

Информация по вопросу «О разработке Индекса благополучия детей государств – участников СНГ»

Докладчик: Оспанова Насымжан Жамбековна – Председатель Комитета по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан

I. Законодательство.

Защита прав и благополучие детей – это приоритет государственной политики Республики Казахстан. Приверженность к международным стандартам в области прав человека подтверждается реализацией 16 ратифицированных Казахстаном международных договоров, касающихся детей.

Национальная законодательная база, а именно: Конституция Республики Казахстан, 5 кодексов, 15 законов, включая основополагающие «О правах ребенка» и «Об образовании», – это правозащитное поле, на котором строится благополучное и безопасное детство.

В Казахстане всегда велась системная работа по улучшению благосостояния детей. И практически во всех стратегических документах дети являются главными благополучателями.

В любой стране результатом принимаемых мер является то, насколько хорошо в этой стране заботятся о детях.

II. Индекс благополучия детей Казахстана.

В 2020 году Глава государства дал поручение внедрить с 2022 года Индекс благополучия детей в Казахстане.

Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 1 февраля 2022 года № 21-р утверждена методика расчета, которая получила этическое одобрение международной организации Health MediaLab Institutional Review Board (HML IRB). То есть казахстанский индекс отвечает международным стандартам.

Индекс – это рабочий документ для государственных органов, который служит для решения социальных и финансовых проблем в сфере детей. До настоящего времени такого мониторинга в Казахстане не было. Это своего рода рейтинг регионов.

Рекомендации по разработке Индекса благополучия детей Казахстана были даны Комитетом ООН по правам ребенка.

Основными участниками продвижения проекта являются Комитет по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан, Агентство по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. Техническую поддержку осуществляет Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

Межведомственная команда стейкхолдеров изучила международный опыт – 10 самых распространенных и применяемых в мировой практике

индексов благополучия детей. Это Индексы США, ЮНИСЕФ, стран ОЭСР, Кыргызстана, Индии и других.

Из 300 различных индикаторов, предложенных обществом, рабочей группой отобраны 56 наиболее важных.

Итак, *Индекс включает 56 индикаторов* по 4 направлениям «Ребенок», «Семья и общество», «Государственная политика», «Благополучие страны».

Среди 56 индикаторов – индикаторы, оценивающие физическое и психологическое здоровье ребенка, его персональные навыки, взаимодействие ребенка с семьей, друзьями, школой, государственную политику в части обеспечения условиями получения услуг образования, здравоохранения, а также индикаторы по вопросам общей экономической, экологической среды проживания детей, по инфраструктуре и безопасности.

В домене «Ребенок» – 14 индикаторов по ожирению, органам пищеварения, слуху, зрению – то есть по физическому здоровью, психическому благополучию и навыкам, а именно уровню ЕНТ, МОДО и уровню правовой защищенности. Среди индикаторов:

- ✓ число заболеваний органов пищеварения среди детей в возрасте 0-18 лет на 100 000 детей;
- ✓ число детей, умерших от внешних причин, на 100 000 детей;
- ✓ число детей в возрасте 15-17 лет с психическими расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ, на 100 000 детей;
- ✓ число случаев суицида среди детей, на 100 000 детей;
- ✓ уровень правовой защищенности детей, в % и другие.

В домене «Семья и общество» – 14 индикаторов по семейным ценностям, праву ребенка жить в семье, ресурсам домохозяйства и уровню социализации. Среди индикаторов:

- ✓ доля детей в возрасте от 10-18 лет, которые могут открыто обсуждать свои проблемы с родителем (-ями);
- ✓ доля населенных пунктов, имеющих доступ к высокоскоростному интернету, в %;
- ✓ доля родителей, которые не могут уделять достаточного времени своим детям из-за нагрузки на работе;
- ✓ количество дней в неделю для уличных игр (дети в возрасте от 10-18 лет) или количество часов в неделю, проводимых на открытом воздухе (4 и более часов в неделю), и другие.

Лидерами по 14 индикаторам направления «Семья и общество» являются Павлодарская, Костанайская, Актюбинская области.

В домене «Государственная политика» – 14 индикаторов по качеству образовательных услуг, социальной политике и здравоохранению. Среди индикаторов:

- ✓ доля детей, удовлетворенных качеством школьного питания;
- ✓ доля трехсменных школ от общего количества школ, в %;

- ✓ охват детей с ограниченными возможностями специальной психолого-педагогической поддержкой и ранней коррекцией;
- ✓ доля семей с детьми, арендующие жилье для проживания;
- ✓ доля бюджетных расходов, направленных на нужды детей, и другие.

В домене «Благосостояние страны» 14 индикаторов по экономике, экологии, инфраструктуре и безопасности. Среди индикаторов:

- ✓ валовой региональный продукт на душу населения, в тенге;
- ✓ уровень качества водных ресурсов;
- ✓ уровень мелких твердых частиц в воздухе (качество воздуха);
- ✓ доступность мест для дворовых/уличных игр, в том числе, спортивных сооружений;
- ✓ доля организаций образования, имеющих систему видеонаблюдения, интегрированных с Центром оперативного управления Министерства внутренних дел Республики Казахстан;
- ✓ количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних на 100 000 детского населения. И другие.

В июне 2023 года получены первые результаты за 2022 год. И это своего рода рейтинг регионов.

Итоги пилота 2021 года и официальные итоги 2022 года показали, что Индекс составляет 55,3 балла из 100 возможных. Это желтая зона среднего уровня благополучия.

В тройке лидеров Актюбинская (62,8), Павлодарская (62,3), Жамбылская (61,9) области. Соответственно в рамках Индекса другие регионы должны делать то, что хорошо делают для своих детей эти регионы.

Индекс как национальный мониторинг дает возможность выбора и сопоставления индикаторов в разрезе регионов Казахстана и сопоставления с международными индексами благополучия детей.

Индекс – это возможность привлечь внимание общества и государственных органов к проблемам детей. Он учитывает общественное мнение через соцопросы, позволит эффективно планировать детский бюджет.

Итоги Индекса проанализированы по каждому из 56 индикаторов, по каждому из 4 направлений, а также проанализировали взаимосвязанные индикаторы. Регионы получили полный анализ по регионам с рекомендациями по каждому индикатору. Кроме того, в настоящее время создана интерактивная карта благополучия детей. Любой гражданин сможет открыть и сравнить индексы своего и других регионов.

III. Инициативы Комитета по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан.

1) *Внедрение Индекса благополучия стран детей стран СНГ*, принимая во внимание, что страны СНГ имеют общие черты: прежде всего историческую связь, экономические связи и схожесть экономических систем, культурное наследие, политические связи.

Несмотря на общие черты, каждая страна СНГ развивается индивидуально и имеет собственные уникальные особенности, собственную

историю, культуру и вызовы. И поэтому весьма важным является обмен опытом стран на постоянной основе, совместное решение общих проблем и противостояние глобальным вызовам в сфере детства.

Внедрение Индекса благополучия детей стран СНГ – это потенциальный способ приблизиться к внешней оценке. Для нас важно знать и сравнивать казахстанский уровень благополучия детей с соседними дружественными странами.

При разработке Методики общего Индекса 70% индикаторов могут быть общими, 30% - индивидуальными для каждой страны. Индикаторы должны быть наиболее важными и актуальными для пространства СНГ. Индикаторы могут быть и статистическими, и опросными. Могут быть только опросными или только статистическими. Домены могут быть от 3 до 7 направлений по сферам, компонентам, направлениям.

2) В среднесрочной перспективе *создание международной организации по независимой оценке благополучия детей стран СНГ.*

В мире оценкой детского благополучия занимаются:

- Детский фонд ООН ЮНИСЕФ по повышению уровня жизни детей;
- Комитет ООН по правам ребенка анализирует доклады о положении детей;
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оценивает детское здоровье;
- Международная организация труда (МОТ) оценивает ситуацию по детскому труду и другие;

Создание независимой организации по внешней оценке качества благополучия детей стран СНГ необходимо для глубокого, комплексного, экспертного анализа проводимых мероприятий и индикаторов на уровне государств – участников СНГ и в межстрановом сравнении.

Международная организация по независимой оценке политики в отношении детей разных стран имеет несколько *целей и функций*:

- сбор и анализ данных о благополучии детей в странах СНГ, чтобы понять общие нужды и проблемы;
- проведение исследований и опросов;
- выявление общих проблем и успешного опыта в области здравоохранения, образования, социальной защиты и других важных аспектов, которые влияют на жизнь детей и их будущее;
- разработка программ и политики, направленной на улучшение условий жизни детей и защиту их прав.

Такая организация также может играть роль посредника, содействуя обмену опытом и передаче лучших практик. Она может объединить усилия государств для достижения цели – улучшения жизни детей странах Содружества.

3) *Внедрение Международной премии СНГ «За вклад в благополучие детей».*

Цель премии – выявление и поощрение граждан и организаций, внесших значительный вклад в развитие сферы охраны прав и защиты интересов детей, развитие детской инфраструктуры, повышения уровня благополучия детей.

Премия призвана способствовать:

- ✓ повышению ответственности стран СНГ в вопросах защиты прав и законных интересов детей;
- ✓ повышению мотивации и концентрации общества на заботе о детях;
- ✓ выявлению и распространению примеров в деле поддержки детей всех категорий;
- ✓ поощрению лучших профессиональных достижений в сфере деятельности по защите прав и законных интересов детей.

Лауреатами премии могут быть:

- государственные органы и организации;
- негосударственные и неправительственные организации;
- предприятия, фабрики, фермы, фирмы, заводы и другие юридические лица;
- родительские комитеты и попечительские советы;
- физические лица, в числе которых спонсоры, меценаты, дети-герои, волонтеры, а также учителя, врачи, журналисты, писатели, актеры, композиторы, художники и другие.

Премия будет служить платформой для обмена опытом, чтобы различные организации, изучая друг друга, могли бы разрабатывать новые подходы к обеспечению благополучия детей.

Для этого необходимо создать независимый комитет экспертов, которые будут оценивать представленные проекты и инициативы.

Победители за заслуги и выдающиеся результаты должны быть награждены дипломами и памятными статуэтками. Результаты объявляются публично, информация размещается в СМИ и соцсетях.

Международная премия должна стимулировать инновации в сфере детства и вдохновлять людей стать активными участниками этой глобальной миссии.