



# СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

## СОВЕТ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ

---

### РЕШЕНИЕ

от 10 октября 2014 года

город Минск

#### **о роли Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества государств – участников СНГ**

Заслушав Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ В. И. Матвиенко, Совет глав государств Содружества Независимых Государств

**решил:**

1. Одобрить Информацию о роли Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества государств – участников СНГ (прилагается).

2. Поддержать инициативу проведения Форума регионов государств – участников СНГ в 2016 году.

3. Правительствам государств – участников СНГ, Исполнительному комитету СНГ и другим заинтересованным органам СНГ оказать содействие в подготовке и проведении Форума.

**От Азербайджанской Республики**

**От Российской Федерации**

-----

**В.Путин**

**От Республики Армения**

**От Республики Таджикистан**

**С.Саргсян**

**Э.Рахмон**

**От Республики Беларусь**

**От Туркменистана**

**А.Лукашенко**

-----

**От Республики Казахстан**

**От Республики Узбекистан**

**Н.Назарбаев**

-----

**От Кыргызской Республики**

**От Украины**

**А.Атамбаев**

**От Республики Молдова**

**Н.Тимофти**

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о роли Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств – участников СНГ в развитии межрегионального**  
**сотрудничества государств – участников СНГ**

Межрегиональное сотрудничество на уровне административно-территориальных образований стало важной особенностью современных межгосударственных отношений государств – участников СНГ, содействующей укреплению и развитию исторически сложившихся связей, повышению взаимного товарооборота. Использование его потенциала является одним из наиболее эффективных факторов, способствующих выходу на реальную интеграцию и играющих важную роль в создании общего рынка товаров, капиталов, услуг и рабочей силы.

Межрегиональное сотрудничество государств – участников СНГ – это неотъемлемая часть экономического взаимодействия в Содружестве, которая осуществляется с разной степенью интенсивности и определяется политикой каждого государства, а также возможностью удовлетворения взаимных потребностей регионов.

Основным инструментом организации межрегионального сотрудничества на пространстве СНГ на двустороннем уровне являются созданные практически во всех государствах межправительственные комиссии, которые координируют взаимное сотрудничество в комплексе: от проработки вопросов в области отраслевого сотрудничества, производственной кооперации, создания совместных производств, торгово-экономического сотрудничества и пограничных вопросов до заключения соответствующих соглашений по указанным направлениям и наблюдения за ходом их выполнения.

Межправительственные комиссии становятся организующими и координирующими межрегиональное сотрудничество постоянно действующими органами своих государств, имеющими сложную структуру, включающую комиссии, комитеты, подкомиссии и подкомитеты по конкретным направлениям взаимодействия. Например, межправительственная комиссия по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан имеет 7 подкомиссий.

В двусторонних соглашениях, регламентирующих межрегиональное сотрудничество, участвуют 7 (из 74) регионов Азербайджанской Республики, 10 (из 11) – Республики Армения, все регионы Республики Беларусь, 16 (из 17) – Республики Казахстан, все регионы Кыргызской Республики, 12 (из 33) – Республики Молдова, 4 (из 13) – Республики Таджикистан, 5 (из 6) – Туркменистана, все регионы Республики Узбекистан.

В межрегиональном сотрудничестве участвуют практически все регионы Российской Федерации.

Около 40 субъектов Российской Федерации подписали соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с Азербайджанской Республикой. Во внешнеторговую деятельность с Азербайджаном вовлечены предприятия, компании и фирмы более 70 российских регионов, экспортирующих более 1000 наименований товарной номенклатуры.

Прямые торгово-экономические отношения с Беларусью поддерживают 80 российских субъектов. Наиболее активно развивают внешнеэкономическое сотрудничество с Беларусью Москва и Санкт-Петербург, Московская, Смоленская, Брянская, Ярославская, Вологодская, Ленинградская, Мурманская, Псковская, Свердловская, Челябинская, Кемеровская области, Республика Татарстан и Республика Башкортостан. Свои представительства в Республике Беларусь имеют пять российских регионов (Краснодарский край, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Нижегородская область, г. Москва). Кроме того, в Беларуси действует представительство Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», объединяющей 19 регионов Сибирского и Уральского федеральных округов.

Анализ межрегиональных связей между Российской Федерацией и Республикой Армения показывает, что в настоящее время с Арменией поддерживают торговые связи 70 российских регионов, 40 из них имеют двусторонние соглашения о сотрудничестве с республикой либо с конкретными областями.

Особую актуальность расширению и углублению межрегионального сотрудничества между Россией и Казахстаном придает протяженность государственной границы – более 7,5 тыс. км. Наиболее развитые прямые производственные связи с казахстанской стороной установлены у предприятий нефтегазового комплекса Курганской, Омской, Оренбургской и Тюменской областей; активное сотрудничество в сфере металлургии осуществляют Алтайский край, Астраханская, Волгоградская, Курганская, Новосибирская, Омская, Оренбургская и Тюменская области. 76 субъектов Российской Федерации имеют экономические связи со всеми 14 казахстанскими областями, а также с городами Астаной и Алма-Аты.

Все большее развитие получает такая форма взаимодействия регионов, как двусторонние форумы, обеспечивающие постоянный диалог по широкому кругу проблем.

Ежегодные форумы с участием высших руководителей государств являются отличительной чертой российско-казахстанского сотрудничества. Начиная с шестого, тематика форумов стала более широкой, и формат преобразился в межрегиональный. Темой каждого форума определяется одна из ключевых задач взаимодействия России и Казахстана. Так, темой шестого форума, состоявшегося 11 сентября 2009 года, стало сотрудничество в сфере

энергетики. В рамках форума прошла выставка «Инновационные технологии в топливно-энергетической сфере», где крупнейшие предприятия топливно-энергетического комплекса России и Казахстана представили свои экспозиции, новейшие разработки в области электроэнергетики и энергосбережения, атомной энергии, нефтяной и газовой промышленности, энергомашиностроения и информационных технологий.

В ноябре 2013 года в г. Екатеринбурге (Российская Федерация) состоялся юбилейный десятый форум. На этом форуме, посвященном развитию промышленной кооперации, особо подчеркивалась необходимость создавать оптимальные производственные цепочки, в которые будут встроены десятки, а может быть, и сотни предприятий. Отмечался стабильный рост количества российско-казахстанских предприятий, которое уже превысило 5 тысяч.

В июне 2014 года в г. Минске состоялся первый форум регионов Беларуси и России. Тема форума – «Эффективное развитие агропромышленных комплексов Беларуси и России – важнейшее условие продовольственной безопасности Союзного государства».

Положительный опыт двустороннего сотрудничества в виде проведения форумов России и Казахстана получил широкое распространение среди других государств – участников СНГ (Россия – Азербайджан, Россия – Армения, Россия – Кыргызстан, Россия – Таджикистан).

Презентации в рамках двусторонних форумов в различных городах государств-соседей помогают ярче раскрыть возможности регионов.

Основу межгосударственной правовой базы межрегионального сотрудничества в СНГ составляют Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств, утвержденная [Решением](#) Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 года, и [Конвенция](#) о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ от 10 октября 2008 года.

Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ в течение ряда лет вела работу над проектом Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств, призванной стать правовым инструментом вовлечения всех уровней власти в решение вопросов приграничного сотрудничества.

Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств от 10 октября 2008 года (далее – Конвенция), подписанная Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан, является основополагающим нормативным правовым актом, определяющим правовое поле приграничного сотрудничества. Конвенция вступила в силу для Беларуси (с 22 июня 2009 года), Казахстана (с 19 марта 2010 года), Кыргызстана (с 8 апреля 2013 года), России (с 22 июня 2009 года) и Таджикистана (с 22 июня 2009 года).

Конвенция устанавливает, что важным ресурсом развития приграничного сотрудничества является вовлечение в решение этих вопросов органов власти государств СНГ всех уровней и усиление координации их взаимодействия. Конвенция также предполагает, что полноценное развитие приграничного сотрудничества базируется на взаимодействии центральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан, на взаимном информировании государств – участников СНГ о принципах и приоритетах по развитию приграничного сотрудничества.

Анализ хода реализации Конвенции за 5 лет (вопросы о ходе реализации Конвенции рассматривались на заседаниях Экономического совета СНГ 18 ноября 2010 года и 15 марта 2013 года) показал, что приграничное сотрудничество в государствах – участниках СНГ активно развивается в соответствии с положениями Конвенции и способствует росту экономики приграничных территорий.

В соответствии со статьей 3 Конвенции приграничное сотрудничество осуществляется преимущественно на основе соглашений между компетентными органами.

Многочисленные примеры межрегионального сотрудничества в формате двусторонних отношений отражены в Реестре (Перечне) подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ, который ведет Исполнительный комитет СНГ. В настоящее время Реестр включает более 3 700 документов, что показывает заинтересованность регионов в сотрудничестве.

В соответствии со статьей 4 Конвенции Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ подготовлено Типовое соглашение о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ, одобренное [Решением](#) Экономического совета СНГ от 21 июня 2012 года и рекомендованное для использования при подготовке нормативных межправительственных правовых актов в сфере приграничного сотрудничества. По инициативе Республики Беларусь и Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ подготовлен План мероприятий государств – участников СНГ в области приграничного сотрудничества на 2014–2015 годы, одобренный [Решением](#) Экономического совета СНГ от 13 декабря 2013 года.

Планом мероприятий предусмотрена подготовка других типовых соглашений по организации приграничного сотрудничества при наличии инициативы со стороны государств-участников, исполнителем которых определена Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ.

В соответствии со статьей 5 Конвенции государства-участники могут создавать совместные органы по приграничному сотрудничеству в порядке, предусмотренном национальным законодательством. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ подготовлен проект типового

соглашения о создании совместных органов по приграничному сотрудничеству.

Статья 7 Конвенции определяет конкретные направления деятельности, способствующие развитию приграничных территорий.

Реализация Конвенции в целом проходит успешно, межрегиональное и приграничное сотрудничество развивается по согласованным направлениям и видам.

Однако не все направления сотрудничества развиваются равномерно. Наиболее активно взаимодействие осуществляется в правоохранительной деятельности, в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в научном и гуманитарном сотрудничестве, в сфере туризма. В то же время сотрудничество при осуществлении инвестиционных проектов и производственно-техническое сотрудничество в части создания межгосударственных финансово-промышленных групп остается на невысоком уровне. Другие направления характеризуются стабильной активностью.

Все большее развитие получает такое направление, как научно-техническое и инновационное сотрудничество в разрезе регионов и приграничных территорий государств – участников СНГ. Сотрудничество в научной и инновационной сферах осуществляется в виде выполнения совместных научно-технических программ и проектов, совместных мероприятий, обмена делегациями ученых и специалистов, информационными материалами. Это сотрудничество регламентируется двусторонними документами.

Взаимодействие между регионами в области образования активно развивается в соответствии с положениями Конвенции. Одним из примеров такого сотрудничества является Белорусско-Российский университет, который находится в подчинении Министерства образования Республики Беларусь и Министерства образования и науки Российской Федерации и осуществляет подготовку по 17 специальностям согласно белорусским образовательным стандартам и по 5 – согласно российским.

В Российской Федерации вузы Алтайского края развивают договорные отношения с рядом высших учебных заведений Казахстана: Восточно-Казахстанский государственный университет – Алтайский государственный университет (АлтГУ), АлтГТУ им. И. И. Ползунова; Институт археологии им. Моргулана – АлтГУ; Казахский национальный университет им. Аль-Фараби – АлтГУ; Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова – АлтГУ и рядом других университетов и институтов.

Наибольшее количество студентов из Республики Казахстан обучается в Алтайском государственном медицинском университете – более 100 человек; Алтайском государственном техническом университете им. И. И. Ползунова – более 100 человек; Алтайском государственном университете – более

100 человек; Алтайской государственной академии культуры и искусств – более 80 человек.

В отдельных регионах государств – участников СНГ на приграничных территориях созданы особые или специальные экономические зоны (свободные экономические зоны). Так, на граничащих с Российской Федерацией территориях в Республике Беларусь создано три свободные экономические зоны (далее – СЭЗ): «Витебск», «Гомель-Ратон» и «Могилев». Все СЭЗ являются комплексными, по видам экономической деятельности преобладает обрабатывающая промышленность.

В Республике Казахстан создано 10 СЭЗ. Активно функционирующие СЭЗ условно можно разделить на три группы:

1) промышленно-производственные зоны – «Морпорт Актау», «Онтустж», «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» и «Астана – новый город» в части индустриальной субзоны (индустриальная зона г. Астаны);

2) сервисные – «Бурабай» и «Астана – новый город» в части строительной субзоны;

3) технико-внедренческая зона – «Парк инновационных технологий».

Кроме того, в рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010–2014 годы в конце 2011 года созданы три новые СЭЗ с конкретной отраслевой направленностью:

СЭЗ «Сарыарка» – развитие металлургии и металлообработки, созданная в Карагандинской области в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 24 ноября 2011 года № 181;

СЭЗ «Хоргос – Восточные ворота» – развитие транспортно-логистического потенциала, созданная в Алматинской области в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2011 года № 187;

СЭЗ «Павлодар» – развитие химической и нефтехимической отраслей промышленности, созданная в Павлодарской области в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2011 года № 186.

В Российской Федерации администрацией Псковской области проводится активная работа, направленная на создание на территории региона особой экономической зоны. На территории особой экономической зоны «Моглино» будут представлены следующие сектора производства: сельскохозяйственного оборудования, коммунальной техники, электротехники и бытовой электроники, а также автокомпонентов, строительных материалов, железнодорожной техники, упаковки и предприятия логистики. Компаниям-резидентам особой экономической зоны для размещения предприятий определенных отраслевых кластеров будут предоставляться участки с готовой инфраструктурой, региональные и федеральные налоговые льготы, таможенные преференции.



26 апреля 2009 года правительствами Республики Казахстан и Кыргызской Республики подписано Рамочное соглашение о создании международного центра приграничного сотрудничества «Аухатты – Кен-Булун» и «Айша-биби – Чон-Капка».

В соответствии со статьей 8 Конвенции государства-участники в соответствии с национальным законодательством принимают меры, направленные на упрощение процедур пограничного, таможенного, иммиграционного (миграционного) и иных видов контроля в целях повышения эффективности приграничного сотрудничества.

Для государств – членов Таможенного союза таможенный контроль на внутренних участках государственной границы не осуществляется, т. е. для них статья 8 Конвенции реализуется полностью.

Опыт подготовки аналитических материалов о ходе реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ показывает, что предоставляемую государствами информацию о приграничном сотрудничестве целесообразно дополнять статистическими показателями. Это позволяет получить объективную и качественную оценку интеграционных процессов на приграничных территориях.

Создание многосторонней межгосударственной правовой и законодательной нормативной базы межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках любого интеграционного объединения государств не случайно считается приоритетным. Подписание Конвенции стало реализацией парламентского измерения в обеспечении положительных тенденций экономического сотрудничества на постсоветском пространстве.

В развитие правового регламентирования условий межрегионального/приграничного сотрудничества Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ разработаны и приняты модельные законы «О приграничном сотрудничестве» и «О межрегиональном сотрудничестве». Они были рекомендованы к использованию при подготовке проектов национальных законов, устанавливающих правовые и организационно-правовые основы деятельности участников межрегионального и приграничного сотрудничества и определяющих основные направления его государственного регулирования. Необходимо содействовать скорейшей имплементации модельных законов в национальное законодательство. В настоящее время в Российской Федерации проект Федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» находится на стадии подготовки ко второму чтению в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. При этом отдельные положения модельных законов «О межрегиональном сотрудничестве» и «О приграничном сотрудничестве» были использованы государствами –

участниками СНГ при подготовке и совершенствовании национальных законов об административно-территориальном устройстве, о ратификации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств и др.

Для дальнейшего развития межрегионального сотрудничества с учетом выявленных узких мест и новых актуальных задач, стоящих перед государствами – участниками СНГ, идет подготовка проектов Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации.

В проект Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества до 2020 года вошли четыре документа, разрабатываемые Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, – Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ и три модельных закона: «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве», «О миграции» и «О трансграничном образовании».

Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ начала работу над проектом Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ в 2011 году. При работе над проектом учитывались принятые ранее Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств от 15 сентября 2004 года, модельный закон «О межрегиональном сотрудничестве», в определенной степени – модельный закон «О приграничном сотрудничестве», Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств, а также аналитические материалы по опыту межрегионального сотрудничества, представленные парламентами государств – участников СНГ и Исполнительным комитетом СНГ.

В настоящее время рабочими органами МПА СНГ завершена подготовка проекта Конвенции, который рекомендован для рассмотрения пленарным заседанием Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в ноябре 2014 года; далее он будет направлен в Исполнительный комитет СНГ.

В 2014 году Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления начала работу над проектом модельного закона «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве».

Целью разработки и принятия модельного закона является повышение социально-экономического и культурного уровня развития приграничных муниципальных образований на основе расширения приграничного сотрудничества, стимулирования интеграции, продвижения межкультурного диалога, углубления знаний в области науки, экономики, истории и культуры сопредельных стран.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие в связи с участием органов местной власти в приграничном научном, социально-экономическом и культурном сотрудничестве, которое выражается в их взаимодействии, защите общих интересов, а также в расширении экспорта и развитии внутреннего рынка промышленных товаров, технологий и услуг, в привлечении инвестиций в промышленный сектор экономики и реализации научно-технической и инновационной политики.

Особенности взаимодействия приграничных территорий регионов учитывались при подготовке ряда других документов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ. В этом смысле одним из типичных примеров является модельный Библиотечный кодекс для государств – участников СНГ, подготовленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту. В новой редакции кодекса введено понятие приграничная библиотека, а статья 18 дополнена пунктом о государственной поддержке приграничных библиотек.

В соответствии со [Стратегией](#) сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества и Планом действий по ее реализации на период до 2015 года Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту разрабатывает проект модельного закона «О трансграничном информационном обмене электронными документами».

Одним из наиболее востребованных направлений является сотрудничество в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарного, экологического и ветеринарного благополучия, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Начиная с 2008 года Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ проводит Невский международный экологический конгресс, в рамках которого рассматриваются вопросы трансграничного сотрудничества в сфере природопользования и охраны окружающей среды и в сфере обеспечения экологической безопасности.

К основным тенденциям выступлений следует отнести:

развитие и совершенствование трансграничного сотрудничества в сфере сохранения и охраны природных объектов;

предотвращение загрязнений трансграничных водных объектов;

проблемы трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния;

предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций при трансграничном сотрудничестве;

внедрение экологических инноваций, альтернативных технологий и источников энергии;

роль местных и региональных органов власти в трансграничном сотрудничестве.

Одним из острых вопросов современности, стремительно набирающим темп значимости во всем мире, становится проблема рационального использования водных ресурсов трансграничных рек и водоемов. Экономические интересы приграничных государств зачастую вступают в противоречие с требованиями охраны окружающей среды.

Для решения этой проблемы сопредельные страны должны наладить совместный мониторинг трансграничных рек и других водных объектов; обеспечить эффективный обмен информацией о планируемых экономических мероприятиях; совместно просчитывать возможные последствия таких мероприятий; обеспечить постоянное взаимодействие экспертов заинтересованных сторон.

Подобные вопросы должны решаться на справедливой основе, с учетом исторически сложившихся традиций водопользования, установившихся при межгосударственном сотрудничестве государств – участников СНГ, и мировой практики, которая изложена в Хельсинкской конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и в Конвенции ООН о праве несудоходных водотоков. Решение этих вопросов, безусловно, должно опираться на добрую волю сторон, а трансграничные реки должны быть реками, соединяющими страны и народы, реками добрососедства и дружбы.

Среди тем, представленных на заседаниях Конгресса в 2008–2013 годах:

- долгосрочные программы по охране и рациональному использованию и мониторингу трансграничных вод (водных объектов);
- устойчивое развитие Балтийского и Аральского морей;
- российско-китайское сотрудничество в области охраны трансграничной реки Амур;
- мониторинг качества вод Чудского озера в рамках Российско-Эстонского Соглашения о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных вод;
- управление на бассейновом уровне трансграничным водным объектом – река Иртыш;
- международное сотрудничество в регионе Баренцева моря;
- совместные действия России и Финляндии по охране пограничных водных систем от загрязнения;
- вопросы международно-правовой ответственности государств за ущерб окружающей среде.

Площадка Конгресса позволяет парламентариям государств – участников СНГ представить модельные законы на широкое обсуждение и одновременно позволяет практикам трансграничного сотрудничества обратиться к парламентариям с предложениями о разработке тех или иных законов.

Конгресс выработывает итоговую резолюцию, адресованную и Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ, ее рабочим

органам, в первую очередь – Постоянной комиссии по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Например, весной 2014 года Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ принят модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)», рекомендованный к разработке Невским международным экологическим конгрессом.

В итоговых документах Конгресса отмечен вклад Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в укрепление трансграничного сотрудничества в сфере природопользования, охраны окружающей среды и гармонизации экологического законодательства.

Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года от 14 ноября 2008 года разработана в соответствии с положениями Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации, принятых Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 года. В этих документах особо выделена задача укрепления региональной составляющей многостороннего взаимодействия государств – участников СНГ и их регионов в решении вопросов экономического, социального и культурного развития, упрочения дружбы и добрососедства.

План мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ от 5 октября 2007 года предполагает использование такого механизма взаимодействия, как форум регионов. Пункт 8 Плана определяет «создание схемы взаимодействия, включая Совет по межрегиональному сотрудничеству государств – участников СНГ, форум руководителей органов государственного управления регионов, другие совместные координирующие органы и рабочие группы по развитию регионального и приграничного сотрудничества».

Для координации действий государственных и региональных органов власти в области межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ, определения приоритетных направлений и рассмотрения концептуальных и практических вопросов в рамках Содружества Соглашением государств – участников СНГ от 10 октября 2008 года создан Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ. В Совет входят представители шести государств – участников СНГ, подписавших Конвенцию о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ; остальные государства – участники СНГ вправе принимать участие в заседаниях Совета на правах наблюдателей.

В соответствии с поручением Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления взаимодействует с Советом по межрегиональному и приграничному сотрудничеству на постоянной основе. Это включает обмен информацией и

принятыми документами, выступления представителей Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ на заседаниях Совета с информацией о развитии и совершенствовании модельной правовой базы межрегионального и приграничного сотрудничества.

25 октября 2013 года в г. Санкт-Петербурге в Таврическом дворце состоялась Международная конференция «Пути повышения роли региональных и местных властей в социально-экономическом развитии государств Европы и СНГ», подготовленная Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В конференции приняли участие парламентарии государств – участников СНГ, представители международных организаций, ассоциаций приграничного сотрудничества и муниципальных образований, органов местного самоуправления и региональных властей, эксперты и специалисты. Участники конференции приняли рекомендации, в которых нашло отражение стремление способствовать реализации такого механизма взаимодействия, как Форум регионов государств – участников СНГ, а также была особо подчеркнута необходимость использования возможностей Форума для развития и совершенствования законодательной базы межрегионального и приграничного сотрудничества. Участники конференции отметили, что Форум может не только ставить перед Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ задачи дальнейшего развития и совершенствования модельной законодательной базы, но и способствовать скорейшей имплементации модельных законов в национальное законодательство государств – участников СНГ.

Принимая во внимание актуальность и одновременно трудоемкость реализации такого механизма взаимодействия, как Форум регионов, а также опираясь на долгий опыт совместной деятельности в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества, основанный на принципах взаимопонимания и взаимопомощи, Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ и Исполнительный комитет СНГ решили объединить усилия в решении данной задачи. При этом обе стороны согласились, что проект может быть реализован на базе Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, где имеются соответствующие условия и опыт проведения подобных масштабных мероприятий.

Цель Форума регионов – развитие межрегионального и приграничного сотрудничества, организация взаимовыгодных экономических отношений и укрепление дружественных партнерских связей между регионами государств – участников СНГ.

Реализация механизма Форума регионов будет способствовать:

взаимодействию на регулярной основе представителей законодательной и исполнительной ветвей власти;

объединению усилий по развитию и совершенствованию законодательной базы межрегионального и приграничного сотрудничества, скорейшей имплементации ее в национальное законодательство;

осуществлению координации межрегионального и приграничного сотрудничества, подготовке предложений и рекомендаций по организации такой деятельности;

использованию многосторонних схем сотрудничества и разработке совместных инициатив и проектов;

установлению прямых связей между регионами и хозяйствующими субъектами.

На заседании Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ 17 апреля 2014 года по вопросу о Форуме регионов государств – участников СНГ принято постановление, в котором определены первоочередные шаги по проработке организационных и финансовых вопросов подготовки Форума.

В настоящее время межрегиональное сотрудничество государств – участников СНГ и Форум регионов государств – участников СНГ, в частности, необходимо рассматривать как переход к созданию принципиально новой системы сотрудничества в СНГ – отраслевой интеграции хозяйствующих субъектов на межрегиональном уровне.

Предполагается, что первый Форум – это первый шаг на пути к созданию Форума регионов как ассоциации регионов, действующей на постоянной основе, что соответствует начальной идее, заложенной в документах, принятых высшими органами Содружества.