МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ – ГРАЖДАН ОДНОГО ГОСУДАРСТВА, СОВЕРШИВШИХ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ СОВЕРШЕНЫ ПРОТИВОПРАВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ) НА ТЕРРИТОРИИ ДРУГОГО ГОСУДАРСТВА»

29 ноября 2024 года

Информация по вопросу «Законодательная реализация прав несовершеннолетних, совершивших правонарушения или в отношении которых совершено правонарушение на территории другого государства»

Докладчик: Исмуханова Ляззат Исламбековна, руководитель управления психологического сопровождения и международного сотрудничества Комитета по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан

Обеспечение законных прав и интересов ребенка являются самыми важными и приоритетными направлениями государственной политики всех стран, и Республика Казахстан не исключение.

Конвенция ООН о правах ребенка, Цели в области устойчивого развития, международные соглашения и стандарты служат важной основой для разработки национальной политики и **находят** отражение в программных и стратегических документах Казахстана.

Приверженность Казахстана международным стандартам в области защиты прав детей подтверждается реализацией международных договоров, касающихся детей.

В целях выполнения международных обязательств и укрепления национальных механизмов правовой защиты **Казахстаном** ратифицирован ряд международных документов, в т.ч. **Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам** (Закон Республики Казахстан от 10 марта 2004 года №531), **Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей и др.**

На национальном законодательном уровне согласно ст.41-1 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» в целях защиты детей от незаконного перемещения предусмотрено, что Республика Казахстан принимает меры по предупреждению и пресечению незаконного перемещения, похищения детей, торговли ими независимо от целей, форм и методов исполнения, а также возвращению их в страну постоянного проживания.

Условия и порядок выезда граждан Республики Казахстан за пределы страны регулируются статьей 55 Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения», в соответствии с которой каждый имеет право выезжать за пределы Республики Казахстан. Граждане Республики

Казахстан имеют право беспрепятственного возвращения в Республику Казахстан. Выезд на постоянное место жительства из Республики Казахстан осуществляется после оформления документов на выезд органами внутренних дел.

Используются в практике действующие **международные договоры между странами.**

Казахстан в целях защиты законных прав и интересов детей при сотрудничестве со странами, не являющимися участниками Гаагской Конвенции, руководствуется ст.11 Конвенции о правах ребенка, согласно которой «государства-участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы».

А также **Соглашением о сотрудничестве** государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания. (ратифицировано постановлением Правительства Республики Казахстан №756 от 12 июля 2004 года).

Этим же соглашением мы руководствуемся при возврате в Казахстан либо при передаче в страну постоянного проживания/гражданства несовершеннолетних граждан, оставшихся без попечения родителей.

Казахстанских законодательных актов, запрещающих казахстанским судам принимать решения о передаче детей из Казахстана и возвращать родителю, проживающему за рубежом, нет.

Статья 143 Уголовного Кодекса Республики Казахстан, считающая преступлением нелегальный вывоз детей из Казахстана, в «гаагских» делах не применяется.

По данным Национальной образовательной базы данных в организациях образования Республики Казахстан обучается: более 10 тыс. граждан Российской Федерации, Узбекистана — 21 562, Монголии — 1 844, Китая — 7 883, Туркменистана — 2103, Кыргызстана — 4 755, Украины — 425, Германии — 188, Афганистана — 534, Армении — 263, Грузии — 305, другие — 4 876.

Кроме того, обучаются 1 103 ребенка из семей беженцев, 104 учащихся без гражданства.

Национальным законодательством определено, что все дети имеют равные права независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей или других законных представителей (ст.4 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан»).

Предоставление права на образование лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан урегулировано п.2 статьи 8 Закона Республики Казахстан «Об образовании».

Статьей 11-1 Типовых правил приема на обучение в организации образования, реализующие общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего и общего среднего образования, утвержденных Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 12 октября 2018 года № 564 предусмотрен порядок приема в организации образования иностранцев и лиц без гражданства.

Действуют Правила получения предшкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования иностранцами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Казахстан (приказ Министерства образования и науки Республики Казахстан от 28.09.2010 г. № 468), регламентирующие прием в организации образования для получения предшкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования:

- детей иностранцев;
- лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Казахстан;
 - лиц, временно проживающих в Республике Казахстан.

Республика Казахстан принимает последовательные меры по выполнению статьи 28 Конвенции ООН о правах ребенка, ратифицированной Республикой Казахстан, на получение образования детей-мигрантов в соответствии с действующим законодательством.

Местные исполнительные органы обеспечивают предоставление мигрантам места в школах и дошкольных организациях в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Дети-мигранты, дети-беженцы, оказавшиеся без родителей, направляются в региональные центры адаптации несовершеннолетних (далее – ЦАН) и центры поддержки детей (далее – ЦПД) до их устройства в свои семьи либо возвращения на свою родину.

Все дети в период нахождения в ЦАН и в ЦПД получают специальные социальные услуги, определенные стандартом специальных социальных услуг.

Комплекс специальных социальных услуг включает социальнобытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социальнопедагогические, социально-трудовые, социально-культурные, социальноэкономические услуги.

Касательно уголовных правонарушений

Согласно ст.7 Уголовного Кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК) лицо, совершившее уголовное правонарушение на территории Республики Казахстан, подлежит ответственности по настоящему Кодексу.

Справочно: Уголовным правонарушением, совершенным на территории Республики Казахстан, признается деяние, которое начато или продолжилось либо было окончено на территории Республики Казахстан. Действие настоящего Кодекса распространяется также на уголовные

Кроме того, лицо, совершившее уголовное правонарушение на судне, приписанном к порту Республики Казахстан и находящемся в открытом водном или воздушном пространстве вне пределов Республики Казахстан, подлежит уголовной ответственности по настоящему Кодексу, если иное не предусмотрено международным договором Республики Казахстан. По настоящему Кодексу уголовную ответственность несет также лицо, совершившее уголовное правонарушение на военном корабле или военном воздушном судне Республики Казахстан, независимо от места его нахождения.

Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые пользуются иммунитетом, в случае совершения этими лицами уголовного правонарушения на территории Республики Казахстан разрешается в соответствии с нормами международного права.

Действие уголовного закона в отношении лиц, совершивших уголовное правонарушение за пределами Республики Казахстан регулируется ст.8 УК РК.

Граждане Республики Казахстан, совершившие уголовное правонарушение за пределами Республики Казахстан, подлежат уголовной ответственности по настоящему Кодексу, если совершенное ими деяние признано уголовно наказуемым в государстве, на территории которого оно было совершено, и если эти лица не были осуждены в другом государстве.

На тех же основаниях несут ответственность иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Казахстан, в случаях, когда они не могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Республики Казахстан.

Положения настоящего Кодекса применяются независимо от места совершения преступления в отношении граждан Республики Казахстан, лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, в случаях совершения террористического или экстремистского преступления преступления либо против мира безопасности человечества либо за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан, если иное установлено международным договором Республики Казахстан.

Иностранцы, а также лица без гражданства, постоянно не проживающие на территории Республики Казахстан, совершившие преступление за пределами Республики Казахстан, подлежат уголовной ответственности по настоящему Кодексу в случаях, если это деяние направлено против интересов Республики Казахстан, совершения коррупционного преступления или преступления в сфере экономической деятельности и в случаях, предусмотренных международным договором Республики Казахстан, если

они не были осуждены в другом государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Республики Казахстан.

Согласно ст.9 Граждане Республики Казахстан, совершившие уголовное правонарушение на территории другого государства, не подлежат выдаче, если иное не установлено международным договором Республики Казахстан.

Иностранцы и лица без гражданства, совершившие преступление за пределами Республики Казахстан и находящиеся на территории Республики Казахстан, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Республики Казахстан.

Никто не может быть выдан иностранному государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему в этом государстве может угрожать применение пыток, насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание, а также в случае угрозы применения смертной казни, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Казахстан.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» исполнение актов судов и иных органов в отношении иностранцев, лиц без гражданства и иностранных организаций производится в соответствии с настоящим Законом.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Порядок исполнения в Республике Казахстан решений международных и иностранных судов, а также арбитражей **определяется соответствующими международными договорами**, ратифицированными Республикой Казахстан, и настоящим Законом.

Исполнительный лист, выданный на основании решения иностранного суда судом Республики Казахстан, может быть предъявлен к принудительному исполнению в течение трех лет с момента вступления решения в законную силу.

Исполнительное производство по исполнительным документам других государств на территории Республики Казахстан осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан, если иное не вытекает из ратифицированных Республикой Казахстан международных договоров.