



СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
СОВЕТ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ

РЕШЕНИЕ

от 16 октября 2015 года

поселок Бурабай
Республика Казахстан

**о правовом обеспечении миграционных процессов
в Содружестве Независимых Государств**

Совет глав государств Содружества Независимых Государств

решил:

1. Одобрить Информацию Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ о правовом обеспечении миграционных процессов в Содружестве Независимых Государств (прилагается).

2. Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ продолжить работу по гармонизации национального законодательства в миграционной сфере с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

От Азербайджанской Республики

От Российской Федерации

В.Путин

От Республики Армения

От Республики Таджикистан

С.Саргсян

Э.Рахмон

От Республики Беларусь

От Туркменистана

А.Лукашенко

От Республики Казахстан

От Республики Узбекистан

Н.Назарбаев

От Кыргызской Республики

От Украины

А.Атамбаев

От Республики Молдова

ИНФОРМАЦИЯ

о правовом обеспечении миграционных процессов в Содружестве Независимых Государств

Миграционная проблематика занимает одно из приоритетных мест в повестке дня Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (далее – МПА СНГ). Среди этих проблем особое значение имеют формирование и развитие общего рынка труда, базирующегося на миграции трудовых ресурсов, а также вопрос о совместных усилиях по противодействию нелегальным миграционным потокам.

Развитие международного сотрудничества в миграционной сфере, противодействие нелегальной миграции и связанным с ней негативным проявлениям, включая торговлю людьми, тесно сопряжены с задачей более эффективного совместного регулирования миграционных процессов.

Советом глав государств СНГ в октябре 2007 года принята [Декларация](#) о согласованной миграционной политике государств – участников СНГ, основная цель которой создание единого миграционного пространства, включающего свободное передвижение граждан и функционирование общего рынка труда.

Именно в таком ключе сформулированы задачи в области миграции в [Концепции](#) дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и [Стратегии](#) экономического развития СНГ на период до 2020 года. Согласно этим документам приоритетными направлениями являются:

- формирование условий для проведения согласованной миграционной политики;

- регулирование трудовой миграции на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов с учетом законодательства принимающего государства;

- формирование общего рынка труда, создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к свободному перемещению рабочей силы;

- обеспечение интеграции иммигрантов в общество и формирование у граждан государств – участников СНГ уважительного отношения к законодательству, языку и культуре страны пребывания;

- противодействие незаконной миграции.

В целях преодоления стихийности трудовой миграции, придания этому процессу регулируемого и прозрачного характера в Содружестве создана международно-правовая база, регламентирующая основные права и свободы мигрантов, позволяющая эффективно взаимодействовать компетентным органам Содружества в миграционной сфере.

Модельное законодотворчество, являясь ее неотъемлемой частью, осуществляется в целях гармонизации и сближения национального законодательства в сфере миграции, выработки согласованных подходов к

регулированию миграционных потоков на территориях государств – участников СНГ.

Вопросы миграции населения в государствах – участниках СНГ рассматриваются МПА СНГ фактически с момента ее основания. Первым Модельным законом МПА СНГ стал рекомендательный законодательный акт «О согласованных принципах регулирования гражданства», принятый 29 декабря 1992 года. Вопросам миграции населения посвящена часть вторая Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств, принятой МПА СНГ 29 октября 1994 года.

Базовые принципы согласованной законодательной политики в области миграции населения определены в принятом в 1995 году рекомендательном законодательном акте «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ».

Таким образом, МПА СНГ, обратившись одной из первых среди органов Содружества к спектру миграционных проблем, заложила основы гармонизации и сближения законодательства государств – участников СНГ в данном направлении.

Среди принятых к исходу первого десятилетия существования МПА СНГ правовых актов по данной тематике следует отметить Модельный закон «Об общих принципах регулирования вопросов, связанных с беженцами – гражданами бывшего СССР на территориях государств Содружества», разработанный в сложный для Содружества момент, когда необходимо было урегулировать вопросы предоставления статуса беженца.

МПА СНГ активно содействовала имплементации в национальное право международных правовых актов, приняв рекомендации для парламентов государств – участников СНГ по присоединению к Конвенции ООН «О защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей», а также по ратификации целого блока конвенций Международной организации труда (№ 86, 97, 143), регулирующих права трудящихся-мигрантов.

В этот период МПА СНГ провела серию семинаров на тему «Социально-трудовой мониторинг в государствах – участниках СНГ», на которых среди прочих обсуждались вопросы регулирования миграционных процессов, расширения и совершенствования законодательной базы в данной сфере.

Обсуждению вопросов гражданства, защиты прав граждан, принятия дополнительных мер по усилению борьбы с нелегальной миграцией был посвящен состоявшийся в сентябре 1999 года Международный научно-практический семинар «Миграционные процессы на постсоветском пространстве». Одним из итогов его работы было предложение рассмотреть вопрос о регулировании миграционных процессов на пространстве Содружества в качестве основного на очередном заседании МПА СНГ. Данное предложение было реализовано в декабре 2000 года. В ходе проведения шестнадцатого пленарного заседания МПА СНГ и в принятых им решениях отмечалось, что миграционная политика должна основываться на применении международных норм, направленных на защиту основных прав всех мигрантов

и предупреждение дискриминации, мониторинге миграционной ситуации и условий для трудящихся-мигрантов, социальном диалоге.

В декабре 2006 года на совместном заседании Совета МПА СНГ и руководителей правоохранительных органов и специальных служб государств – участников СНГ по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом было поддержано предложение Федеральной миграционной службы (Российская Федерация) о создании Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ. МПА СНГ внесла данное предложение на рассмотрение Совета глав государств СНГ, и 5 октября 2007 года в г. Душанбе было подписано [Соглашение](#) о его образовании.

Следует отметить, что с началом работы Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ модельная законодательная база в сфере миграции формируется более эффективно. За это время в тесном сотрудничестве с миграционными службами государств – участников СНГ приняты:

Рекомендации о законодательном обеспечении регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ (2007 год);

Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ (2007 год);

Постановление МПА СНГ «О правовом обеспечении согласованной миграционной политики государств – участников СНГ» (2007 год);

Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконной миграцией (2009 год);

Модельный закон «О деятельности частных агентств занятости» (2010 год);

Концепция общего миграционного пространства государств – участников СНГ (2012 год).

Оправдавшей себя перспективной формой правового регламентирования в сфере миграции являются модельные соглашения, первое из которых «О реадмиссии» было принято в 2012 году. К рассмотрению на очередном пленарном заседании МПА СНГ Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека будут представлены два проекта модельных соглашений, разработанных совместно с Советом руководителей миграционных органов государств – участников СНГ. Указанные соглашения будут рекомендованы государствам – участникам СНГ для разработки и заключения двух- или многосторонних соглашений.

На миграционном направлении МПА СНГ активно взаимодействует с органами отраслевого сотрудничества СНГ и профильными международными организациями – Международной организацией по миграции, Международной организацией по труду.

В апреле 2008 года совместно с Парламентской Ассамблеей Совета Европы организована международная парламентская конференция на тему

«Глобализация миграционных процессов: проблемы законодательного регулирования».

В октябре 2010 года состоялся Международный семинар по обсуждению проекта Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ, проведенный совместно с Бюро ЮНЕСКО в г. Москве.

Внешняя миграция, особенно ее экономически обусловленные виды и формы, может выступать важным ресурсом развития как для принимающих стран, так и для стран происхождения. Вместе с тем миграционная политика тесно связана с задачей обеспечения безопасности государств.

МПА СНГ вносит существенный вклад в создание комплексной правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции. Эта работа строится на основе соответствующих среднесрочных программ сотрудничества, принимаемых в Содружестве. С целью их реализации МПА СНГ разработаны новая редакция Модельного закона «О миграции трудовых ресурсов», Рекомендации по стимулированию интеграции иммигрантов в принимающие сообщества, в том числе через обучение государственному языку принимающего государства, содействие в трудоустройстве, получении общего и профессионального образования, участие в местном самоуправлении.

Серьезную опасность для государств – участников СНГ представляет такой вид преступной деятельности, как торговля людьми.

В ходе реализации целевых межгосударственных программ сотрудничества государств – участников СНГ в сфере противодействия торговле людьми МПА СНГ приняла модельные законы «О противодействии торговле людьми» (2008 год); «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» (2008 год); Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми (2008 год); Комментарий к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми (2012 год); Изменения и дополнения в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств – участников СНГ по вопросам борьбы с торговлей людьми (2013 год).

Действующей в настоящее время [Программой](#) сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы предусмотрена разработка для компетентных органов государств – участников СНГ рекомендаций по выявлению, учету и регистрации преступлений, связанных с торговлей людьми; рекомендаций по защите и социальной реабилитации жертв торговли людьми; рекомендаций по реализации в законодательстве государства унифицированных принципов образовательной политики государств в сфере противодействия торговле людьми.

К числу ближайших задач МПА СНГ относится проведение 26–27 ноября 2015 года очередного, сорок третьего пленарного заседания, основной темой которого станет обсуждение широкого круга вопросов миграционной

политики. С этой целью в Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека подготовлен пакет законопроектов, включающий:

проект Рекомендаций по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств – участников СНГ;

проект Модельного закона «О миграции»;

проект Модельного закона «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция);

проект Модельного соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ»;

проект Модельного соглашения «Об информационном взаимодействии в сфере миграции».

26 ноября 2015 года в штаб-квартире МПА СНГ состоится очередное заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ. Члены Совета также примут участие в тематическом обсуждении вопросов повестки дня пленарного заседания МПА СНГ.

Вопрос эффективного регулирования миграционных процессов для Содружества Независимых Государств – один из наиболее актуальных. В этой связи последовательная, прозрачная и всеобъемлющая национальная политика, пользующаяся широкой общественной поддержкой, должна дополняться тесным сотрудничеством между государствами, принимающими и направляющими трудящихся-мигрантов. Миграция как транснациональное явление не может управляться эффективно в долгосрочном плане без координации и межгосударственного диалога.

Межпарламентское сотрудничество составляет одну из основ проведения согласованной миграционной политики в формате СНГ. Задачи, поставленные парламентариями Содружества в миграционной сфере, являются значимыми и реально выполнимыми.