

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ  
«ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВ ПО РАБОТЕ С ПОДРОСТКАМИ В  
ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ИХ ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ»**

*29 марта 2024 года*

**Информация по вопросу «Профилактические меры предотвращения  
девиантного поведения среди несовершеннолетних»**

*Докладчик: Еганян Диана, эксперт Департамента международного сотрудничества Аппарата Защитника прав человека Республики Армения*

В соответствии со статьей 2 Конституционного Закона Республики Армения «О Защитнике прав человека» Защитник прав человека является самостоятельным и независимым должностным лицом, осуществляющим согласно Конституции и законам Республики Армения и общепризнанным принципам и нормам международного права защиту прав и фундаментальных свобод человека, нарушенных государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

В этой связи, деятельность Защитника прав человека Республики Армения, в числе прочего, направлена на обеспечение мониторинга на предмет максимального соответствия международным нормам и рекомендациям реализуемых государственными и муниципальными органами Республики Армения мер предотвращения детской преступности.

В частности, институту предупреждения преступности среди несовершеннолетних посвящен раздел А. главы IV 24-го замечания общего порядка Комитета ООН по правам ребенка.

В соответствии с п. 9 24-го замечания общего порядка Комитета ООН по правам ребенка государствам-участникам следует принимать во внимание Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и проводить сравнительные национальные и международные исследования коренных причин вовлечения детей в систему правосудия в отношении детей и проводить собственные исследования в целях разработки стратегии предупреждения.

В 24-м замечании общего порядка Комитета ООН по правам ребенка отмечена значимость программ профилактики правонарушений среди детей. *Одним из таких видов профилактики является раннее вмешательство в отношении детей, не достигших минимального возраста уголовной ответственности, которое требует принятия учитывающих интересы ребенка*

и междисциплинарных мер реагирования на первые признаки поведения, которые, если бы ребенок достиг минимального возраста уголовной ответственности, рассматривались бы как правонарушение.

Важно отметить, что деятельность Защитника прав человека Республики Армения направлена на мониторинг направленности политики государственных органов и учреждений в сторону либерализации репрессивной уголовной политики в отношении несовершеннолетних, одним из проявлений которой выступают именно нормы с административной преюдицией, институт пробации, применение наказаний, альтернативных лишению свободы. Надлежащая законодательная и организационная регламентация названных институтов, в свою очередь, способствует эффективному предупреждению преступности, уменьшению уровня повторной преступности, предотвращению дальнейшей криминализации личности несовершеннолетнего.

На сегодняшний день в Республике Армения реализуются следующие меры профилактики девиантного поведения среди несовершеннолетних. Например:

- *Полномочия Полиции РА по предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними.*

В Республике Армения меры, направленные на профилактику подростковой преступности, реализуются Полицией Республики Армения. В соответствии с пп. «в» п. 5 абзаца 1 ст. 11 Закона Республики Армения «О полиции» Полиция в порядке и случаях, установленных законом, обязана, помимо прочего, принимать соответствующие меры совместно с государственными и общественными органами по предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними, оставленными без присмотра, а также зарегистрированными несовершеннолетними, а также по воспитанию несовершеннолетних.

С целью профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних закрепленные за учебными заведениями сотрудники Полиции Республики Армения периодически проводят профилактические беседы. В рамках беседы обсуждаются виды ответственности за совершение правонарушений, порядок и основания привлечения к уголовной и административной ответственности за совершение противоправных деяний лицами, не достигшими 18-летнего возраста. Несовершеннолетним также разъясняются правила поведения на улице и в общественных местах. Особое внимание уделяется беседам на темы вреда алкоголя, табака и электронных сигарет.

Аппаратом Защитника прав человека РА наблюдается положительное влияние названных мероприятий на правосознание несовершеннолетних.

- *Выявление и предотвращение случаев домашнего насилия.*

В соответствии с п. 9 24-го замечания общего порядка Комитета ООН по правам ребенка программы предупреждения и раннего вмешательства должны быть направлены на поддержку семей, в частности семей, находящихся в уязвимом положении или подвергающихся насилию.

В результате мониторинга, проведенного Аппаратом Защитника прав человека Республики Армения, были выявлены социально-демографические, социально-психологические и мотивационные особенности несовершеннолетних, проявляющих преступное и девиантное поведение.

Выявление и предотвращение случаев домашнего насилия является одной из мер профилактики девиантного поведения среди несовершеннолетних, поскольку случаи домашнего насилия в отношении ребенка или в отношении взрослого в присутствии ребенка влияют на его здоровье и социальное благополучие, а также препятствует оптимальному физическому или психическому развитию, что может стать причиной проявления впоследствии ребенком девиантного поведения.

В полиции Республики Армения действует специальный отдел, который занимается не только выявлением и предотвращением случаев домашнего насилия, но и проводит изучение, анализ с целью выявления причинно-следственных связей подобных явлений и пути их исключения.

В соответствии с Законом Республики Армения «О предотвращении насилия в семье, защите лиц, подвергшихся насилию в семье, и восстановлении солидарности в семье» от 30 декабря 2017 года №ЗР-320 действует Совет по предотвращению домашнего насилия, в состав которого входит один представитель аппарата Защитника прав человека. Совет по предотвращению домашнего насилия призван, в числе прочего, разрабатывать государственную стратегию в области профилактики домашнего насилия, программы, законодательные реформы, а также предпринимать меры по информированию общественности.

- *Профилактический учет несовершеннолетних, их родителей или законных представителей.*

Согласно пункту 18 Порядка, утвержденного приложением к постановлению Правительства Республики Армения № 893-н от 1 июня 2023 года (далее по тексту - постановление Правительства № 893-н от 1 июня 2023 года), в отношении несовершеннолетних и родителей или других законных представителей, оказывающих негативное влияние на несовершеннолетнего,

ведется учет с целью проведения профилактических работ и предотвращения противоправных проявлений дальнейшего поведения лица.

Согласно пункту 24 названного правительственного акта учетная карта составляется в отношении несовершеннолетнего в возрасте от 12 до 18 лет либо на родителя или иного законного представителя, оказывающего негативное влияние на несовершеннолетнего.

Именно в результате правозащитной деятельности Защитника прав человека Республики Армения минимальный возраст лиц, которые могут состоять на профилактическом учете, составляет 12 лет.

В постановлении Правительства № 893-н от 1 июня 2023 года регламентированы последствия постановки лица на профилактический учет. В частности, профилактические работы с лицами, состоящими на учете, проводятся по месту жительства, по месту учебы, в районных органах полиции либо в ином месте по представлению несовершеннолетнего, его родителя или иного законного представителя (п. 28). Сотрудник полиции не реже двух раз в месяц встречается с зарегистрированным лицом для проведения профилактических бесед, о которых составляет протокол (п. 40). В случае получения информации о продолжении негативного поведения субъекта сотрудник полиции обязан встречаться с субъектом не реже одного раза в неделю, в том числе посещать его по месту жительства (п. 41). В ходе работы с подследственным несовершеннолетним сотрудник полиции не реже одного раза в месяц без его присутствия проводит беседу с родителем или иным законным представителем несовершеннолетнего, оценивая эффективность проводимой с ним работы. Запись разговора прилагается к регистрационной карточке (п. 42).

- *Автоматизированный учет посещаемости школьных учреждений.*

В силу п. «б» и «д» ч. 2 ст. 28 государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, в частности, поощряют развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечивают его доступность для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи; обеспечивают доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Республики Армения каждый имеет право на образование. Программы и продолжительность обязательного

образования определяются законом. Среднее образование в государственных образовательных учреждениях бесплатное.

В силу ч. 7 ст. 18 Закона Республики Армения «Об образовании» от 8 мая 1999 года № НО-297 основное общее образование является обязательным. Требование обязательного общего образования сохраняется до тех пор, пока учащемуся не исполнится 16 лет, если оно не было выполнено ранее. По достижении 16-летнего возраста учащийся может покинуть школу с согласия родителей (усыновителя или опекуна).

В соответствии с ч. 4 ст. 4 Закона Республики Армения № ГО-160-Н от 23 июля 2009 года «Об общем образовании» основное общее образование является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 9 24-го замечания общего порядка Комитета ООН по правам ребенка следует оказывать поддержку детям, относящимся к группам риска, особенно детям, которые прекращают посещать школу, исключены из нее или иным образом не завершают свое образование.

В целях предотвращения случаев исключения несовершеннолетних из образовательного процесса, повышения учебной мотивации, и как следствие, предупреждения преступности среди несовершеннолетних в Республике Армения Постановлением Правительства Республики Армения от 11 февраля 2021 года № № Н 154-Н «Об установлении порядка выявления и направления детей, исключенных из обязательного образования» (далее по тексту - Постановление Правительства от 11.02.2021 г. № № Н 154-Н) урегулированы правоотношения, связанные с выявлением и руководством (включением в образование) детей школьного возраста, исключенных из обязательного образования или находящихся под угрозой исключения из обязательного образования, регулируются настоящим приказом.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства от 11.02.2021 г. № Н 154-Н из обязательного образования исключаются лица, не достигшие возраста от 6 до 19 лет, не обучающиеся в общеобразовательном учреждении, действующем на территории Республики Армения (далее - учреждение), в допрофессиональных (профессиональное) или среднее профессиональное образовательное учреждение (далее - национальное образовательное учреждение) на базе основного общего образования, либо лица, состоящие на учете, но не посещающие более 10 рабочих дней в месяц.

В силу п. 3 Постановления Правительства РА от 11.02.2021 г. № № Н 154-Н лица в возрасте от 6 до 19 лет считаются подверженными риску исключения из обязательного образования, если:

1) обучающиеся в общей средней образовательной школе, но не посещавшие 6 рабочих дней подряд в течение месяца;

2) обучающиеся, прервавшие обучение в общем образовательном учреждении, в отношении которых учреждение создает заявку в электронной системе «Выявление детей, отстраненных от обязательного образования и находящихся под угрозой исключения из обязательного образования» (далее - электронная система) с указанием причины;

3) обучающиеся, посещавшие учреждение, школу, но оставившие обучение незаконченным на основании заявления родителя (законного представителя) (с целью выезда за границу).

В соответствии с п. 6 Постановления Правительства РА от 11.02.2021 г. № № Н 154-Н Информация электронной системы, входящей в состав «Информационной системы управления образованием», доступна следующим заинтересованным и ответственным структурам, помимо рассматриваемого образовательного учреждения:

- 1) органу опеки и попечительства в лице главы муниципалитета;
- 2) Министерству труда и социальных вопросов;
- 3) Министерству образования, науки, культуры и спорта;
- 4) уполномоченному органу образовательной инспекции;
- 5) Аппаратам губернаторов областей РА;
- 6) Единой социальной службе.
- 7) Полиции РА.

На основании п. 4 Постановления Правительства РА от 11.02.2021 г. № Н 154-Н указанные выше лица в случаях, установленных в п. 3 названного постановления, принимают меры по выяснению того, находится ли обучающийся в Республике Армения или нет. В случае пребывания в Республике Армения обеспечивается участие в образовательном процессе.

- Деятельность Совета юстиции по делам несовершеннолетних.

В Республике Армения в 2015 году в рамках проекта «Улучшение доступа к правосудию для детей в Армении», реализуемого Министерством юстиции Республики Армения и Детским фондом ООН в Армении (ЮНИСЕФ), был создан Совет юстиции по делам несовершеннолетних, одним из членов которого является представитель Аппарата Защитника прав человека РА.

Основная цель Совета - сделать правосудие доступным для детей, способствовать межведомственному сотрудничеству внутри системы. Совет создан с целью обсуждения и решения проблем, связанных с улучшением сектора доступа к правосудию между различными структурами и

организациями, в том числе обсуждения разработки и внедрения программ профилактики девиантного поведения среди несовершеннолетних.

Важно подчеркнуть роль Совета в продвижении законодательных реформ, в частности, в плане представления соответствующих рекомендаций, касающихся правосудия и его профилактики в отношении детей в уголовном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном кодексах и существующих проектах.

- Встречи Защитника прав человека РА с учащимися общеобразовательных школ.

Защитник прав человека РА на постоянной основе принимает школьников общеобразовательных школ в Офисе Защитника прав человека РА, а также лично посещает образовательные учреждения для проведения общих бесед, направленных на повышение правосознания среди несовершеннолетних. Беседы направлены также на информирование школьников о способах защиты прав человека, порядке их реализации. Школьникам также разъясняются полномочия правозащитных организаций по правам человека, а также порядке обращения к ним.

Названные мероприятия способствуют формированию правовой культуры и развитию правового сознания несовершеннолетних, обеспечивают их вовлеченность в процесс защиты своих прав, а также способствуют формированию их активной гражданской позиции, навыков правомерного поведения и уважительного отношения к праву.