

*А.Крылов*

**АРМЕНИЯ: ПОЛИТИКУ ОПРЕДЕЛЯЮТ  
ЭКОНОМИКА И COVID-19**

**DOI: 10.20542/2073-4786-2020-2-107-116**

После отстранения от власти третьего по счету президента, а затем – премьер-министра постсоветской Армении С.Саргсяна прошло более двух лет. За это время новому лидеру страны Н.Пашиняну удалось значительно укрепить свои политические позиции. С ситуацией «двоевластия» было покончено путем проведения в декабре 2018 г. внеочередных выборов в Национальное собрание (парламент). Итогом этих выборов стала полная смена унаследованного от С.Саргсяна состава депутатов и получение сторонниками Н.Пашиняна конституционного большинства в парламенте.

Бывшая правящая Республиканская партия Армении (РПА) не набрала необходимых 5% голосов избирателей и утратила статус парламентской партии. Та же участь постигла партии, которые прежде играли важную роль в политической жизни Армении: Оринац еркир (Правовое государство), Армянская революционная федерация Дашнакцутюн (АРФД), Армянский национальный конгресс (который вообще отказался от участия в выборах) и др. Только возглавляемая Г.Царукяном партия «Процветающая Армения» (ППА) смогла сохранить симпатии своих избирателей и фракцию в парламенте. Подавляющее большинство мест в парламенте перешло к «новичкам» армянской политической арены: блоку Н.Пашиняна «Мой шаг» и партии «Светлая Армения» под руководством Э.Марукяна [1, с. 117].

Опираясь на парламентское большинство, Пашинян получил возможность проводить собственную политику без оглядки на другие партии. Это привело к радикальному изменению содержания парламентской деятельности, которая прежде во многом определялась «подковерными играми» президента с различными партиями. Провальные результаты на выборах в декабре 2018 г. наглядно отразили высокую степень разочарования граждан Армении в правящей РПА и других парламентских партиях.

В результате избрания «пропашиняновского» парламента, противники Пашиняна были лишены возможности политического реванша, как минимум в ближайшей перспективе. Теперь вопрос стоял не о возможности возврата к власти, а о политическом выживании прежних лидеров. Против двух бывших президентов и их окружения были начаты

судебные расследования. Р.Кочарян был помещен под арест, затем освобожден и арестован вновь по решению различных инстанций. Чехарда арестов, освобождений и повторных арестов наглядно продемонстрировала, что «бывшие» продолжают сохранять сильное влияние на судебную власть.

Н.Пашинян оценивал судебную власть как пережиток прошлой коррумпированной власти, которая не обладает доверием народа и достаточной легитимностью, что напрямую угрожает стабильности и национальной безопасности страны. По его мнению, «все без исключения действующие судьи должны быть подвергнуты веттингу (проверке), чтобы общество знало все об имуществе судей, об их политических связях, о личных и профессиональных качествах. Все судьи, по решениям которых Европейский суд по правам человека зафиксировал грубое нарушение прав человека, а правительство вынуждено было платить истцам из карманов налогоплательщиков, должны подать в отставку или быть уволены. Исходя из этого, жизненной необходимостью становится внедрение института переходного правосудия, и работы в этом направлении должны быть проведены в ускоренном режиме» [2].

Попытка Пашиняна повторить свой парламентский успех и при помощи массовых акций в кратчайшие сроки столь же радикальным образом изменить состав судебного корпуса не увенчалась успехом. Проводившиеся по призыву премьер-министра акции против «коррумпированной судебной системы» не приобрели массового характера, так как для граждан Армении проблема судов не входила в число первостепенных по своей актуальности и не представляла большого интереса. В результате конфликт премьера с судебной ветвью власти не был разрешен Пашиняном – судебная реформа затянулась по времени, и это стало его первым серьезным поражением на внутривластной арене.

В условиях острой конфронтации с двумя бывшими президентами, негарантированной лояльностью со стороны бюрократии и государственных структур, а также изначально чрезмерно завышенных ожиданий персонально от самого Н.Пашиняна [см.: 3], для него было жизненно важно сохранить высокий (более 90%) уровень поддержки в обществе [4]. Проблема удержания власти и перспективы будущего развития страны зависели прежде всего от способности Пашиняна продемонстрировать свою состоятельность в качестве успешного управленца и администратора. Для этого необходимо было в кратчайшие сроки улучшить ситуацию путем решения хотя бы части накопившихся в стране проблем.

В постсоветской Армении масштабы незаконного обогащения высших должностных лиц и их окружения приобрели особый размах. Согласно данным международных финансовых институтов, из 3 млрд долларов бюджета Армении 1 млрд разворовывался, а еще порядка 900 млн

не доходило до бюджета в виде налогов [5]. По мнению армянского аналитика А.Халатяна, при Саргсяне в стране царил «олигархическая структура экономики и вновь возникший феодальный строй, где олигархам и местным князьям позволялось многое в обмен на помощь в ходе выборов. При этом одними из крупнейших олигархов страны стали брат президента Сашик Саргсян (его имя стало нарицательным в Армении благодаря страсти входить в долю в бизнесы других предпринимателей) и зять президента Микаэл Минасян» [6].

Примечательно, что оппозиционные политики давали сходную оценку порядкам, существовавшим и при втором президенте Армении Р.Кочаряне: «напрочь не соблюдаются законы свободного рынка, нет условий для свободного предпринимательства, конкуренции, ценообразования, передвижения капиталов, основные области жизнеобеспечения монополизированы кучкой высокодолжностных людей, на корню душащих любое предпринимательство, которое зарождается вне их клана. Ни один более-менее грамотный и образованный человек не может начать свой бизнес, если не имеет покровительство в лице Кочаряна и его клана. Вот причина застоя и губительного состояния экономики» [7]. Подобная критика властями воспринималась спокойно, так как при втором и при третьем президенте Армении она зачастую была составной частью подковерных политических игр.

За десять лет правления Саргсяна формально оппозиционные партии и политики привыкли к тому, что вне зависимости от отношения к ним избирателей, они имеют возможность получать собственную политическую и финансовую «долю» благодаря негласным договоренностям с властью. В итоге к начатой Н.Пашиняном в апреле 2018 г. радикальной ломке прежних правил политической игры оказались не готовы ни власть, ни старые политические деятели и партии (за исключением возглавляемой Г.Царукяном ППА).

После отстранения Саргсяна от власти Пашинян предпринял действия по возврату государству средств, которые были нажиты за счет злоупотреблений властью, финансовых махинаций и т.п. Для осуществления контроля за доходами и расходами чиновников была создана Комиссия по предотвращению коррупции. В результате раскрытия 346 коррупционных схем в бюджет было возвращено 105 млн долл. – в 7 раз больше того, что возвращалось по этим же поводам за последние 11 лет. После смены власти наметилась тенденция к сокращению теневой экономики, хотя она еще остается значительной – около 20%. За счет вывода доходов из тени налоговые поступления выросли в 2019 г. на 43,6% по сравнению с 2017 г., и на 20% по сравнению с 2018 г. [5].

Проводимая Пашиняном антикоррупционная кампания превратилась не только в весомый источник пополнения бюджета, но и в эффективное средство политической борьбы. Она оказывала деморализующее воздействие на «бывших» и их окружение, подрывала веру в их финансовую устойчивость и, что наиболее важно, была чрезвычайно популярна в обществе. На первых порах новое руководство страны сосредоточилось на том, чтобы вынудить владельцев незаконно нажитых состояний делать «добровольные пожертвования» государству и тем самым «оплачивать» свою свободу.

В конце 2018 г. было заявлено о передаче в бюджет на нужды армии 30 млн долл. братом бывшего президента Армении А.Саргсяном, объектов недвижимости стоимостью 20 млн долл. бывшим главой таможенного комитета А.Аветисяном, земельного участка площадью 330 га и стоимостью более 10,5 млн долл. генералом М.Григоряном. В обществе подобная практика вызывала не только одобрение, но и критику, так как казнокрады и коррупционеры получали возможность «откупиться» малой долей своих несправедливо нажитых капиталов. Вместо этого выдвигалось требование не только «раскулачивать богатых преступников, но и сажать их» [8]. Ответом на этот общественный запрос стала масштабная кампания по борьбе с коррупцией, которая была развернута правоохранительными органами Армении с целью выявления случаев коррупции, наказания виновных и возвращения в бюджет незаконно нажитых капиталов.

16 апреля 2020 г. парламент Армении принял законопроект «О конфискации имущества, имеющего незаконное происхождение», который предусматривает конфискацию неучтенного имущества бывших и нынешних чиновников, а также предпринимателей, стоимостью свыше 50 миллионов драмов (более 103 тысяч долларов). 11 мая 2020 г. этот закон вступил в силу [9].

Систематическая борьба с коррупцией и ужесточение контроля в бюджетной сфере позволили значительно сократить долю «теневого сектора» в экономике и увеличить приток средств в государственную казну. В результате профицит бюджета в I полугодии 2019 г. составил 255,4 млн долл., что помогло снизить уровень задолженности с 59% до 53% ВВП. Отчасти это стало и результатом положительного отклика граждан на призыв Н.Пашиняна требовать «пробивать чек» при любой покупке [10].

Бывшие президенты Армении Р.Кочарян, С.Саргсян, их родственники и ближайшее окружение стали объектами уголовного преследования. Первому из них были предъявлены обвинения в свержении конституционного строя в марте 2008 г., отмывании денег, махинациях, получении взятки в 917 миллионов драмов (порядка трех миллионов долларов по курсу того времени) [11]. Второму – в том, что в 2013 г. он

организовал присвоение, растрату и хищение государственных средств группой должностных лиц. В качестве меры пресечения в отношении Кочаряна был избран арест, в отношении Саргсяна – подписка о невыезде, был наложен арест на его имущество и на имущество некоторых его родственников.

Кочарян и Саргсян категорически отказались признавать свою вину, адвокаты настаивали на их полной невиновности, политических причинах преследования и мотивах «личной мести» со стороны Пашиняна. Несмотря на различный характер предъявленных двум экс-президентам обвинений, в обоих случаях усилия адвокатов свелись к максимальному затягиванию судебных процессов путем заявления бесчисленных ходатайств, отводов судей, неявки адвокатов на судебные заседания и т.п. Очевидно, что это делается в надежде на скорое изменение политической ситуации в Армении в благоприятном для экс-президентов направлении.

Определяющая роль фактора времени была очевидна и для Н.Пашиняна. В феврале 2019 г. он заявил о начале экономической революции и представил в парламенте программу правительства на ближайшие пять лет. В социальной сфере она предусматривала «преодоление крайней степени бедности, существенное сокращение бедности и безработицы, обеспечение постоянного роста заработной платы и пенсий» [12]. По мнению Н.Пашиняна, прежняя политика раздачи социальных пособий бедным семьям не могла улучшить ситуацию, а лишь поощряла «социальное иждивенчество». Вместо этого правительство заявило о намерении сосредоточить основные усилия на помощи тем, кто стремится добиться благополучия за счет собственного труда.

В сельской местности начала осуществляться программа государственной поддержки строительства и технологического обеспечения малых и средних ферм (для выращивания крупного и мелкого рогатого скота, свиноводства и птицеводства). Крестьянам выделялся скот (его запрещалось резать в течение определенного срока), корма и кредиты под низкий процент, оборудование для малого бизнеса [см. подробнее: 13].

Экономические итоги 2019 г. были для Армении успешными: рост деловой активности, по данным Всемирного банка, составил 7,6%, уровень бедности опустился до рекордно низких значений, появились десятки тысяч новых рабочих мест, начались масштабные инфраструктурные проекты. Международные резервы Армении по состоянию на октябрь 2019 г. выросли на 386 млн. долларов, или на 19%. Бюджет был перевыполнен на 89 млрд драмов (187 млн долларов) [14]. Одним из самых наглядных достижений правительства стало масштабное дорожное строительство: было построено около 440 километров дорог – столько же, сколько в 2013–2017 гг. вместе взятых [15].

Несмотря на экономические успехи правительства Н.Пашиняна, с течением времени вызванная сменой власти эйфория в армянском обществе начала снижаться. Согласно данным социологического опроса 1200 граждан в разных районах, в мае 2019 г., т.е. через год после отстранения от власти Саргсяна, 60% населения Армении считали, что страна движется в правильном направлении. Этот показатель, по сравнению с октябрём 2018 г., снизился на 12 пунктов. Опрошенные расценивали как успех правительства снижение коррупции, улучшение «душевного состояния людей» и устранение от власти Республиканской партии. К провалам правительства 22% опрошенных отнесли плохое управление, 9% – политическую нестабильность. При этом 27% не нашли никаких провалов в деятельности правительства [16].

Хотя 24% опрошенных отметили улучшение своего материального положения, опрос показал, что социальные проблемы продолжают вызывать наибольшую озабоченность населения, и оно ожидает от правительства Н.Пашиняна их решения уже в ближайшем будущем (создание новых рабочих мест, повышение пенсий, зарплат и т.п.). По мнению руководителя Армянской социологической ассоциации Г.Погосяна, полученные в ходе опроса результаты свидетельствовали о том, что настроения в обществе меняются, и что граждане Армении, несмотря на сохранение больших ожиданий от правительства Пашиняна, постепенно теряют первоначальную «революционную эйфорию». Как подчеркнул Погосян, если развитие общественных настроений продолжится в том же направлении, это может создать благоприятную ситуацию для наращивания влияния бывшей правящей РПА [16].

Несмотря на высокий уровень поддержки премьер-министра Н.Пашиняна [17], в обществе наблюдался и рост неудовлетворенности темпами реформ. Более 60% опрошенных в мае 2019 г. высказалось за их ускорение и более радикальный характер [16]. Решить эту задачу была призвана новая правительственная стратегия под названием «Работай, Армения», принятая парламентом 5 декабря 2019 г. Она должна радикально улучшить социально-экономическую ситуацию в республике посредством развития человеческого капитала, стимулирования занятости и повышения качества жизни путем институциональных реформ и профессиональной самореализации. Стратегия предусматривает вовлечение работодателей в процессы профессионального обучения и образования, повышение конкурентоспособности выпускников вузов, расширение возможностей их самореализации и иные меры [18].

Несмотря на зафиксированное опросами недовольство кадровой политикой, административными реформами и другими просчетами правительства Н.Пашиняна, а также пропагандистскую кампанию против

него в контролируемых оппозицией СМИ, в 2019 г. правящий блок «Мой шаг» сохранил высокий уровень поддержки населения. Определяющую роль в этом сыграли экономические успехи, которым способствовала стабильность банковского сектора, формирование более благоприятной налоговой и регуляторной среды, свободные экономические зоны и увеличение числа иностранных инвесторов. В итоге в последнем докладе Всемирного банка Армения заняла 41-е место по легкости ведения бизнеса, что является наилучшим показателем для стран СНГ [19].

Начавшаяся в 2020 г. эпидемия коронавируса Covid-19 оказала крайне негативное влияние на ситуацию в стране. Карантин был введен 16 марта 2020 г., однако предотвратить распространение эпидемии не удалось. На 12 мая 2020 г. в Армении было зафиксировано 3538 случаев заражения коронавирусом, общее число смертей от этой инфекции составило 47 человек [20]. Производство в некоторых отраслях почти остановилось, особенно сильно пострадали строительство, горная промышленность, грузоперевозки, сфера обслуживания и туризм.

Осложнение социально-экономической ситуации сопровождалось нарастанием внутривластной напряженности. Острота противоречий внутри парламента и рост напряженности между фракциями «Мой шаг» и «Светлая Армения» нашли отражение в череде громких скандалов [21, 22]. О намерении создать собственную, оппозиционную Н.Пашиняну партию заявил бывший директор Службы национальной безопасности (СНБ) А.Ванецян,<sup>1</sup> громкая отставка которого продемонстрировала остроту противоречий внутри правительства Армении.

На фоне нарастания противоречий в лагере приверженцев «бархатной революции» у их политических противников из числа «бывших» продолжается поиск перспективного лидера, который мог бы объединить оппозицию. На эту роль претендует М.Минасян – экс-посол Армении в Ватикане, зять экс-президента С.Саргсяна. В годы правления Саргсяна он был влиятельной политической фигурой, но подчеркнуто избегал любой публичности. В настоящее время Минасян задействовал потенциал управляемой им медиаимперии для саморекламы. При этом его заявления отличаются крайней степенью неприятия нынешних властей, которые оцениваются как «оккупировавшие страну завоеватели-кочевники» [23].

Н.Пашинян заявляет, что, несмотря на повышение «уровня истерик» в армянских СМИ, государству будет возвращено все украденное в прежние

---

<sup>1</sup> Артур Ванецян был директором Службы национальной безопасности Армении с 22 сентября 2018 г. по 21 ноября 2019 г. Из-за разногласий с премьер-министром Н.Пашиняном был отправлен в отставку.

годы, и что настало время очистить властные структуры от «остатков Сержа» (т.е. от связанных с прежним режимом чиновников) [24]. Это свидетельствует о том, что в дальнейшем веттингу может быть подвергнут не только судейский корпус, но и значительная часть государственных служащих и сотрудников силовых структур.

Перспективы будущего развития Армении зависят прежде всего от способности нынешнего руководства решать насущные проблемы общества в неблагоприятных условиях эпидемии Covid-19. В случае успеха, Пашинян имеет возможность сохранить популярность и нейтрализовать опасность дестабилизации внутривластной ситуации в республике, опираясь на поддержку большинства граждан. В противном случае ситуация начнет развиваться в благоприятном для его политических противников направлении, и тогда вероятность досрочной смены власти в Армении может стать реальностью.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Крылов А. Армения: конец «двоевластия» и начало нового политического цикла. – *Россия и новые государства Евразии*, 2019, № 1, с. 112-117.

2. Газазян А. Никол Пашинян объявил о начале второго этапа революции. – *НГ-Дипкурьер*, 02.06.2019. URL: [http://www.ng.ru/courier/2019-06-02/11\\_7588\\_armenia.html](http://www.ng.ru/courier/2019-06-02/11_7588_armenia.html) (дата обращения 04.01.2020).

3. Крылов: От Пашиняна ждут чуда. И в этом его большая уязвимость, потому что когда чуда не произойдет, наступит разочарование (эксклюзив). 27.11.2018. URL: <https://newsarmenia.am/news/interview/krylov-ot-pashinyana-zhdut-chuda-i-v-etom-ego-bolshaya-uyazvimost-potomu-chto-kogda-chuda-ne-proizoy/> (дата обращения 02.05.2020).

4. Опрос Gallup International показал снижение доверия к кадрам Пашиняна. Рейтинг доверия Пашиняну упал с 92% до 85%. – *Кавказский Узел*, 16.05.2019. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/335512/> (дата обращения 12.02.2020).

5. Фаляхов Р. Экономическое чудо: как Армения обошла Россию. Рост ВВП Армении в 2019 году составил почти 8%. 11.02.2020. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2020/02/10/12953947.shtml> (дата обращения 02.03.2020).

6. Халатян А. Фатальные ошибки Сержа Саргсяна. – *РСМД*, 27.04.2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/fatalnye-oshibki-serzha-sargsyana/> (дата обращения 02.01.2020).



7. Гегамян А. *Кавказский союз: утопия или реальность*. URL: <http://www.amiab.am/ru/zlm/press/74-nrs/333-nrs.html> (дата обращения 02.01.2020).

8. Раскулачивание «по-армянски». – *Кавказский Узел*, 29.11.2018. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/blogs/275/posts/35521> (дата обращения 02.01.2020).

9. Президент Армении с оговоркой подписал закон о конфискации имущества. – *Кавказский Узел*, 12.05.2020. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/349514/> (дата обращения 13.05.2020).

10. *Пашинян – гражданам: Требуйте в магазинах чеки*. 30.11.2018. URL: <https://news.am/rus/news/483776.html> (дата обращения 13.05.2020).

11. Политологи рассказали о причинах отставки Артура Ванецяна. – *Кавказский Узел*, 18.09.2019. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/340311/> (дата обращения 02.01.2020).

12. *Пашинян провозгласил «начало всенародной экономической революции в Армении»*. 12.02.2019. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2571420.html> (дата обращения 07.05.2020).

13. *Постановление правительства Республики Армения от 15 апреля 2019 года №369-П. Об утверждении Программы государственного содействия строительству или реконструкции малых и средних «умных» животноводческих ферм и их технологическому обеспечению. Принято Правительством Республики Армения 4 апреля 2019 г.*

14. *Премьер: Государственный бюджет Армении в 2019 году перевыполнен на 89 млрд. драмов*. 06.12.2019. URL: <https://news.am/rus/news/548451.html> (дата обращения 02.02.2020).

15. *За год в Армении построили 440 км дорог: как за предыдущие пять лет вместе взятых*. 19.12.2019. URL: <https://rusarminfo.ru/2019/12/19/v-armenii-za-god-postroili-stolko-zhe-dorog-skolko-za-predydushhie-pyat-let/> (дата обращения 02.02.2020).

16. *Опрос: В Армении революционная эйфория прошла, ожидания остаются*. 09.07.2019. URL: <https://rus.azatutyun.am/a/30046252.html> (дата обращения 02.01.2020).

17. Деятельность Пашиняна одобряют более 75%. Оценки институтов: опрос. – *Кавказский Узел*, 12.12.2019. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/blogs/83781/posts/40861> (дата обращения 02.03.2020).

18. Армения заработает: правительство Пашиняна приняло новую стратегию. – *EurAsia Daily*, 05.12.2019. URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2019/12/05/armeniya-zarabotaet-pravitelstvo-pashinyana-prinyalo-novuyu-strategiyu> (дата обращения 12.03.2020).

19. Armenia: The Caucasian Tiger. – *TIME Magazine*, 23 December 2019.

20. *Статистика развития пандемии коронавируса Covid-19 в Армении.* URL: <https://coronavirus-monitor.info/country/armenia/> (дата обращения 14.05.2020).

21. «Разборка» между армянскими депутатами: страсти в парламенте накалились до предела. – *Sputnik Армения*, 28.04.2020. URL: <https://ru.armeniasputnik.am/politics/20200428/22877482/Razborka-mezhdu-armyanskimi-deputatami-strasti-v-parlamente-nakalilis-do-predela.html> (дата обращения 02.05.2020).

22. Степанян Д. Драка в парламенте – лишний повод для разочарования властью. 09.05.2020. URL: <https://novostink.net/politics/283773-draka-v-parlamente-lishniy-povod-dlya-razocharovaniya-vlastyu.html> (дата обращения 10.05.2020).

23. *Микаел Минасян: Эта власть временная, они уйдут очень скоро и крайне внезапно.* 30.11.2019. URL: <https://www.panorama.am/ru/news/2019/11/30/%D0%9C%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B5%D0%BB-%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D1%81%D1%8F%D0%BD-%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C-%D0%90%D1%80%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F/2204733> (дата обращения 12.01.2020).

24. Симонян Ю. Никол Пашинян дифференцировал разочаровавшихся в революции. – *Независимая газета, интернет-версия*, 21.04.2020. URL: [http://www.ng.ru/cis/2020-04-21/100\\_200421polit.html](http://www.ng.ru/cis/2020-04-21/100_200421polit.html) (дата обращения 02.05.2020).