реализации решений Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ по вопросам, входящим в компетенцию министерств юстиции;

содействие гармонизации законодательства государств – участников СНГ;

участие в формировании информационно-правовой базы государств – участников СНГ;

содействие обмену информацией о формировании и реализации правовой политики, а также о законодательстве государств – участников СНГ.

Основными функциями Совета являются:

разработка предложений об укреплении сотрудничества в вопросах, входящих в компетенцию министерств юстиции государств – участников СНГ, и внесение их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ;

рассмотрение вопросов повышения эффективности исполнения действующих в рамках СНГ международных договоров в сфере правовой помощи и правовых отношений по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;

содействие сотрудничеству в разработке и осуществлении мер для подготовки и повышения квалификации кадров органов и учреждений юстиции государств – участников СНГ.

Организация деятельности Совета

В своей деятельности Совет руководствуется общепринятыми принципами и нормами международного права, Уставом СНГ и другими международными договорами, заключенными в рамках Содружества, решениями Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ, Положением о Совете, Соглашением о сотрудничестве министерств юстиции государств – участников СНГ и Регламентом.

Основной формой работы Совета являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год, как правило, поочередно в государствах – участниках СНГ.

Председательствует на заседании Совета Министр юстиции государства, на территории которого проводится заседание.

Председателем Совета с 30 июня 2022 года является Министр юстиции Республики Таджикистан Музаффар Ашуриён.

Организацию работы Совета между его заседаниями осуществляет ответственный секретарь, назначаемый Советом по согласованию с Генеральным секретарем СНГ из числа работников правового департамента Исполнительного комитета СНГ. На шестнадцатом заседании Совета 30 июня 2022 года ответственным секретарем Совета назначена Целиковец Ирина Александровна, советник правового департамента Исполнительного комитета СНГ.

Предыдущий отчет о деятельности Совета министров юстиции рассматривался на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества 19 февраля 2019 года.

Для осуществления своих функций Совет имеет право создавать комиссии, комитеты, рабочие группы и другие рабочие органы Совета по отдельным направлениям своей деятельности.

Депозитарием документов, принятых Советом министров юстиции, является правовой департамент Исполнительного комитета СНГ.

В 2015 году Решением Совета создана **Рабочая группа Совета министров юстиции** по выработке предложений относительно вопросов совершенствования механизмов реализации Минской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Кишиневской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года (в том числе в части вопросов взаимодействия по исполнению судебных решений в государствах – участниках СНГ).

В целях обеспечения эффективного взаимодействия по осуществлению нотариальной деятельности в государствах – участниках СНГ по инициативе Министерства юстиции Республики Беларусь образована первая базовая организация в сфере юстиции.

В 2022 году Решением Совета министров иностранных дел СНГ статус **базовой организации** государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности придан Белорусской нотариальной палате.

2. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА

Содержание и направленность взаимодействия государств в отчетном периоде определялись практической реализацией исполнения решений, принятых высшими органами Содружества, последовательным выполнением Плана работы Совета министров юстиции государств – участников СНГ на 2019–2023 годы, а также реализацией договоренностей, достигнутых на предыдущих заседаниях Совета.

1.1. Заседания Совета

Первое заседание Совета министров юстиции состоялось 12 апреля 2006 года в г. Москве. За время своей деятельности с 2006 – по 2022 год Советом организовано шестнадцать заседаний, принято более 100 решений.

В отчетном периоде было проведено три заседания Совета министров юстиции, на которых рассмотрено порядка 15 вопросов, в том числе по темам, признанным наиболее актуальными для современного этапа развития сферы юстиции государств – участников СНГ.

27 ноября 2019 года в г. Минске под председательством Министра юстиции Республики Беларусь Слижевского Олега Леонидовича прошло **четырнадцатое заседание Совета министров юстиции.**

В заседании Совета в качестве полноправного члена Совета принял участие Министр юстиции Республики Узбекистан.

СПРАВОЧНО. Работа по расширению субъектного состава Совета в части присоединения Республики Узбекистан велась с 2018 года. В ходе тринадцатого заседания Совета 18 сентября 2018 года Республике Узбекистан было предложено рассмотреть возможность присоединения к Решению Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года «О Совете министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств». Республика Узбекистан присоединилась к Решению 19 ноября 2019 года.

В ходе заседания члены Совета обсудили информацию о совершенствовании механизмов оказания государственных (административных) услуг, а также предложение армянской стороны о перспективах создания единой электронной платформы между государствами – участниками СНГ для обмена информацией в сфере регистрации актов гражданского состояния и их процедур.

Рассмотрены вопросы развития оказания бесплатной правовой помощи гражданам, а также особое внимание было уделено роли министерств юстиции в противодействии коррупции.

По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Определенное негативное влияние на организацию работы Совета министров юстиции оказали ограничительные меры, введенные в государствах – участниках СНГ в связи с пандемией COVID-19. В этой связи инициатива в **2020 году** Председателя Совета министров юстиции, Министра юстиции Кыргызской Республики Чынбаевой Асель Рыспековны, о проведении пятнадцатого заседания Совета в очном формате не была реализована.

15 декабря 2021 года в г. Бишкеке под председательством Министра юстиции Кыргызской Республики Баетова Аяза Батыркуловича в формате видеоконференции прошло **пятнадцатое заседание Совета министров юстиции.**

Участники заседания обменялись мнениями о совершенствовании нотариальной деятельности в государствах – участниках СНГ.

Члены Совета поддержали инициативу Министерства юстиции Республики Беларусь о рассмотрении вопроса о придании статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности Белорусской нотариальной палате.

В целях содействия гармонизации законодательств государств – участников СНГ на заседании обсудили новые подходы к проведению правовой экспертизы нормативных актов и их проектов.

Особое внимание было уделено вопросу «О роли министерств юстиции государств – участников СНГ в правовом просвещении и повышении правовой культуры граждан». По результатам обсуждений Советом подготовлены соответствующие информационно-аналитические материалы, которые представлены **в приложении к настоящему Отчету.**

30 июня 2022 года в г. Санкт-Петербурге под председательством Министра юстиции Российской Федерации Чуйченко Константина Анатольевича прошло **шестнадцатое заседание Совета министров юстиции.**

Члены Совета заслушали итоги реализации решения Совета министров юстиции государств – участников СНГ от 15 декабря 2021 года, касающегося создания базовой организации в сфере нотариальной деятельности.

В ходе заседания состоялся обмен опытом по вопросам проведения государственной правовой политики и правовой реформы в государствах – участниках СНГ, по актуальным вопросам в сфере адвокатуры, по повышению качества производства судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях государств – участников СНГ.

По результатам обсуждения приняты соответствующие решения.

22 сентября 2023 года в городе Душанбе под председательством Министра юстиции Республики Таджикистан Музаффара Ашуриёна состоялось **семнадцатое заседание Совета министров юстиции.**

На заседании члены Совета подвели итоги совместной работы за период 2019 – 2023 годов, проанализировали результаты, а также обсудили проблемные вопросы и предложения по их решению.

В проекте повестки дня было рассмотрено более 10 вопросов по различным направлениям сотрудничества в правовой сфере, в том числе: о механизме оказания безвозмездной юридической помощи физическим лицам, а также осуществления выплат адвокатам за счет государства при оказании юридических услуг; о лучших практиках оказания государственных (административных) услуг; о подходах к проведению оптимизации (инвентаризации) нормативных правовых актов государств – участников СНГ.

Члены Совета поддержали предложение Министерства юстиции Республики Беларусь об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2027 года Годом правового просвещения, отметив, что проведение мероприятий в рамках которого позволит повысить уровень правовой

культуры населения, а также провести ряд мероприятий, направленных на разъяснение гражданам государств – участников СНГ их прав и обязанностей.

Целый блок вопросов был посвящен направлению сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности. На заседании был заслушан отчет о деятельности базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности.

Кроме того, членами Совета был утвержден План работы основных мероприятий Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств на 2024 год.

По результатам рассмотрения и обсуждения участниками заседания приняты согласованные решения.

1.2. Рабочая группа Совета

Сотрудничество между министерствами юстиции закреплено как в двусторонних, так и в многосторонних международных документах, при этом каждый документ подвергается кропотливой проработке юристами на всех уровнях.

Эксперты изучают практику реализации имеющегося регулирования правовых отношений, вырабатывают рекомендации для единообразного применения соответствующего совершенствования механизмов работы и законодательства.

В этой связи, а также в целях совершенствования правового сотрудничества по приоритетным направлениям при Совете министров юстиции с 2015 года на постоянной основе осуществляет свою деятельность **Рабочая группа Совета министров юстиции государств – участников СНГ** по выработке предложений относительно вопросов совершенствования механизмов реализации Минской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Кишиневской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года (в том числе в части вопросов взаимодействия по исполнению судебных решений в государствах – участниках СНГ) (далее – Рабочая группа Совета).

Одним из важных результатов деятельности в 2023 году Рабочей группы Совета явилась подготовка следующих проектов международных договоров, которые в дальнейшем будут внесены на рассмотрение высших органов СНГ:

1. Проект Соглашения о сотрудничестве по обмену информацией при осуществлении принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов и должностных лиц.

Инициатива по разработке данного международного договора принадлежит Российской Федерации.

Положения проекта Соглашения предусматривают регулирование вопросов взаимодействия органов принудительного исполнения, а также направлены на установление правовых основ для обмена информацией, которая будет способствовать соблюдению прав и законных интересов граждан, организаций при осуществлении процедур принудительного исполнения.

В настоящее время заинтересованность в проектах выразили Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

2. Проект Протокола о внесении изменений в Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и проект Протокола о внесении изменений в Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года.

Инициатива по разработке данных проектов международных договоров принадлежит Кыргызской Республике.

Подписание данных протоколов будет способствовать укреплению международной правовой базы Содружества в части признания судебных приказов о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей, развитию сотрудничества при оказании правовой помощи и обеспечению защиты прав и интересов несовершеннолетних детей.

В настоящее время заинтересованность в проектах выразили Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

В целях реализации согласованной политики по вопросам, входящим в компетенцию министерств юстиции государств – участников СНГ, Рабочая группа Совета неоднократно на своих заседаниях рассматривала вопросы реализации **Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года** (далее – конвенции о правовой помощи).

Необходимо отметить, что конвенции о правовой помощи стимулируют развитие отношений как на уровне граждан, так и на уровне организаций, в том числе путем взаимодействия компетентных органов министерств юстиции государств – участников СНГ.

В этой связи в отчетном периоде на регулярной основе проходили заседания Рабочей группы, а также иные мероприятия, в ходе которых происходил конструктивный обмен мнениями в части трактовки и применения положений данных конвенций на практике относительно взаимодействия

компетентных учреждений юстиции, признания документов, выданных уполномоченными органами.

В заседаниях Рабочей группы принимали участие полномочные представители и эксперты Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан (в качестве наблюдателя), Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, сотрудники Экономического Суда СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

В ноябре 2022 года Исполнительным комитетом СНГ была организована **совместная встреча органов юстиции и консульских служб государств – участников СНГ** для обсуждения проблематики в рамках реализации конвенций о правовой помощи.

На встрече было отмечено, что в целом механизмы практического взаимодействия государств – участников конвенций о правовой помощи являются эффективными. Вместе с тем имеются случаи различной трактовки и применения на практике положений указанных международных договоров, в том числе касающихся взаимодействия компетентных учреждений юстиции, признания документов, выданных уполномоченными органами, увеличения сроков исполнения запросов о правовой помощи, сложности с признанием и исполнением решений национальных судов, некорректной пересылки документов.

В совместной встрече также приняла участие руководитель базовой организации Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности, отметив важность перехода на электронный формат взаимодействия на пространстве Содружества, в том числе в части взаимного признания электронных документов в нотариальном делопроизводстве.

Кроме того, базовой организацией в сфере нотариальной деятельности **подготовлен анализ информации о практике исполнения в рамках нотариальной деятельности просьб о правовой помощи** в части сроков исполнения просьб об истребовании копий наследственных дел, иных документов, необходимых для оформления наследственных прав.

Исходя из интересов граждан, а также конструктивного взаимодействия компетентных органов и учреждений министерств юстиции, обсуждение вопросов реализации конвенций о правовой помощи в рамках заседаний Рабочей группы Совета министров юстиции будет продолжено.

1.3. Базовая организация в сфере нотариальной деятельности

В целях обеспечения эффективного взаимодействия по правовым вопросам Решением Совета министров иностранных дел СНГ 13 мая 2022 года **Белорусской нотариальной палате** придан статус базовой организации

государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности (далее – Базовая организация).

Первое заседание Базовой организации было организовано **24 августа 2022 года** в Минске на площадке Исполнительного комитета СНГ. В мероприятии приняли участие сотрудники Министерства юстиции Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Таджикистан, представители нотариальных палат Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Узбекистан, а также Исполнительного комитета СНГ.

С приветствием к участникам встречи обратился первый заместитель Генерального секретаря СНГ Леонид Анфимов, отметив, что нынешнее заседание фактически открывает новую страницу в углублении интеграционного сотрудничества стран Содружества по линии нотариальной деятельности, а представительный состав его участников говорит о живом интересе и высокой значимости мероприятия.

В ходе встречи были утверждены План работы Базовой организации на 2022–2023 годы, Положение об Общественном совете при базовой организации СНГ в сфере нотариальной деятельности, избран состав Общественного совета.

Одновременно с проведением первого заседания Базовой организации состоялась **стажировка нотариусов государств – участников СНГ**. В течение нескольких дней нотариусы Армении, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана изучали организацию нотариальной деятельности в Республике Беларусь, развитие информационных технологий в деятельности белорусского нотариуса, а также вопросы ведения нотариальных архивов.

В ноябре 2022 года Базовой организацией проведен **круглый стол** на тему «Участие нотариусов в работе по правовому просвещению населения, информированию граждан об услугах нотариуса с целью обеспечения защиты их прав и законных интересов». Опыт работы в данном направлении поделились представители нотариатов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Белорусской нотариальной палатой разработан и введен в действие официальный **сайт** Базовой организации, призванный стать действенной площадкой для обмена информацией по вопросам нотариата, а также ознакомления с нормативными правовыми актами государств – участников СНГ.

На сегодняшний день электронный ресурс **cis.belnotary.by** полноценно функционирует, на нем размещена актуальная новостная информация о деятельности базовой организации, имеется рубрика, дающая возможность в свободном доступе ознакомиться с законодательством государств – участников СНГ о нотариате.

На сайте Базовой организации также размещены ссылки на публичные реестры и сервисы нотариальных палат, включая информацию в сфере нотариальной деятельности:

- о действующих в странах Содружества нотариусах;
- о поиске открытых наследственных дел;
- о реестрах завещаний;
- о сервисах по проверке доверенностей.

Для обеспечения оперативного и практического сотрудничества, а также в целях обмена сведениями и информацией по актуальным вопросам нотариальной деятельности на сайте создан **форум** для нотариусов государств – участников СНГ. Регистрация нотариусов и работников на форуме производится по заявкам нотариатов государств – участников СНГ.

Особое внимание Базовой организацией уделяется подготовке и проработке совместных круглых столов и семинаров по темам, представляющим взаимный интерес для нотариусов. Только в 2023 году организованы следующие мероприятия:

круглый стол по обмену опытом по работе с иностранными электронными документами и документами в электронном виде, документами, на которых проставлен электронный апостиль;

вебинар «Общая совместная собственность супругов: порядок образования и реализации возникающих из нее прав в национальных законодательствах»;

вебинар «О практике удостоверения сделок купли-продажи автотранспорта»;

круглый стол «Законодательство Российской Федерации о материнском капитале и практика его применения».

В рамках прошедшего **XI Петербургского международного юридического форума** в ходе тематической секции руководитель Базовой организации выступила с докладом по теме наследования бизнеса, осветив особенности работы нотариусов Республики Беларусь в этой сфере, а также представила краткий обзор по применению норм национального законодательства Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан, регламентирующих вопросы оформления корпоративных прав в рамках наследования.

Необходимо отметить, что подготовка доклада руководителя Базовой организации на масштабном международном форуме стала возможной благодаря налаженному информационному обмену между представителями нотариатов государств – участников СНГ.

Одним из мероприятий работы Базовой организации стало проведение в июле 2023 года очередной **стажировки** нотариусов государств-участников СНГ.

Представители нотариатов Республики Армения, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан в течение нескольких дней стали участниками семинара, посвященного работе с иностранными электронными документами, а также с документами, на которых проставлен электронный апостиль. Нотариусы посетили ряд нотариальных контор, где ознакомились с организацией нотариальной деятельности в Республике Беларусь, ведением нотариального делопроизводства, правилами формирования архивов, использованием информационных технологий.

В рамках стажировки нотариусы государств – участников СНГ также провели рабочую встречу с представителями правового департамента Исполнительного комитета СНГ.

По случаю 10-летия принятия Указа Президента Республики Беларусь «Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь» Белорусской нотариальной палатой 23 – 24 ноября 2023 года планируется проведение ряда мероприятий, в том числе **Международной конференции** «Нотариат – эволюция развития профессии: приверженность традициям, принятие новых вызовов современности».

Предполагается, что в конференции примет участие широкий круг представителей государственных органов и организаций, нотариальных палат, адвокатской сферы, юридической науки, планируется участие порядка 10 иностранных государств, включая государства – участники СНГ.

Кроме того, в период проведения Международной конференции на площадке Исполнительного комитета СНГ состоится **расширенное заседание** представителей нотариатов Базовой организации, где планируется утвердить План работы Базовой организации на 2024 год.

1.4. Информационное обеспечение деятельности Совета

Информация о деятельности Совета министров юстиции размещается и постоянно актуализируется на сайте Исполнительного комитета СНГ.

В частности, в разделе «Направления сотрудничества. Правовое сотрудничество. Совет министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств» содержится информация об основополагающих документах, о составе и проведенных заседаниях Совета, об их итогах, об участии государств в заседаниях, о деятельности Базовой организации, а также представлены информационно-аналитические материалы.

В ежегодно издаваемый и размещаемый на сайте Исполнительного комитета СНГ Сборник информационно-аналитических материалов «Развитие и деятельность СНГ» в 2021 году включен материал «Сотрудничество органов юстиции государств – участников СНГ в области использования новейших технологий передачи и хранения информации в сфере оказания юридических услуг в государствах – участниках СНГ».

Кроме того, информация о положительном опыте в правовой сфере отражается в тематических публикациях на сайтах Базовой организации, министерств юстиции и в средствах массовой информации государств – участников СНГ. Заседания Совета широко освещаются в средствах массовой информации, на телеканалах и интернет-ресурсах принимающих государств.

Например, по итогам текущих событий в правовой сфере подготовлены и размещены отдельные материалы:

«На площадке XI Петербургского международного юридического форума состоялось открытое совещание с участием министров юстиции стран СНГ»;

«Рабочая группа Совета министров юстиции завершила работу над проектом Соглашения о сотрудничестве по обмену информацией при осуществлении принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов и должностных лиц»;

«В Минске проходит совместная стажировка нотариусов Армении, России, Таджикистана и Узбекистана»;

«Эксперты стран СНГ обсудили вопросы признания и исполнения судебных приказов о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей в рамках оказания правовой помощи»;

«Электронные документы в практике нотариусов, электронный апостиль»;

«Представители нотариатов Беларуси и Узбекистана обсудили актуальные вопросы работы нотариусов в информационной сфере»;

«Под председательством Минюста России состоялось очередное заседание Рабочей группы Совета министров юстиции государств – участников СНГ»;

«Белорусские и армянские нотариусы обсудили вопросы взаимного признания электронных документов»;

«Представители Министерства юстиции Республики Беларусь знакомятся с работой нотариусов Узбекистана»;

«Рабочая группа Совета министров юстиции государств – участников СНГ завершила свою работу по внесению изменений в конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам»;

«Нотариусы СНГ обменялись опытом работы по правовому просвещению».

3. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СОВЕТА

Одной из основных функций Совета министров юстиции является поддержание и укрепление сотрудничества государств – участников СНГ в сфере юстиции.

Развитие международного сотрудничества в многостороннем и двустороннем форматах работы между правовыми ведомствами государств – участников СНГ носит разноплановый характер и отмечается высоким уровнем взаимодействия.

Большим потенциалом для развития правового сотрудничества обладает **Петербургский международный юридический форум**, который стал крупнейшей площадкой для диалога по вопросам права, где собираются представители юридического, предпринимательского, политического и правоохранительного сообществ. Форум проводится ежегодно Министерством юстиции Российской Федерации.

С 11 по 13 мая 2023 года в XI Петербургском международном юридическом форуме приняли участие более 3800 представителей юридического сообщества из России и 54 иностранных государств, в том числе 20 министров юстиции, руководители высших судебных инстанций 10 иностранных государств и 5 международных организаций, главы дипломатического корпуса, а также представители иностранных и отечественных органов государственной власти, предпринимательских и академических кругов.

На полях Форума был вновь задействован формат **открытого совещания министров юстиции**, в котором в этом году участвовали представители 20 государств (России, Абхазии, Анголы, Армении, Беларуси, Египта, Индонезии, Ирана, Казахстана, Китая, Мали, Мьянмы, Намибии, ОАЭ, Сирии, Таджикистана, Узбекистана, Чада, ЦАР и Южной Осетии).

Совещание стало важной площадкой для обсуждения актуальных вопросов международной повестки в сфере юстиции, таких как внедрение передовых цифровых решений и технологий искусственного интеллекта в сферу юстиции, закрепление современных стандартов регулирования деятельности некоммерческих организаций, направленных в том числе на недопущение их участия в экстремистской деятельности, создание эффективных многосторонних и двусторонних механизмов противодействия иностранным санкциям и их оспариванию в международных инстанциях, использование функционала юстиции для укрепления национального суверенитета государств и других.

Деловая программа Форума в 2023 году выросла по сравнению с прошлым на треть и включала более 150 мероприятий. В предстартовый день, 10 мая 2023 года, прошел уже ставший традиционным Международный молодежный юридический форум под девизом «Вечная справедливость в новой реальности».

Основную программу Форума сформировали 123 дискуссионные сессии, структурированные по 6 тематическим блокам:

«Суверенное право в меняющемся мире»;

«Бизнес и инвестиции в санкционных реалиях»;

«Эффективное право эффективному государству»;
 «Цифровизация: право будущего или будущее права?»;
 «Правосудие и разрешение споров: новые реалии и горизонты»;
 «Право и общество».

Одним из значимых событий в сфере права в Центрально-Азиатском регионе является **Международный Юридический Форум «Tashkent Law Spring»**. Форум проводится под эгидой Министерства юстиции Узбекистана один раз в два года.

17–18 мая 2023 года в Ташкенте был проведен III Международный Юридический Форум «Tashkent Law Spring».

Главная тема Форума – «Фундаментальные права как вечные ценности».

Цель Форума – создание открытой площадки для обсуждения современных правовых тенденций через призму фундаментальных прав международными, зарубежными и отечественными экспертами.

В рамках Форума состоялось 16 мероприятий на политические и правовые темы, включая пленарное заседание (церемония открытия форума), дискуссионные сессии и выступления 127 спикеров на мастер-классах.

Темы мероприятий:

«Альтернативное разрешение споров: от медиации до арбитража»;
 «К верховенству права через качественное нормотворчество»;
 «Цифровые технологии в юридической отрасли»;
 «Антикоррупционная политика»;
 «Юридические кадры для современного права»;
 «Современные тенденции развития судебной экспертизы»;
 «Государственные услуги: успехи, задачи и перспективы»;
 «Экосистема интеллектуальной собственности – инструмент формирования инновационной и промышленной среды Узбекистана».

Форум посетили граждане около 30 стран, включая государства – участники СНГ. Примерно 845 юристов, в том числе 178 иностранных и 667 отечественных граждан, приняли участие в Форуме и около 4,5 тысяч зрителей наблюдали онлайн на YouTube-канале Министерства юстиции Республики Узбекистан.

Отчетный период деятельности Совета ознаменовался важным этапом развития **двустороннего сотрудничества** министерств юстиции государств – участников СНГ с целью укрепления взаимодействия по правовым вопросам.

В мае 2022 года представители Министерства юстиции Республики Армения во главе с Министром юстиции Кареном Андреасяном посетили Республику Беларусь с целью обмена опытом по вопросам перевода административных процедур в электронную форму, нотариальной деятельности, организации работы системы органов принудительного исполнения и органов записей актов гражданского состояния. Результатом

встречи министров юстиции стало подписание **Соглашения о сотрудничестве Министерства юстиции Республики Беларусь и Министерства юстиции Республики Армения.**

В июле 2022 года в ходе визита в г. Минск делегации Службы исполнения при Правительстве Республики Таджикистан подписан **Меморандум о сотрудничестве между Министерством юстиции Республики Беларусь и Службой исполнения при Правительстве Республики Таджикистан в области исполнительного производства.**

В ноябре 2022 года осуществлен визит делегации Министерства юстиции Республики Беларусь во главе с Министром юстиции Сергеем Хоменко в Республику Узбекистан. Состоялась встреча с Русланбеком Давлетовым, Советником Президента Республики Узбекистан по вопросам общественно-политического развития (предыдущим Министром юстиции Узбекистана), и Акбаром Ташкуловым, Министром юстиции Республики Узбекистан.

В рамках визита руководители обменялись опытом по основным направлениям работы систем юстиции двух стран, посетили учреждения, подведомственные Министерству юстиции Узбекистана. Подписана **межведомственная Программа сотрудничества на 2023 год**, которая предусматривает совместную работу в сферах деятельности правовых ведомств.

В декабре 2022 года состоялся визит делегации Министерства юстиции Российской Федерации во главе с Министром юстиции Чуйченко Константином Анатольевичем в Республику Беларусь. В ходе запланированных встреч были подписаны, в частности, **Программа сотрудничества между Министерством юстиции Республики Беларусь и Министерством юстиции Российской Федерации на 2023 – 2024 годы, Итоговый протокол консультаций между Республикой Беларусь и Российской Федерацией** по подготовке проектов международных договоров в сфере юстиции.

В августе 2023 года в рамках официального визита делегации Министерства юстиции Республики Казахстан в Минск Министр юстиции Республики Казахстан Азамат Ескараев и Министр юстиции Республики Беларусь Сергей Хоменко подписали **Меморандум о сотрудничестве между министерствами юстиции двух стран.**

23 августа 2023 года в Ташкенте Министр юстиции Республики Таджикистан Музаффар Ашуриён и Министр юстиции Республики Узбекистан Акбар Ташкулов обсудили вопросы сотрудничества. Основной темой встречи стало изучение и обмен опытом в организации и предоставлении **государственных услуг**, а также развитие сотрудничества в этом направлении. Стороны выразили желание укреплять двустороннее сотрудничество в различных областях права и вопросах развития государственных услуг.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Практические мероприятия, проводимые в отчетном периоде при активной поддержке членов Совета министров юстиции, руководителя Базовой организации, представителей Рабочей группы Совета, а также сотрудников Исполнительного комитета СНГ, способствовали действенному развитию сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ.

Учреждение Базовой организации позволило обеспечить эффективное взаимодействие по вопросам осуществления нотариальной деятельности и продемонстрировало яркий пример укрепления и совершенствования правового сотрудничества.

Формирование договорно-правовой базы сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ в правовой сфере позволяет создавать определенные механизмы защиты интересов граждан и организаций на пространстве Содружества.

Например, на основании международных договоров о правовой помощи граждане и организации получают право на равных обращаться в учреждения юстиции других государств – участников СНГ, предъявлять иски, возбуждать ходатайства, осуществлять иные процессуальные действия.

В этой связи, исходя из интересов граждан, организаций, а также в рамках совершенствования системы взаимодействия компетентных органов и учреждений министерств юстиции **приоритетными направлениями дальнейшего развития правового сотрудничества в предстоящем периоде будут являться:**

повышение эффективности исполнения действующих в рамках СНГ международных договоров в сфере правовой помощи;

развитие сотрудничества по вопросам цифровизации сфер юстиции, в том числе использования электронного документооборота при оказании международной правовой помощи;

продолжение обмена опытом в сфере регистрации актов гражданского состояния, осуществления адвокатской и нотариальной деятельности;

организация и проведение на постоянной основе стажировок нотариусов государств – участников СНГ.

Правовое сотрудничество в предстоящем периоде работы Совета также будет направлено на реализацию инициативы Министерства юстиции Республики Беларусь **«О годе правового просвещения в Содружестве Независимых Государств».**

Это позволит повысить уровень правовой культуры населения, провести ряд мероприятий, направленных на разъяснение гражданам государств – участников СНГ их прав и обязанностей, а также будет способствовать развитию правовой сферы на пространстве Содружества.

Приложение
к Отчету о деятельности
Совета министров юстиции
государств – участников
СНГ за 2019 –2022 годы

**О роли министерств юстиции государств – участников СНГ
в правовом просвещении и повышении правовой культуры граждан**
*(материалы пятнадцатого заседания Совета министров юстиции,
состоявшегося 15 декабря 2021 года в г. Бишкеке)*

Республика Армения

Правовое воспитание, а также защита и реализация прав каждого гражданина являются залогом и регулирующим механизмом прогресса общества.

В контексте мер, направленных на развитие правовой культуры и правосознания в обществе, отмечается роль вэб-сайта в совместной публикации проектов правовых актов e-draft.am, который был успешно разработан Министерством юстиции Республики Армения. Сайт является электронным инструментом, который направлен на обеспечение открытого, прозрачного и эффективного законодательного процесса. Министерство юстиции Республики Армения как уполномоченный орган по администрированию сайта провело исследование международного опыта похожих платформ.

С внедрением сайта была создана онлайн-платформа, которая дает возможность государственным органам представлять общественности проекты правовых актов, с возможностью организовывать общественные обсуждения в режиме онлайн, в результате обеспечивая активное участие в законодательном процессе представителей гражданского общества, а также представителей бизнес-сообщества. Сайт также позволяет знакомиться с проектами правовых актов, искать эти проекты, следить за их дальнейшим развитием, знакомиться с представленными предложениями, а также делать предложения касательно этих проектов после прохождения регистрации на сайте.

Следует отметить, что предложения пользователей автоматически включаются в сводный лист проекта. Орган, разрабатывающий проект, заполнив сводный лист, указывает, было ли предложение принято или нет, и, если оно не принято, предоставляет обоснование. Благодаря этому гражданин видит, что его мнение учитывается. Министерство юстиции придает важное

значение активному участию представителей гражданского общества и бизнес-сектора в разработке проектов правовых актов.

В период с февраля по декабрь 2020 года количество посещений сайта www.e-draft.am превысило 300 тыс. Количество проектов, размещенных государственными органами в прошлом году, превысило 700, а количество постоянно зарегистрированных на сайте пользователей в 2019 году достигло более чем 26 тыс.

Примечательно, что предложения относительно проектов правовых актов посредством сайта e-draft.am очень часто представляют судьи, заведующие кафедрами высших учебных заведений, преподаватели, адвокаты, студенты, представители гражданского общества, что свидетельствует о том, что сайт служит своей цели.

В то же время сайт позволяет пользователям подписаться по агентствам, редактирующим правовые акты, или по сфере проектов правовых актов и получать электронное уведомление о публикации этих проектов.

Следует отметить, что проекты законодательных актов подлежат обязательному публичному обсуждению, за исключением законопроекта о ратификации (присоединении) международного договора, а проекты нормативных решений Правительства Республики Армения, разработанные органами системы государственного управления, подлежат обязательному публичному обсуждению в указанном порядке, за исключением проектов постановлений Правительства Республики Армения по объявлению военного положения.

Создание основ правовой культуры и воспитания с раннего возраста имеет особое значение для формирования правовой культуры и образования общества.

В Министерстве юстиции Армении выделяется важность обеспечения участия в процессе правового воспитания детей, повышения их правового сознания, а также разработки стратегий, связанных с детьми. В целях выявления проблемы и учета мнений среди детей периодически организуются встречи-обсуждения, чтобы уяснить их права, процедуры их реализации, а также стратегические планы.

Для этой цели был также создан сайт forchild.am, где в доступной для детей форме представлены материалы, связанные с их правами, а также материалы по предотвращению насилия в отношении детей.

При этом, признавая необходимость правовых знаний каждого специалиста, занимающегося детьми, проводятся регулярные межотраслевые встречи, дискуссии и тренинги, а также региональные встречи-дискуссии с участием специалистов – социальных работников, психологов, полицейских, следователей.

Министерство юстиции Армении с целью развития правовой культуры и правового образования среди общества также активно взаимодействует с академическими кругами. Для этой цели между Министерством и ведущими университетами Армении были подписаны меморандумы о взаимопонимании, учитывающие взаимный интерес. Это взаимодействие, помимо прочего, предусматривает организацию встреч представителей Министерства со студентами и преподавателями вузов, проведение лекций для обсуждения вопросов, входящих в сферу деятельности Министерства, а также круглых столов, конференций, тематических семинаров, судебных игр и научно-практических мероприятий. Взаимодействие предусматривает также участие самих студентов и их посещение Министерства с целью обеспечения их участия в разного рода мероприятий, а также использование ресурса преподавателей для содействия таким мероприятиям. Эти мероприятия имеют целью усовершенствовать уровень как общего, так и конкретно правового образования в стране, тем самым благоприятно влияя на уровень правовой культуры и правосознания в обществе.

Республика Беларусь

В Республике Беларусь проводимая на государственном уровне работа по правовому просвещению граждан является актуальной и востребованной. Путем правового просвещения граждане получают информацию о национальной правовой системе, ценностях, защищаемых правом, допустимых и недопустимых способах разрешения социальных конфликтов, формируются стереотипы социального поведения. Несомненно, уровень правовой культуры населения связан с уровнем доступности правовой информации для граждан, общей культуры, с эффективным взаимодействием и активной работой всех субъектов правового просвещения и, конечно, способствует предупреждению преступлений и правонарушений, формированию правомерного поведения.

Работа государственных органов и иных организаций по правовому просвещению граждан в Республике Беларусь строится на плановой основе в соответствии с Планом мероприятий по правовому просвещению граждан в 2021–2025 годах, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О правовом просвещении граждан в 2021–2025 годах». Министерство юстиции обеспечивает координацию работы по выполнению указанного Плана. План включает мероприятия, направленные на дальнейшее совершенствование работы государственных и иных заинтересованных органов по формированию и повышению уровня правового сознания и правовой культуры граждан.

В рамках реализации Плана в областях и г. Минске разработаны и утверждены региональные планы мероприятий по правовому просвещению граждан, созданы группы по координации и выполнению Плана. Ключевая задача таких групп – организация масштабной работы по правовому просвещению населения в регионе, в том числе доведение актуальных правовых материалов общественно-политического характера до сведений организаций, трудовых коллективов, граждан. Утверждены графики выездов таких «правовых десантов» на крупные и градообразующие предприятия и организации в регионах.

Выбранный формат проведения встреч с трудовыми коллективами, при котором адвокатами, нотариусами, работниками органов принудительного исполнения, загса, иными специалистами юридического профиля оказывается бесплатная юридическая помощь работникам по интересующим их правовым вопросам, полностью себя оправдывает. Практикуется предварительная запись всех желающих проконсультироваться по тем или иным вопросам, что позволяет своевременно привлечь профильных специалистов.

Всеми республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомами, Минским горисполкомом на постоянной основе проводятся приемы граждан и представителей юридических лиц, в том числе с использованием видеосвязи с учетом складывающейся эпидемиологической обстановки, а также «прямые телефонные линии» с обязательным предварительным анонсированием их проведения через средства массовой информации.

Практика проведения «прямых телефонных линий» показывает, что эта форма работы с населением актуальна и позволяет гражданам, не выходя из дома, решать житейские проблемы, а также дает возможность выявить вопросы, которые являются наиболее типичными или актуальными в определенном регионе.

Востребованными у населения остаются проводимые Министерством юстиции Республики Беларусь при участии Белорусской нотариальной палаты и Белорусской республиканской коллегии адвокатов акции по бесплатному юридическому консультированию граждан. Правовая помощь оказывается как в форме очных индивидуальных консультаций, так и дистанционно: посредством телефонной связи, мессенджеров, социальных сетей. Ввиду эпидемиологической обстановки в 2021 году гражданами был наиболее востребован дистанционный формат консультирования (по телефону и через социальные сети). К примеру, в Министерстве юстиции был запущен специализированный чат-бот в Telegram, в рамках которого в формате онлайн граждане могли получить ответы на интересующие их вопросы.

Виртуальные консультанты, чат-боты и мобильные приложения по правовой тематике – все это сегодня должно стать максимально доступным.

Так, белорусам стала доступна новая услуга «Детский адвокат». Адвокаты Минской областной коллегии адвокатов ведут бесплатное онлайн-консультирование детей и родителей по вопросам, которые касаются несовершеннолетних детей. Информация, обсуждаемая с адвокатами, не передается третьим лицам.

Такая правовая помощь очень востребована у населения – в 2021 году через чат-бот адвокатами было дано 11 тыс. консультаций.

Сегодня правовое просвещение – общая задача госорганов и организаций, общественных объединений. Межведомственное взаимодействие всех исполнителей Плана будет способствовать повышению уровня правового сознания и правовой культуры граждан.

Информационно-просветительская деятельность, правовое просвещение должны иметь гибкий охват всех социальных и возрастных категорий, а используемые инструменты, формы и методы этой работы должны отвечать духу времени, интересам и потребностям граждан.

Кыргызская Республика

В период 2016–2020 годов государственными органами, органами МСУ при участии международных организаций и институтов гражданского общества была реализована Концепция повышения правовой культуры населения Кыргызской Республики на 2016–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики. Концепция являлась курсом государства в правовой сфере и была основана на общепризнанных принципах и нормах международного права, положениях Конституции Кыргызской Республики и иных нормативных правовых актах.

Министерство юстиции Кыргызской Республики является одним из главных органов исполнительной власти по вопросам правового просвещения и повышения правовой культуры общества.

Опыт работы по развитию правовой сферы, приобретенный в предыдущие годы и учтенный на данный момент, обуславливает переход от узкого вопроса правовой пропаганды к развитию правовой культуры через механизмы правового просвещения, которая рассматривается как критерий образованности населения, показатель того, насколько в обществе обеспечиваются, осуществляются и защищаются права отдельного человека.

Министерство юстиции является органом, координирующим деятельность государственных органов по правовому просвещению.

В реализацию данного направления в Министерстве юстиции создан Центр правового просвещения. Его основные цели – разъяснение правовых норм и демократических принципов законодательства, повышение правосознания и правовой культуры населения, профилактика предупреждения правонарушений.

Роль Центра правового просвещения – это также проведение политики просвещения среди населения через взаимодействие с другими государственными органами, а также представителями местного самоуправления в регионах с использованием потенциала системы Центра бесплатной юридической помощи и всего механизма возможностей Министерства юстиции.

На базе Центра планируется создание информационного медиа-центра, который будет проводить работу по оказанию онлайн-консультаций, мониторинг запросов, поступающих в Центр бесплатной юридической помощи, проведение мероприятий по повышению потенциала государственных служащих и органов МСУ, проведение видеоконференций и др.

Следует также отметить, что Министерство юстиции осуществляет деятельность по разработке Концепции правовой политики и Концепции правового просвещения, которые создадут платформу и механизм для реализации соответствующих функций Министерства (в том числе через Центр правового просвещения).

Еще одним важным вопросом в этой сфере является обязательность проведения мероприятий по правовому просвещению граждан всеми государственными органами через механизм взаимодействия – «сквозной» мандат Министерства юстиции.

Российская Федерация

Одной из важных задач, возложенных на Министерство юстиции Российской Федерации, является правовое просвещение граждан. Без знания закона, без умения применить его в повседневной жизни невозможно формирование полноценного гражданского общества и построение правового государства.

В 2011 году в целях содействия повышению уровня правовой культуры и формирования в обществе устойчивого уважения к закону Президентом Российской Федерации были утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Реализация документа изначально шла по двум основным направлениям.

Первое – это обеспечение конституционной гарантии на получение гражданами квалифицированной юридической помощи.

С этой целью в 2011 году был принят Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», который предусматривает оказание юридической поддержки социально незащищенным группам населения – от помощи в подготовке юридически значимых документов до представления интересов граждан в гражданском судопроизводстве.

Организационные функции возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В государственной системе оказания бесплатной юридической помощи участвуют адвокаты или специально созданные для этой цели государственные юридические бюро. Финансирование расходов на оказание бесплатной юридической помощи закладывается в средства бюджетов субъектов Российской Федерации. Также бесплатная юридическая помощь может оказываться в рамках негосударственной системы – социально ориентированными некоммерческими организациями и юридическими клиниками высших учебных заведений.

Второй вектор реализации Основ госполитики в сфере развития правовой грамотности – правовое просвещение и информирование.

В этом направлении предпринимаются усилия как органами государственной власти Российской Федерации, так и представителями юридических профессий, образовательными и некоммерческими организациями.

Принимаются и реализуются региональные программы, регулирующие в том числе вопросы правового просвещения и правового информирования граждан Российской Федерации.

В целях максимально широкого распространения информации правового характера Министерство юстиции привлекает профессиональные юридические сообщества для выступлений в средствах массовой информации, проведения мероприятий в образовательных и пенитенциарных учреждениях, а также открытых встреч с населением.

Реализуются и другие инициативы просветительского характера классического формата – конференции и обучающие семинары, круглые столы, дискуссии, уроки правовой грамотности, а также развивается цифровой формат – онлайн-конференции и интернет-уроки.

В сфере особого внимания Российской Федерации – правовое просвещение и воспитание несовершеннолетних, а также информирование взрослых по правовым аспектам детско-родительских отношений. С 2013 года по инициативе Министерства юстиции в субъектах Российской Федерации территориальными органами 20 ноября ежегодно проводится информационно-

просветительская акция – Всероссийский день правовой помощи детям, в котором принимают участие представители органов государственной власти, адвокаты и нотариусы, некоммерческие организации.

Основное содержание мероприятий акции – правовая помощь детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В этот день во всех субъектах Российской Федерации организуются пункты бесплатных юридических консультаций по вопросам прав детей, опеки, попечительства и детско-родительских отношений.

Другое важное направление – работа по созданию информационной системы «Правовая помощь». Данный цифровой инструмент позволит создать безопасное информационное правовое пространство, ориентированное на социально-правовые потребности граждан, и позволит обеспечить граждан систематизированной, актуальной, достоверной и доступной для восприятия правовой информацией с высокой степенью визуализации и простыми поисковыми сценариями.

Услугами информационной системы сможет воспользоваться любой гражданин при возникновении у него правового вопроса или жизненной ситуации, требующей юридического сопровождения. Кроме того, он сможет получить рекомендованный алгоритм действий, сведения о необходимом нормативном правовом акте, о государственной организации, ответственной за данную сферу, а также возможность сформировать первичное обращение при помощи бесплатного конструктора документов.

Республика Таджикистан

В современном мире важными индикаторами высокого уровня правовой культуры являются просвещенность граждан и их способность прибегать к правовым мерам при урегулировании общественных конфликтов. При этом правовое просвещение эффективно только в том случае, если субъекты правовой защиты хорошо осведомлены о социально-правовых изменениях, произошедших в обществе. Высокий уровень юридического образования и правового просвещения позволяет гражданам знать о своих правах, нести ответственность и иметь равные возможности, включая правовые возможности, благодаря верховенству закона.

В связи с этим одними из важных направлений правовой политики Республики Таджикистан являются повышение уровня культуры и правосознания населения, правовое воспитание и обучение граждан, а также развитие системы правового просвещения для населения.

Государственная политика в области правовой грамотности и правового просвещения граждан в Таджикистане основывается на ряде ключевых нормативных правовых актов, в частности Указе Президента Республики Таджикистан «О правовой политике и правовом воспитании граждан Республики Таджикистан» и постановлении Правительства Республики Таджикистан «О Программе правового обучения и воспитания граждан Республики Таджикистан на 2020–2030 годы».

Согласно указанным актам повышение уровня правового просвещения, правового образования и воспитания граждан, являясь одним из приоритетных направлений правовой политики, осуществляется посредством деятельности государственных органов, учреждений, организаций, граждан, а также путем привлечения средств массовой информации.

В данном контексте особая роль в реализации государственной политики в сфере правового консультирования и оказания правовой помощи отведена органам юстиции.

Так, с 2009 года при Министерстве юстиции функционирует централизованная информационно-правовая база «Адлия» на государственном и русском языках, целями которой являются обеспечение и доступ к нормативным правовым актам со стороны государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, а также граждан.

При Министерстве юстиции Республики Таджикистан из числа руководителей судебных, правоохранительных органов, других министерств и ведомств создан Республиканский координационно-методический совет по правовому воспитанию и обучению граждан Республики Таджикистан, который координирует работу правоохранительных органов, центральных и местных органов исполнительной власти, средств массовой информации по правовому воспитанию граждан.

Как известно, система правового образования и воспитания состоит из правового информирования, правового консультирования и правовой помощи, правового обучения, правовой агитации и пропаганды, вовлечения граждан в процесс принятия нормативных правовых актов, популяризации правовых механизмов в повседневной жизни общества.

С 2015 года при Министерстве юстиции действует Государственное учреждение «Центр правовой помощи», деятельность которого направлена на оказание бесплатной правовой помощи целевым группам, которые находятся в уязвимом положении в силу низкого уровня правового просвещения или отсутствия возможности получения правовой информации. Учреждение начало предоставлять первичную бесплатную юридическую помощь в 2016 году в 6 пилотных районах страны через свои государственные юридические бюро. В настоящее время количество охваченных районов составляет 34.

За 5 лет своей деятельности Центр юридической помощи предоставил бесплатную первичную и вторичную юридическую помощь более 87 тыс. человек по всей республике, в том числе более 3 тыс. лицам с инвалидностью.

В целях предоставления онлайн-консультаций при Министерстве юстиции функционирует также телефон горячей линии 3040, посредством которого граждане могут получить правовую консультацию по интересующим их вопросам.

Вместе с тем анализ современного состояния правовой культуры показывает, что в этой сфере необходимо учитывать новые тенденции и социально-экономические условия. В целях преодоления системных проблем в реализации государственной политики в сфере правового просвещения существует необходимость изменения сложившихся здесь подходов. В настоящий момент Министерством прорабатывается вопрос оказания бесплатной правовой помощи путем внедрения инновационных вариантов, таких как оказание передвижной и онлайн-первичной юридической помощи, так называемый «Мобильный юрист», для максимального охвата населения.

Полагаем что, повышение правосознания граждан, которое напрямую связано с качеством и доступностью правовой информации, может повысить уважение к законам и другим правовым актам как ключевому инструменту регулирования общественных отношений, а также снизить уровень личного нигилизма, будет способствовать формированию ответственности за соблюдение положений правовых актов, а также тому, чтобы гражданин чувствовал себя полностью свободным и безопасным в обществе. В данном аспекте также немаловажной является роль средств массовой информации, которые будут иметь особое значение в повышении правосознания граждан и правовой защиты и потенциал которых следует широко использовать.

Республика Узбекистан

Министерством юстиции внедряются различные методы повышения правовой культуры и правового сознания населения.

1. Широко внедряются инновационные методы осуществления правовой пропаганды.

Созданы около 10 самостоятельно функционирующих правовых интернет-платформ, адресно затрагивающих права граждан, предпринимателей, детей, а также гендерные права. Данные платформы позволяют пользователям получить бесплатную правовую помощь, повысить и проверить свою правовую грамотность.

Функционируют версии телеграм-канала «Правовая информация» на узбекском, русском, английском и каракалпакском языках, которые насчитывают более 300 тыс. подписчиков. По этим каналам уже

распространено более 8 тыс. единиц правовой информации, и эта информация просматривалась более 200 млн раз.

На YouTube-канале Министерства юстиции размещено около 550 видеороликов, которые предоставляют юридическое решение проблем, начиная от получения «метрики» до назначения пенсии.

Создан инновационный медиацентр, который занимается подготовкой и распространением информационных и аналитических материалов для средств массовой информации, отражающих суть и значение принимаемых нормативных правовых актов, а также проводимых в стране реформ.

Запущен телеграм-канал «huquqiy_gar» («правовой разговор») для проведения аудиочатов и подкастов.

Министерством проводятся различные правовые конкурсы. Так, накануне празднования Дня Конституции впервые в стране был проведен «Общенациональный экзамен по конституции», в котором приняли участие более 50 тыс. граждан, а победителям были вручены ценные призы.

Также в преддверии празднования 30-летия независимости Узбекистана был проведен «Правовой марш юстиции», где населению была предоставлена бесплатная юридическая консультация, вручены книги и другие подарки детям-сиротам, проведены конкурс «Знаток реформ», конкурс творческих работ и т.д.

Под девизом «Государственные учреждения должны служить гражданам, а не граждане государственным учреждениям!» проводятся «Дни правовой информации».

В 2019 году был учрежден нагрудный знак «Отличник правовой пропаганды», вручаемый работникам государственных органов и организаций за заслуги в повышении правовой грамотности и правовой культуры населения. Так, за три года этой награды были удостоены 37 человек.

2. Продолжается осуществление правовой пропаганды традиционными методами.

Министерство юстиции с недавних пор является ответственным органом по повышению правовой грамотности работников государственных органов. С помощью созданной специальной системы ежегодно государственные служащие проходят обучение по повышению правовой грамотности.

Изданы и широко распространяются юридические энциклопедии для детей и молодежи. Выпущено руководство по гендерному законодательству Республики Узбекистан.

Утверждены Минимальные требования к правовой грамотности населения, подготовленные по возрастным категориям (дети дошкольного возраста, школьного возраста, молодежь).