**СОВЕТ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖБ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬН**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ**

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Совета руководителей
таможенных служб государств – участников СНГ
в 2014–2017 годах**

Москва, 2018 год

**Оглавление**

1. Общие положения 3

2. Заседания СРТС СНГ 3

3. Основные направления деятельности СРТС СНГ 4

4. Взаимодействие со Всемирной таможенной организацией 10

Выводы и предложения 11

**1. Общие положения**

Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (СРТС СНГ) образован 23 декабря 1993 года по инициативе таможенной службы Российской Федерации для координации действий таможенных служб государств – участников СНГ в области таможенного дела. В 2018 году СРТС СНГ отмечает свой 25-летний юбилей.

В своей деятельности СРТС СНГ руководствуется основополагающими документами Содружества Независимых Государств, договорами и соглашениями, заключенными между государствами – участниками в рамках СНГ, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств, Экономического совета СНГ, а также Положением о СРТС СНГ.

Членами СРТС СНГ являются все государства – участники СНГ.

Председатель СРТС СНГ – руководитель Федеральной таможенной службы (ФТС России) Булавин В.И. Функции рабочего аппарата (Секретариата) СРТС СНГ выполняет ФТС России. Секретарем назначен первый заместитель начальника Управления таможенного сотрудничества
ФТС России Козырев Е.А.

**2. Заседания СРТС СНГ**

Заседания СРТС СНГ проводятся на регулярной основе. Четыре раза в год проводятся заседания экспертов таможенных служб (в 2014 и 2016 году – шесть раз), два раза в год – заседания руководителей таможенных служб государств – участников СНГ.

На каждом заседании Секретарь СРТС СНГ информирует о ходе выполнения решений, принятых на предыдущем заседании.

В случае необходимости на площадке СРТС СНГ таможенные службы государств – участников СНГ могут проводить встречи на двустороннем уровне.

С 2016 года представление материалов при проведении экспертных заседаний и заседаний СРТС СНГ переведено на электронную форму
с использованием ноутбуков. Также широко используются возможности электронной почты, портала СРТС СНГ.

К настоящему времени проведено 67 заседаний СРТС СНГ, на которых рассматривались вопросы по различным направлениям взаимодействия. Рассмотрено 653 вопроса, по каждому из которых принято соответствующее решение, подготовлено 23 межправительственных соглашения, подписано 17 договоров межведомственного характера.

За отчетный период проведено 20 заседаний экспертов таможенных служб государств – участников СНГ, 8 заседаний СРТС СНГ, на которых было рассмотрено 110 вопросов.

**3. Основные направления деятельности**

Совет регулярно проводит работу по организации и координированию исполнения решений, принятых высшими органами СНГ. В целях реализации мероприятий по выполнению п. 1.1 Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года, на заседаниях СРТС СНГ регулярно рассматриваются вопросы, касающиеся инвентаризации международно-правовой базы СНГ в таможенной сфере.

По итогам проведенной инвентаризации СРТС СНГ ведется работа по внесению изменений в ряд международных документов.

Так, одобрено несколько проектов документов, в числе которых проект Протокола, которым предлагается внести изменения в ряд ключевых статей Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах 1994 года. Суть основных нововведений касается порядка организации обмена информацией по запросам таможенных служб. Предполагается, что такой обмен будет возможен как между центральными, так и непосредственно между территориальными таможенными органами.

Указанный Протокол согласован Исполнительным комитетом СНГ с государствами – участниками СНГ и подписан на заседании Совета глав правительств 1 июня 2018 года.

В целях повышения эффективности взаимодействия с таможенными службами государств – участников СНГ и упорядочения информационно-методической базы международного сотрудничества в сфере обмена информацией, необходимой для определения и контроля таможенной стоимости товаров, разработан и решением СРТС СНГ от 10 декабря 2015 года № 3/62 одобрен проект Соглашения об обмене информацией, необходимой для определения и контроля таможенной стоимости товаров в государствах – участниках СНГ.

Указанное Соглашение было подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 3 ноября 2017 года.

В связи с прекращением для ряда государств – участников СНГ действия Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года и произошедшими изменениями в законодательстве государств СРТС СНГ одобрены проекты протоколов о внесении изменений в Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами – участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли, от 8 октября 1999 года и в Соглашение о порядке транзита через территории государств – участников Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 года.

В целях осуществления мер, направленных на развитие сотрудничества в области защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, СРТС СНГ разработан проект Соглашения о принципах организации взаимодействия таможенных органов государств – участников Содружества Независимых Государств в области защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Данные проекты документов одобрены СРТС СНГ и представлены в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения высшими органами СНГ в установленном порядке.

За отчетный период СРТС СНГ был разработан и представлен в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшей проработки и согласования соответствующими министерствами и ведомствами государств – участников СНГ проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о реэкспорте товаров и порядке выдачи разрешения на реэкспорт от 15 апреля 1994 года. Исполнительным комитетом СНГ было организовано и 27–28 ноября 2014 года проведено заседание экспертов по данному вопросу. В соответствии с высказанными государствами – участниками СНГ позициями принято решение о нецелесообразности внесения изменений в Соглашение.

Также СРТС СНГ была признана преждевременной работа по внесению изменений в Основы таможенных законодательств государств – участников СНГ, утвержденные Решением Совета глав государств СНГ от 10 февраля
1995 года.

В настоящее время СРТС СНГ ведется работа по подготовке проектов Соглашения о порядке проставления таможенными органами государств – участников СНГ на транспортных и коммерческих документах печатей и штампов таможенных органов, а также Соглашения о пенсионном обеспечении и государственном страховании сотрудников таможенных органов государств – участников Содружества Независимых Государств.

Весьма плодотворно сотрудничество таможенных служб государств – участников СНГ по вопросам внесения изменений в Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности СНГ (ТН ВЭД) и практике ее применения.
В соответствии со статьей 2 Соглашения о единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств от 3 ноября 1995 года ведение ТН ВЭД СНГ осуществляет таможенная служба Российской Федерации, а СРТС СНГ утверждает решения о приведении ТН ВЭД СНГ в соответствие с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации (ВТамО). На заседаниях СРТС СНГ регулярно рассматриваются вопросы по данной проблематике.

С 1 января 2017 года вступили в силу Рекомендации ВТамО о внесении поправок в Гармонизированную систему описания и кодирования товаров. Принятие этих рекомендаций связано с пятилетним циклом пересмотра Гармонизированной системы, который ориентирован, с одной стороны,
на учет изменений в международной торговле, а с другой стороны, на решение социальных и экологических проблем в рамках контроля и мониторинга трансграничного движения определенных продуктов.

В этой связи СРТС СНГ принята русскоязычная версия Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 2017 года и на основе 6-го издания Гармонизированной системы описания и кодирования товаров утверждена ТН ВЭД СНГ (решение СРТС СНГ от 29 июня 2016 года № 4-1/63).

Одновременно СРТС СНГ одобрены I и II тома русскоязычной версии Пояснений к 6-му изданию Гармонизированной системы описания и кодирования товаров. Ведется работа по подготовке III–V томов русскоязычной версии указанных Пояснений.

Кроме того, были утверждены ряд изменений в ТН ВЭД СНГ.

Большое внимание СРТС СНГ было уделено вопросам информационного взаимодействия таможенных служб. Выполняя поставленные задачи, таможенные органы обмениваются между собой сведениями из имеющихся информационных систем, в том числе с использованием Интернета. Отсутствие общих подходов по организации контроля состояния безопасности информационных систем и ресурсов может привести к утечке информации к третьим лицам, что может нанести ущерб, как таможенным органам, так и участникам внешнеэкономической деятельности.

Исходя из необходимости формирования в таможенных органах системы обеспечения информационной безопасности, отвечающей международным стандартам в области защиты информации, СРТС СНГ одобрены Типовые требования по обеспечению информационной безопасности таможенных органов государств – участников Содружества Независимых Государств.

На заседаниях СРТС СНГ рассмотрены ряд актуальных вопросов, направленных на совершенствование действующего таможенного законодательства и практики его применения.

СРТС СНГ принято решение об изучении возможностей создания единой транзитной системы в рамках государств – участников СНГ, опираясь на международные документы. Подписан Меморандум о взаимопонимании между таможенными службами государств – участников СНГ по созданию условий для взаимной интеграции национальных транзитных систем государств – участников СНГ, цель которого обеспечить долгосрочное сотрудничество по вопросам совершенствования национальных транзитных систем, внедрения безбумажных технологий и гарантийных механизмов при транзите товаров.

С целью установления единых подходов к управлению, реализации и дальнейшему совершенствованию системы управления рисками в таможенных органах СНГ решением СРТС СНГ утвержден Типовой порядок применения системы управления рисками в деятельности таможенных органов государств – участников СНГ. В указанном документе определены основные цели, задачи, принципы построения системы управления рисками, объекты анализа риска, элементы системы управления рисками, механизм минимизации рисков, а также порядок действий должностных лиц таможенных органов при подготовке и рассмотрении проектов профилей и индикаторов риска до и после выпуска товаров.

В 2017 году СРТС СНГ одобрен проект Соглашения, определяющий единый порядок идентификации транспортных (перевозочных) документов, предоставляемых таможенному органу для таможенного контроля, и направлен таможенными службами государств – участников СНГ на внутригосударственное согласование с заинтересованными министерствами и ведомствами. Данный порядок позволит предотвратить замену транспортных (перевозочных) документов, предоставляемых таможенному органу для таможенного контроля. По итогам внутригосударственного согласования проект Соглашения планируется рассмотреть на заседании СРТС СНГ и в случае его согласования направить в Исполнительный СНГ для рассмотрения Советом глав правительств СНГ в установленном порядке.

В целях совершенствования материально-технического оснащения пунктов пропуска через государственную границу государств – участников СНГ одобрен проект Положения о минимальных требованиях для приграничных таможенных постов, расположенных в автомобильных пунктах пропуска. Установление минимальных требований позволит обеспечить интенсивное прохождение через пункты пропуска грузовых и пассажирских потоков, эффективность проведения таможенного и иных видов государственного контроля.

Учитывая рост оборота интернет-торговли, важным является принятое СРТС СНГ решение от 29 июня 2016 года № 3/63 о взаимопонимании между таможенными службами государств – участников СНГ по совершенствованию порядка проведения таможенных операций (таможенного оформления) и таможенного контроля в отношении интернет-товаров. Данный документ призван способствовать ускорению и упрощению порядка совершения таможенных операций в отношении ввозимых на территорию государств интернет-товаров, при сохранении надлежащего уровня эффективности проведения таможенного контроля.

СРТС СНГ не только решает межведомственные вопросы, но и активно взаимодействует с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ. 29 марта 2017 года по инициативе СРТС СНГ проведено совещание экспертов таможенных служб государств – участников СНГ с участием представителей железнодорожных администраций государств – участников СНГ по согласованию проекта Протокола о внесении изменений в Типовую технологию взаимодействия таможенных органов и железнодорожных администраций государств – участников СНГ при таможенном оформлении и контроле товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, от 4 ноября 1998 года с учетом нового таможенного законодательства и накопленного опыта работы.

Остается актуальным вопрос подготовки кадров на базе Российской таможенной академии (РТА), являющейся региональным базовым учебным центром по подготовке кадров для таможенных служб государств – участников СНГ. Углубление интеграции, ужесточение требований к уровню профессиональной подготовки должностных лиц таможенных органов, изменения в программах подготовки кадров таможенных органов Российской Федерации и других государств – участников СНГ повлекли за собой необходимость пересмотра взаимоотношений в области подготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов. В целях развития сотрудничества в деле подготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов государств – участников СНГ СРТС СНГ разработан проект Соглашения о подготовке, переподготовке и повышении квалификации должностных лиц для таможенных органов государств – участников Содружества Независимых Государств.

На 46-м заседании СРТС СНГ 14 декабря 2007 года (г. Ереван, Республика Армения) была поддержана инициатива таможенной службы России, направленная на усиление правоохранительной составляющей в деятельности таможенных служб государств – участников СНГ и создание в рамках СРТС СНГ Комитета глав правоохранительных подразделений (КГПП).

С 2008 года КГПП является постоянно действующим рабочим органом СРТС СНГ, обеспечивающим координацию действий таможенных служб по борьбе с контрабандой на таможенном пространстве СНГ.

В рамках КГПП функционируют шесть рабочих групп:

по борьбе с незаконным международным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

по борьбе с экономическими преступлениями и правонарушениями в таможенной сфере;

по противодействию правонарушениям в сфере трансграничной интернет-торговли;

по вопросам таможенных расследований и дознания;

по вопросам взаимодействия в сфере повышения квалификации сотрудников правоохранительных подразделений таможенных служб государств – участников СНГ;

по вопросам кинологической деятельности.

КГПП координирует деятельность Регионального узла связи по правоохранительной работе ВТО по странам СНГ «RILO-Москва».

По линии деятельности КГПП проводятся специальные международные операции, мероприятия по повышению квалификации и обмену опытом работы сотрудников таможенных служб государств – участников СНГ, рабочие встречи, осуществляются обмен правоохранительной информацией, разработка учебно-методических материалов, рекомендаций и пособий, проводятся мероприятия по развитию, организации и обеспечению взаимодействия кинологических подразделений таможенных служб государств – участников СНГ.

Реализуя свои функции, КГПП взаимодействует с органами СНГ, осуществляющими сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, участвует в реализации межгосударственных программ борьбы с преступностью.

В рамках соглашений о сотрудничестве КГПП направляются в органы СНГ, осуществляющие сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, информационно-аналитические бюллетени RILO-Москва о выявленных фактах контрабанды в регионе СНГ. Представители Исполнительного комитета СНГ, Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Совета командующих пограничными войсками СНГ приглашаются на заседания КГПП.

Из органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, поступают аналитические справки о состоянии и тенденциях развития обстановки, складывающихся под влиянием международных террористических организаций; информация о состоянии преступности в регионе СНГ; аналитическая информация о практике их деятельности; информационно-справочные материалы о проведенных мероприятиях и операциях.

Представители КГПП принимают участие в рабочих встречах, организуемых на базе органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

Секретариат СРТС СНГ принимает участие в подготовке и проведении ежегодной международной выставки, приуроченной ко дню таможенника Российской Федерации (проводится с 2000 года). В работе ежегодной международной выставки «Таможенная служба», помимо таможенных служб государств – членов Евразийского экономического союза, принимали участие представители таможенных служб Азербайджана, Китая, Латвии, Литвы, Финляндии, Эстонии и других стран. Проведенные за отчетный период выставки посетили Председатель Правительства Российской Федерации Д.А.Медведев, генеральный секретарь ВТамО Кунио Микурия, заместитель Генерального секретаря ВТамО Серхио Мухико, Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко. 24–25 октября 2018 года запланировано проведение форума, в ходе которого состоятся круглые столы по актуальным вопросам, затрагивающим сотрудничество таможенных служб государств – участников СНГ.

Важными проблемами межведомственного характера, рассмотренными СРТС СНГ за отчетный период, являются также вопросы:

о ходе реализации Концепции профильной подготовки кадров для таможенных служб государств – участников СНГ на базе РТА на период до 2015 года;

о единой пассажирской таможенной декларации государств – участников СНГ и правилах ее заполнения и об упрощенном порядке декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами с использованием бланка единой таможенной декларации государств – участников СНГ;

о введении в Таможенном союзе предварительного информирования о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

о внесении изменений в Таможенную конвенцию о международной перевозке грузов с применением книжки МДП;

о разработке Типовых требований к информационной безопасности информационных систем и ресурсов таможенных органов государств – участников СНГ;

об обмене опытом о функционировании института уполномоченного экономического оператора.

**4. Взаимодействие со Всемирной таможенной организацией**

СРТС СНГ продолжает тесное взаимодействие с ВТамО. Следует отметить активную позицию таможенных служб всех государств – участников СНГ при согласовании общих позиций при рассмотрении вопросов во ВТамО.
В частности, это относится к вопросам классификации товаров в соответствии с администрируемой ВТамО Гармонизированной системой описания и кодирования товаров, скоординированного подхода к внедрению Рамочных стандартов безопасности и упрощения глобальной торговли, общих вопросов деятельности организации.

В ходе 66-го заседания СРТС СНГ 12 декабря 2017 года рассмотрен блок вопросов, касающихся ВТамО:

об информации Республики Казахстан по итогам ее членства в Финансовом комитете ВТамО;

о 131-й сессии СРТС СНГ ВТамО;

о рабочих группах ВТамО по сопряжению транзитных систем Европейского региона ВТамО и расширению практики использования дополнительных языков в деятельности ВТамО;

об организации синхронного перевода на русский язык сессий СРТС СНГ ВТамО за счет средств уплаченного российского взноса в Фонд русского языка для Гармонизированной системы ВТамО.

Кроме того, СРТС СНГ утвержден порядок подготовки материалов и осуществления переводов на русский язык документов для участия представителей таможенных служб в мероприятиях, проводимых в рамках ВТамО. Данный порядок исключит дублирование проводимой таможенными службами государств – участников СНГ работы и позволит сэкономить временные и человеческие ресурсы. Большое внимание уделяется работе по расширению практики использования русского языка в работе ВТамО.

**Выводы и предложения**

Анализ деятельности СРТС СНГ за отчетный период показывает, что СРТС СНГ функционирует системно и успешно решает возложенные на него задачи по координации действий таможенных служб государств – участников СНГ.

В дальнейшем будет продолжена работа:

по развитию сотрудничества в области таможенного дела между государствами – участниками СНГ;

разработке и согласованию проектов документов, предусмотренных по итогам проведенной инвентаризации нормативно-правовой базы в таможенной сфере;

совершенствованию и расширению возможностей портала СРТС СНГ;

решению межведомственных вопросов.