

ПРОТОКОЛ № 2
второго заседания Комиссии уполномоченных
по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников
Содружества Независимых Государств

1 ноября 2023 года

г. Минск

Исполнительный комитет СНГ

(с использованием видео-конференц-связи)

1 ноября 2023 года в Исполнительном комитете СНГ с использованием видео-конференц-связи состоялось второе заседание Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Комиссия).

Присутствовали:

Члены Комиссии:

от Республики Армения	– Хачатрян Анаит Левоновна
от Республики Беларусь	– Матюшонок Александр Николаевич
от Республики Казахстан	– Оспанова Насымжан Жамбековна
от Кыргызской Республики	– Чынбаева Асель Рыспековна
от Российской Федерации	– Львова-Белова Мария Алексеевна
от Республики Таджикистан	– Бободжонзода Миджгона Бободжон

от Исполнительного комитета СНГ – Анфимов Леонид Васильевич,

сотрудники аппаратов уполномоченных по правам ребенка, представители Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Секретариата Совета МПА СНГ, Экономического Суда СНГ, сотрудники Исполнительного комитета СНГ (список участников заседания прилагается).

Председательствовала на заседании Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львова-Белова М.А.

Утверждены повестка дня и регламент заседания (прилагаются).

В ходе заседания рассмотрены вопросы повестки дня:

1.О вопросах защиты прав детей в Республике Армения.

С информацией по вопросу выступила Хачатрян Анаит Левоновна, начальник отдела защиты прав детей Департамента обеспечения конвенционных мандатов Аппарата Защитника прав человека Республики

Армения, которая отметила, что в Республике Армения реализуется ряд программ по защите прав детей – вынужденных переселенцев, благодаря которым дети имеют возможность продолжить обучение в учреждениях образования, при необходимости получить стационарное лечение, быть обеспеченными питанием, временным жильем, работой, получить материальную и психологическую помощь.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о вопросах защиты прав детей в Республике Армения.

2. Продолжить рассмотрение вопроса о защите прав детей – вынужденных переселенцев в рамках выполнения Плана работы Комиссии на 2023-2024 гг.

2. О реализации Закона Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года «О правах ребенка».

С информацией по вопросу выступил Матюшонок Александр Николаевич, начальник управления социальной, воспитательной и идеологической работы Главного управления воспитательной работы и молодежной политики Министерства образования Республики Беларусь (информация и презентация прилагаются). В своем выступлении Матюшонок А.Н. рассказал о законодательстве Республики Беларусь, регулирующем вопросы защиты прав детей; о различных формах механизмов координации деятельности между министерствами, отметив особый статус Национальной комиссии по правам ребенка; об укреплении правовой защиты детства и формировании правовой культуры общества; о реализации права детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы; о поддержке семьи и профилактике социального сиротства; о реализации права детей на защиту от насилия, угрозы торговли людьми и эксплуатации; о дополнительном образовании детей и молодежи.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о реализации Закона Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года «О правах ребенка».

2. В целях обмена опытом членам Комиссии подготовить и направить до 1 марта 2024 года в Исполнительный комитет СНГ информацию о реализации в государствах национальных законов о правах ребенка.

3. Просить Исполнительный комитет СНГ обобщить предоставленную информацию и подготовить материал «О реализации национальных законов о правах ребенка в государствах – участниках СНГ» для размещения в сборнике информационно-аналитических материалов «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств в 2023 году», в том числе на официальных интернет-ресурсах Исполнительного комитета СНГ.

3. О разработке Индекса благополучия детей государств – участников СНГ.

С информацией по вопросу выступила Оспанова Насымжан Жамбековна, Председатель Комитета по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан (информация и презентация прилагаются). В своем выступлении Оспанова Н.Ж. рассказала о законодательной базе Республики Казахстан, касающейся защиты прав и благосостояния детей; об Индексе благополучия детей в Казахстане, как национальном мониторинге, который дает возможность выбора и сопоставления индикаторов в разрезе регионов Казахстана и сравнения с международными индексами благополучия детей, а также позволяет привлечь внимание общества и государственных органов к проблемам детей.

Также Оспанова Н.Ж. озвучила ряд предложений: о внедрении Индекса благополучия детей стран СНГ; о создании международной организации по независимой оценке благополучия детей стран СНГ; о внедрении Международной премии СНГ «За вклад в благополучие детей».

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о реализации Индекса благополучия детей Казахстана.

2. В целях обмена опытом в области исследования благополучия детей направить до 1 февраля 2024 года в Исполнительный комитет СНГ информацию по вопросу о национальных мониторинговых механизмах благополучия детей.

3. Просить Исполнительный комитет СНГ обобщить предоставленную информацию и направить членам Комиссии для рассмотрения и принятия на третьем заседании Комиссии решения о необходимости разработки Индекса благополучия детей государств – участников СНГ.

4. Поддержать инициативу члена Комиссии от Республики Казахстан об учреждении Международной премии государств – участников СНГ

«За вклад в благополучие детей» и внести возможные предложения по реализации данной инициативы до 1 февраля 2024 года.

4. О мерах, упрощающих интеграцию трудовых мигрантов в социум принимающего государства.

С информацией по вопросу выступила Львова-Белова Мария Алексеевна, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (информация прилагается). В своем выступлении Львова-Белова М.А. рассказала о роли института уполномоченных по правам ребенка в решении вопросов, с которыми сталкиваются трудовые мигранты и их дети; о необходимости владения детьми с миграционной историей русским языком, как одним из условий успешной адаптации в обществе и реализации права ребенка на образование; об оказании медицинской помощи детям трудовых мигрантов; о проблеме фиктивного установления отцовства для получения гражданства Российской Федерации; об адаптации детей к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в России; о проблемах проживания российских детей за границей.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о мерах, упрощающих интеграцию трудовых мигрантов в социум принимающего государства.

2. В целях обмена опытом членам Комиссии подготовить и направить до 1 апреля 2024 года в Исполнительный комитет СНГ информацию о принимаемых на национальном уровне мерах, упрощающих интеграцию мигрантов в социум принимающего государства.

3. Просить Исполнительный комитет СНГ совместно с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обобщить полученную информацию и направить ее членам Комиссии для последующего рассмотрения на заседании Комиссии.

5. О развитии механизмов содействия реализации права детей на образование в Кыргызской Республике.

С информацией по вопросу выступила Чынбаева Асель Рыспековна, Уполномоченный по правам ребенка Кыргызской Республики (информация прилагается). В своем выступлении Чынбаева А.Р. рассказала о проводимой в настоящее время в Кыргызской Республике реформе системы образования с целью увеличения охвата детей дошкольным и школьным образованием; о внедрении программы «Правительственные акселераторы», благодаря которой удастся снять бюрократические барьеры для предоставления услуг дошкольного

образования, в частности, введен новый субъект по предоставлению услуг в сфере дошкольного образования – индивидуальный предприниматель, внедрен уведомительный порядок вместо лицензирования; о Законе Кыргызской Республики от 11 августа 2023 года «Об образовании», который призван обеспечить автономию образовательных организаций (в том числе в выборе самостоятельных методологий обучения), внедрение ваучерных механизмов финансирования, усиление межведомственного взаимодействия, трансформацию системы специального (инклюзивного) образования, а также отражает новые тенденции обеспечения доступности дошкольного образования (появление индивидуальных предпринимателей, внедрение уведомительного порядка).

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о развитии механизмов содействия реализации права детей на образование в Кыргызской Республике.

2. Продолжить рассмотрение вопроса о реализации в государствах права детей на образование в рамках выполнения Плана работы Комиссии на 2023–2024 годы.

6. О практике осуществления мониторинга деятельности учреждений по уходу за детьми в Республике Таджикистан.

С информацией по вопросу выступила Бободжонзода Миджгона Бободжон, заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Таджикистан (информация прилагается). В своем выступлении Бободжонзода М.Б. рассказала об осуществлении Уполномоченным по правам ребенка в Республике Таджикистан мониторинга деятельности учреждений по уходу за детьми посредством посещения детских учреждений, центров социального обслуживания, выездных контрольных проверок, встреч с должностными лицами государственных органов, взаимодействия с партнерскими организациями, детьми, родителями и общественностью в связи с конкретной ситуацией, анализа законодательства и правоприменительной практики. По результатам мониторинга проводятся профилактические мероприятия, вырабатываются рекомендации в целях дальнейшего улучшения ситуации в области обеспечения прав ребенка.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о практике осуществления мониторинга деятельности учреждений по уходу за детьми в Республике Таджикистан.
2. Продолжить рассмотрение вопроса об осуществлении мониторинга деятельности учреждений по уходу за детьми в рамках международной конференции «Национальный мониторинг положения детей: итоги, проблемы, перспективы».

7. О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних с помощью применения инструментов восстановительной медиации.

С информацией по вопросу выступила Орловская Ирина Владимировна, исполнительный директор общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов», руководитель учебно-практического учреждения «Центр «Медиация и право» (информация и презентация прилагаются). В своем выступлении Орловская И.В. рассказала о медиации, как современном способе разрешения конфликта; о законодательстве Республики Беларусь в сфере медиации; о проекте «Школьная медиация», который предусматривает формирование в учреждениях образования школьных служб медиации; о восстановительной медиации для несовершеннолетних, как процедуре медиации, в которой медиатор создает условия для осознания и обсуждения произошедшего с участниками конфликтной (уголовно-правовой) ситуации, а также выработки приемлемых для них вариантов заглаживания причиненного вреда.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних с помощью применения инструментов восстановительной медиации.
2. Способствовать распространению положительного опыта Республики Беларусь в вопросах профилактики правонарушений среди несовершеннолетних с помощью применения инструментов восстановительной медиации.

8. О сотрудничестве по подготовке международных мероприятий.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львова-Белова М.А., принимая во внимание большое количество международных мероприятий, предусмотренных Планом работы Комиссии на 2023-2024 годы, а также с учетом максимальной загруженности членов Комиссии в своих государствах, предложила участвовать в международных

мероприятиях не только лично, но и посредством своих представителей (в частности, сотрудников структурных подразделений).

Комиссия в соответствии с пунктом 4.7. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

1. Создать постоянно действующую Рабочую группу по координации подготовки и проведения международных мероприятий.

2. Членам Комиссии до 15 декабря 2023 года внести в Исполнительный комитет СНГ предложения о кандидатурах для включения в состав Рабочей группы. Общее руководство Рабочей группой осуществляется членом Комиссии от государства, на территории которого проводится подготовка к международному мероприятию.

3. Члены Комиссии участвуют в международных мероприятиях лично либо посредством своих представителей (сотрудников структурных подразделений).

4. Членам Комиссии способствовать популяризации мероприятий, включенных в План работы Комиссии на 2023–2024 годы, а также участием в них национальных делегаций.

9. О Плате работы Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств на 2023–2024 годы.

Информацию по вопросу представила Заудальская Лариса Константиновна, директор правового департамента Исполнительного комитета СНГ, которая отметила, что План работы Комиссии сформирован на основании предложений всех членов Комиссии, является ее рабочим документом, представляющим те направления деятельности, которые предстоит реализовать членам Комиссии с целью выполнения возложенных на нее функций; утвержденный План работы Комиссии будет размещен на интернет-ресурсах Исполнительного комитета СНГ. Также Заудальская Л.К. обратилась с просьбой к членам Комиссии информировать Исполнительный комитет СНГ о планируемых в государствах – участниках СНГ международных мероприятиях с целью размещения информации о них на интернет-ресурсах Исполкома СНГ.

По проекту модельного закона «Об уполномоченных по правам ребенка», включенного в План работы Комиссии, выступила Владимирова Евгения Юрьевна, секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека. Владимирова Е.Ю. отметила, что после рассмотрения Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного закона будет направлен в Комиссию для рассмотрения и внесения возможных замечаний и предложений. Владимирова Е.Ю. также

предложила рассмотреть на одном из заседаний Комиссии вопрос о подготовленных МПА СНГ документах в сфере защиты прав и интересов детей.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львова-Белова М.А. предложила продолжить практику приглашения на заседания Комиссии экспертов государств – участников СНГ в области защиты прав детей для знакомства с их перспективными методиками и наработками с целью последующего использования в работе Комиссии.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.5. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

1. Утвердить План работы Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств на 2023–2024 годы (прилагается) с возможностью его актуализации по предложениям членов Комиссии.

2. Членам Комиссии направить до 1 октября 2024 года в Исполнительный комитет СНГ информацию о выполнении Плана работы Комиссии.

3. Рассмотреть на четвертом заседании Комиссии итоги выполнения Плана Работы Комиссии.

10. О проекте повестки дня третьего заседания Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львова-Белова М.А. отметила, что в повестку дня третьего заседания Комиссии вошли вопросы, включенные в План работы Комиссии на 2023 -2024 годы.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.5. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

утвердить повестку дня третьего заседания Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ (прилагается).

11. О дате и месте проведения третьего заседания Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львова-Белова М.А. предложила провести третье заседание Комиссии в

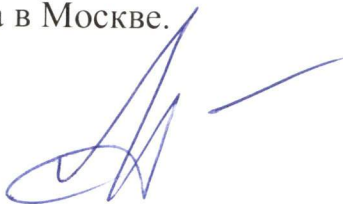
июне 2023 года в Москве в очном формате; конкретную дату проведения третьего заседания Комиссии согласовать с членами Комиссии в рабочем порядке.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.5. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

РЕШИЛА:

провести третье заседание Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств» в июне 2024 года в Москве.

Председатель



М.А. Львова-Белова