**ИНФОРМАЦИЯ**

**о ходе реализации Конвенции о приграничном   
сотрудничестве государств – участников   
Содружества Независимых Государств**

Москва, 2016 год

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[Общие положения 4](#_Toc447646846)

[Анализ хода реализации положений Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств 4](#_Toc447646847)

[Создание на приграничных территориях особых или специальных экономических зон (свободных экономических зон) 19](#_Toc447646848)

[Приграничная торговля, обеспечение ее безопасности 21](#_Toc447646849)

[Проведение компетентными органами совместных мероприятий по мониторингу в области охраны окружающей среды, включая трансграничные реки, и рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению санитарно-эпидемиологического, экологического, ветеринарно-санитарного благополучия населения,   
а также по охране территорий от заноса заразных болезней животных 23](#_Toc447646850)

[Разработка совместных программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также интеграция систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приграничных территорий в целях повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия 36](#_Toc447646851)

[Оказание поддержки соотечественникам, проживающим в приграничных районах, в сохранении и расширении гуманитарных связей 44](#_Toc447646852)

[Повышение эффективности охраны и защиты государственных границ 45](#_Toc447646853)

[Инвестиционное и производственно-техническое сотрудничество 49](#_Toc447646854)

[Сельское хозяйство и продовольственное обеспечение 55](#_Toc447646855)

[Транспорт 59](#_Toc447646856)

[Информационные технологии и связь 63](#_Toc447646857)

[Правоохранительная деятельность 64](#_Toc447646858)

[Градостроительство и коммунальное хозяйство 66](#_Toc447646859)

[Регулирование миграции населения 66](#_Toc447646860)

[Формирование рынка труда 72](#_Toc447646861)

[Здравоохранение 77](#_Toc447646862)

[Образование 80](#_Toc447646863)

[Научное и гуманитарное сотрудничество 88](#_Toc447646864)

[Культура и спорт 90](#_Toc447646865)

[Туризм 93](#_Toc447646866)

[Погранпредставительская деятельность 97](#_Toc447646867)

[Выставочная и ярмарочная деятельность 101](#_Toc447646868)

[Меры, направленные на упрощение процедур пограничного, таможенного, иммиграционного (миграционного) и иных видов контроля и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций на приграничных территориях 104](#_Toc447646869)

[Выводы и предложения 107](#_Toc447646870)

# Общие положения

Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Конвенция) от 10 октября 2008 года является основополагающим нормативным правовым актом, определяющим правовое поле приграничного сотрудничества государств – участников СНГ. Ее подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. Конвенция вступила в силу для Беларуси (22.06.09), Казахстана (19.03.10), Кыргызстана (08.04.13), России (22.06.09) и Таджикистана (22.06.09). В Республике Армения Конвенция проходит внутригосударственные процедуры.

Конвенция определяет основные принципы и направления развития приграничного сотрудничества государств – участников СНГ.

В соответствии с Конвенцией основными механизмами сотрудничества приграничных территорий являются развитие приграничной торговли, экономических зон, создание органов по управлению приграничным сотрудничеством, заключение межрегиональных соглашений по приграничному сотрудничеству, совершенствование бюджетных и других инструментов региональной политики по развитию приграничного сотрудничества, координация конкретных налоговых, бюджетных, таможенных, пограничных и иных мероприятий, обеспечивающих дифференцированную приоритетность развития приграничных территорий.

Ниже приведен анализ хода реализации положений Конвенции.

# Анализ хода реализации положений Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств

В соответствии со **статьей 3** Конвенции приграничное сотрудничество осуществляется преимущественно на основе соглашений между компетентными органами.

Компетентными органами ***Республики Беларусь*** заключены ряд соглашений. На заседании Высшего Государственного Совета Республики Беларусь и Российской Федерации 3 февраля 2009 года было подписано Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Республики Беларусь и Российской Федерации.

Реализация указанного Соглашения и создание Единой региональной системы противовоздушной обороны Республики Беларусь и Российской Федерации позволили существенно снизить уровень современных угроз в отношении Республики Беларусь и Российской Федерации, повысить безопасность и способность противодействовать современному мировому терроризму, обеспечить неприкосновенность государственных границ в воздушном пространстве.

3 сентября 2011 года подписано Соглашение об организации действий дежурных по противовоздушной обороне сил государств – участников СНГ при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна.

Применение указанного Соглашения позволяет обеспечивать безопасное использование воздушного пространства, противодействие терроризму и единый подход к организации действий дежурных по противовоздушной обороне сил государств – участников СНГ при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна.

Министерством внутренних дел Республики Беларусь заключены соглашения по вопросам приграничного сотрудничества в сфере миграции только с компетентными органами Российской Федерации.

Приграничное сотрудничество органов внутренних дел Республики Беларусь с подразделениями Федеральной миграционной службы (ФМС России) осуществляется на основании подписанных 5 декабря 2008 года Соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральной миграционной службой (Российская Федерация) о сотрудничестве в области миграции и Соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральной миграционной службой (Российская Федерация) о взаимодействии компетентных органов в сфере миграции приграничных регионов в области борьбы с незаконной миграцией.

В рамках реализации указанного Соглашения в области миграции управлениями по гражданству и миграции органов внутренних дел Республики Беларусь и управлениями ФМС России направляются запросы об оказании содействия при проведении процедуры идентификации личности, определении гражданской принадлежности, установлении факта регистрации (снятии с регистрационного учета).

В рамках реализации Соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральной миграционной службой (Российская Федерация) о взаимодействии компетентных органов в сфере миграции приграничных регионов в области борьбы с незаконной миграцией ежегодно проводятся рабочие встречи представителей Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь и ФМС России, а также управлений внутренних дел Витебского, Гомельского, Могилевского облисполкомов и управлений ФМС России по Псковской, Смоленской и Брянской областям.

Так, 25–26 июня 2015 года в г. Витебске состоялось очередное совместное совещание по взаимодействию компетентных органов приграничных регионов Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере миграции.

В ходе совместных совещаний представители миграционных органов России и Беларуси обмениваются информацией о существующем взаимодействии при подготовке и проведении совместных межведомственных оперативно-профилактических мероприятий (ОПМ) по выявлению, предупреждению и пресечению каналов незаконной миграции иностранцев, рассматривают вопросы взаимодействия и пути их разрешения.

ОПМ «Нелегал-2015» были проведены в 2015 году дважды: с 12 по 15 мая и с 29 сентября по 2 октября. Сроки проведения мероприятий были согласованы с ФМС России, о чем проинформированы приграничные УФМС Смоленской, Брянской, Псковской областей Российской Федерации. Кроме того, информация о проведении мероприятий направлена в УМВД Волынской, Ровенской и Черниговской областей Украины.

В ходе ОПМ «Нелегал-2015» за нарушение миграционного законодательства привлечено к административной ответственности 4 842 иностранных гражданина и лица без гражданства (далее – иностранцы), из которых 780 – за нарушение установленного порядка осуществления трудовой деятельности.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях приняты решения о наложении штрафов на сумму более 1,518 млрд белорусских рублей.

В связи с грубым нарушением миграционного законодательства Республики Беларусь 444 иностранца выдворены из страны.

Возбуждено 57 уголовных дел по выявленным в ходе ОПМ «Нелегал-2015» преступлениям, из которых 7 – связанные с незаконным пересечением государственной границы, 4 – за организацию незаконной миграции. Задержано 10 преступников, находящихся в международном розыске.

Вопросы приграничного сотрудничества отражены и в Соглашении между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о реадмиссии от 15 ноября 2013 года (вступило в силу с 1 сентября 2014 года). Так, за 2015 год МВД Республики Беларусь в ФМС России направлено 16 запросов о реадмиссии в отношении 43 иностранцев. Положительное решение о приеме иностранцев ФМС России принято по 9 запросам, отказано в приеме по 5 запросам, 2 находятся на рассмотрении. МВД Республики Беларусь из ФМС России получено 2 запроса о реадмиссии, принят 1 иностранец.

Кроме этого, МВД Республики Беларусь переработан текст Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о реадмиссии, разработан Исполнительный протокол о порядке реализации указанного Соглашения, и 28 мая 2015 года указанные проекты направлены в МИД Республики Беларусь для препровождения украинской стороне. В настоящее время данные проекты рассматриваются украинской стороной.

С 15 декабря 2015 года вступил в силу Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства от 24 января 2006 года, которым предусматривается освобождение от обязанности регистрации граждан государств Сторон на срок до 90 суток.

4 марта 2015 года на заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства подписаны двусторонние соглашения, которые вступили в силу с 30 ноября 2015 года:

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию государств – участников Договора о создании Союзного государства;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке обмена сведениями о гражданах Российской Федерации и Республики Беларусь, в отношении которых действуют ограничения на выезд.

Кроме того, подготовлен проект Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года. Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2015 года № 331 МВД Республики Беларусь уполномочено на проведение переговоров и подписание указанного Протокола.

Правовой основой для сотрудничества Комитета государственной безопасности (КГБ) Республики Беларусь с органами безопасности государств – участников СНГ, граничащих с Республикой Беларусь, в том числе для приграничного сотрудничества, являются Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Министерством безопасности Российской Федерации от 13 мая 1992 года, а также Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Службой безопасности Украины от 31 июля 1992 года.

В 2015 году сотрудничество осуществлялось на плановой основе и было направлено на решение задач по дальнейшему совершенствованию взаимодействия по противодействию современным вызовам и угрозам безопасности Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и разработке мер по их предупреждению, выявлению и пресечению, обмену опытом и т.д.

В 2015 году в рамках приграничного сотрудничества были проведены следующие рабочие встречи:

сотрудников официального представительства органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ России) в Республике Беларусь с руководством УКГБ по Гомельской области по проработке перспективных направлений совместной работы управления с УФСБ по Брянской области по выявлению, предупреждению и пресечению угроз безопасности Республики Беларусь, Российской Федерации и Союзного государства (28–29 января 2015 года, г. Гомель, Республика Беларусь);

делегаций КГБ Республики Беларусь и ФСБ России по вопросам приграничного сотрудничества в сфере обеспечения экономической безопасности Союзного государства (22–23 апреля 2015 года, г. Смоленск, Российская Федерация);

руководства УКГБ по Гомельской области и УФСБ по Брянской области по вопросам сотрудничества на сопредельных приграничных территориях Республики Беларусь и Российской Федерации (27 июня 2015 года, г. Гомель, Республика Беларусь);

сотрудников официального представительства органов ФСБ России в Республике Беларусь с руководством УКГБ по Витебской области по проработке перспективных направлений совместной работы управления Комитета с УФСБ по Смоленской области по выявлению, предупреждению и пресечению угроз безопасности Республики Беларусь, Российской Федерации и Союзного государства (10–11 ноября 2015 года, г. Витебск, Республика Беларусь);

делегаций УКГБ Республики Беларусь по Гомельской области и Главного управления Службы безопасности Украины в г. Киеве и Киевской области по рассмотрению проблемных аспектов антитеррористической защищенности Чернобыльской АЭС (2 апреля 2015 года, г. Припять, Украина);

делегаций УКГБ Республики Беларусь по Гомельской области и Главного управления Службы безопасности Украины в г. Киеве и Киевской области по вопросам взаимодействия по линиям контрразведки, информационной безопасности, защиты конституционного строя и борьбы с терроризмом (13–14 мая 2015 года, г. Киев, Украина);

руководства УКГБ Республики Беларусь по Гомельской области и Управления Службы безопасности Украины в Черниговской области по обсуждению оперативной обстановки на участке белорусско-украинской границы, вопросов недопущения актов терроризма, борьбы с контрабандой, организованной преступностью и нелегальной миграцией в приграничье (25 ноября 2015 года, г. Гомель, Республика Беларусь).

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь руководствуется Соглашением по профилактике и тушению природных пожаров на приграничных территориях государств – участников СНГ (далее – Соглашение), которое подписано Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Украиной 31 мая 2013 года.

Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь утвержден План мероприятий по реализации Соглашения.

В соответствии с указанным Планом Минлесхозом Беларуси: созданы специализированные диспетчерские службы (пункты связи) в Брестском, Витебском, Гомельском и Могилевском государственных производственных лесохозяйственных объединениях; организованы учебные курсы для должностных лиц государственной лесной охраны по предотвращению и ликвидации природных пожаров на территории действия Соглашения; организована разъяснительная работа с населением приграничной территории по соблюдению правил пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь с целью минимизации рисков возникновения природных пожаров на приграничной территории действия Соглашения; разработаны мероприятия по противопожарному обустройству лесного фонда на приграничных территориях.

Брестским, Витебским, Гомельским и Могилевским государственными производственными лесохозяйственными объединениями Минлесхоза Беларуси в рамках Соглашения произведен обмен контактными данными (телефоны, электронная почта) с лесопожарными службами Российской Федерации и Украины.

В соответствии со статьей 3 Соглашения (организация и проведение межгосударственных учений по взаимодействию при возникновении трансграничных пожаров) Минлесхозом Беларуси 16 апреля 2015 года на базе Гомельского лесхоза проведен республиканский семинар на тему «Повышение эффективности охраны лесов от пожаров, раннее обнаружение и ликвидация». Участие в семинаре приняли представители Житомирского и Черниговского областных управлений лесного и охотничьего хозяйства (Украина).

В соответствии с Правилами противопожарного обустройства лесов Республики Беларусь и Правилами пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь в лесном фонде Минлесхоза Беларуси, прилегающего к государственной границе Республики Беларусь, ежегодно проводятся организационно-подготовительные мероприятия по подготовке к пожароопасному сезону (устройство новых противопожарных разрывов и минерализованных полос, уход за ними, ремонт и содержание противопожарных водоемов и т. д.). В приграничных лесхозах обеспечено полное оснащение лесопожарных служб средствами пожаротушения в соответствии с нормативами.

В пожароопасном сезоне 2015 года Соглашение показало свою практическую пользу. Должностные лица Брестского, Витебского, Гомельского и Могилевского государственных производственных лесохозяйственных объединений Минлесхоза Беларуси обменивались информацией с коллегами из Российской Федерации и Украины в части обнаружения лесных пожаров и анализа складывающейся лесопожарной ситуации на приграничных территориях. Лесопожарные службы приводились в полную готовность и были готовы оказать помощь в ликвидации трансграничных лесных пожаров.

Протокол о деятельности групп представителей Пограничных войск Республики Беларусь и Украины от 17 января 1997 года регламентирует вопросы погранпредставительской деятельности. Вместе с этим на заключительной стадии находится процесс вступления в силу Соглашения между правительствами Республики Беларусь и Украины о деятельности пограничных уполномоченных.

Протокол между Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь и Администрацией Государственной пограничной службы Украины о взаимодействии в области кинологии подписан 25 ноября 2003 года, однако в последние годы отмечается низкий уровень реализации его положений.

Международный договор межведомственного характера – Протокол между Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь и Администрацией Государственной пограничной службы Украины о порядке обмена информацией об обстановке на государственных границах Республики Беларусь и Украины от 18 июня 2013 года реализуется в полном объеме в повседневной практической деятельности органов пограничной службы как на уровне центральных аппаратов, так и на территориальном уровне.

Международный договор межведомственного характера – Протокол между Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь и Администрацией Государственной пограничной службы Украины о сотрудничестве оперативных органов (подразделений) в интересах охраны государственной границы от 5 мая 2015 года реализуется в полном объеме в повседневной практической деятельности органов пограничной службы как на уровне центральных аппаратов, так и на территориальном уровне.

Министерство природных ресурсов Республики Беларусь осуществляет международное сотрудничество в рамках Соглашения между Советом Министров Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о совместном использовании и охране трансграничных вод от 16 октября 2001 года.

В 2015 году состоялось заседание рабочей группы по вопросам эксплуатации Белоозерской водопитающей системы Днепро-Бугского канала, расположенной на водоразделе бассейнов рек Западный Буг и Припять, на территории украинской стороны, в ходе которого были рассмотрены вопросы о ходе выполнения Правил эксплуатации Белоозерской водопитающей системы Днепро-Бугского канала (результаты мониторинга поверхностных вод в части проведения наблюдений за расходами (уровнями) воды на трансграничных участках); о ходе реализации проекта «Строительство водосбросного сооружения Белоозерской водопитающей системы Днепро-Бугского канала Ратновского района Волынской области Украины»; о проблемах эксплуатации реконструированного объекта «Жировский канал».

15–16 декабря 2015 года в г. Гомеле состоялось заседание белорусско-украинской рабочей группы по охране и контролю качества вод.

Деятельность рабочей группы осуществлялась в соответствии с требованиями Технического протокола о сотрудничестве в области мониторинга и обмена информацией о состоянии поверхностных вод на трансграничных участках водных объектов между Государственным агентством водных ресурсов Украины и Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

На территории Брестской области (Республика Беларусь) утверждено 6 створов мониторинга поверхностных вод на трансграничных участках водотоков: 1 створ на реке Западный Буг (н.п. Томашовка) и 1 на реке Копаювка (н.п. Леплевка); а также 4 створа на реке Припять (н.п. Большие Диковичи ) и ее притоках реках Стырь (н.п. Ладорож, Ольманская Кошара), Горынь (н.п. Речица).

Согласно информации государственного учреждения «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» в целом анализ гидрохимических данных свидетельствует о сохранении сложившихся особенностей функционирования водных экосистем трансграничных водотоков – среднегодовые концентрации основных загрязняющих веществ отмечены на уровне многолетних значений. Превышений пороговых значений в 2014–2015 годах не выявлено. Основными компонентами, определяющими качество поверхностных вод, являлись биогенные и органические вещества, некоторые металлы.

На трансграничных участках с Украиной отмечается хороший и отличный статус водных объектов по гидрохимическим показателям. По гидробиологическим показателям удовлетворительный статус имеют 3 створа: на реках Западный Буг (н.п. Томашовка), Стырь (н.п. Ладорож), Горынь (н.п. Речица).

Уровенный режим и качество трансграничных подземных вод в районе Масевичского (бассейн р. Западный Буг) и Млынского (бассейн р. Припять) гидрологических постов, по данным ГП «НПЦ по геологии», существенно не изменились. Среднее содержание микрокомпонентов как в грунтовых, так и в артезианских водах определено в небольших количествах и в основном соответствует установленным требованиям, за исключением повышенного содержания марганца и пониженных показателей фтора, что обусловлено природными гидрогеологическими условиями.

Брестской областной лабораторией аналитического контроля ГУ «Республиканский центр аналитического контроля в области охраны окружающей среды» в 2015 году на 4 трансграничных створах с Украиной отобрано 48 проб поверхностных трансграничных вод, выполнено 1 280 исследований.

23–24 марта 2015 года состоялось VIII заседание Совместной Белорусско-Российской комиссии по охране и рациональному использованию трансграничных водных объектов, в ходе которого рассмотрены следующие вопросы: о качестве воды и состоянии водных экосистем трансграничных водотоков и озер бассейнов рек Днепр и Западная Двина за 2013–2014 годы, о водохозяйственной обстановке и трансграничном мониторинге подземных вод в бассейнах рек Днепр и Западная Двина.

28–29 октября 2015 года в г. Могилеве состоялось заседание рабочей группы по бассейну реки Днепр Совместной Белорусско-Российской комиссии по охране и рациональному использованию трансграничных водных объектов; заседания рабочей группы проводятся ежегодно.

В период 2011–2015 годов в базу данных «Подземные воды Республики Беларусь» внесена информация о состоянии уровенного режима и качества подземных вод трансграничных водоносных горизонтов (комплексов).

Выполнены обработка и анализ исходных данных о состоянии подземных вод основных трансграничных водоносных горизонтов (комплексов) на пунктах режимных наблюдений (качество и уровни подземных вод), включая следующие гидрогеологические посты:

1) на приграничной территории Беларуси и России – Дерновичский I, II (12 скважин), Высоковский (4 скважины), Каничский (4 скважины), Остерский (2 скважины);

2) на приграничной территории Беларуси и Украины – Деражичский (4 скважины), Поддобрянковский (2 скважины), Млынокский (4 скважины).

Подготовлены предложения по развитию сети трансграничного мониторинга подземных вод. Дополнительно планируется на трансграничных территориях Республики Беларусь и Российской Федерации расположить 4 створа (9 скважин), Республики Беларусь и Украины – 1 створ (2 скважины).

В рамках выполнения Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов ежегодно проводятся заседания совместной Комиссии, а также рабочих групп по бассейнам рек Днепр и Западная Двина в соответствии с утвержденными сопредседателями Комиссии программами работ.

С целью реализации Соглашения сопредседателями Комиссии утвержден перечень наблюдаемых показателей качества воды на трансграничных участках водных объектов; проводятся систематические наблюдения за качеством воды трансграничных водных объектов и обмен данными мониторинга; ежегодно проводятся практические семинары для специалистов лабораторий, осуществляющих мониторинг качества воды трансграничных водных объектов бассейнов рек Днепр и Западная Двина; проведены ряд научно-исследовательских работ, в результате которых дана оценка состояния малых трансграничных водотоков бассейнов рек Днепр и западная Двина и подготовлены предложения по улучшению их экологического состояния.

В рамках выполнения Соглашения между Советом Министров Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о совместном использовании и охране трансграничных вод состоялись четыре заседания рабочих групп: по вопросам эксплуатации Белоозерской водопитающей системы Днепро-Бугского канала; совместного использования водных ресурсов, проектирования, строительства и эксплуатации водохозяйственных объектов; охраны и контроля качества вод, по гидрометеорологии, а также одно заседание уполномоченных правительств, на котором была утверждена новая редакция Технического протокола о сотрудничестве в области мониторинга и обмена информацией о состоянии поверхностных вод на трансграничных участках водных объектов между Министерством природных ресурсов Республики Беларусь и Государственным агентством водных ресурсов Украины.

Сотрудничество Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарта) с государствами – участниками СНГ осуществляется в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС).

МГС является межправительственным органом СНГ по формированию и проведению согласованной политики по стандартизации, метрологии и сертификации. В своей деятельности МГС руководствуется Соглашением о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации, подписанным главами правительств государств – участников СНГ 13 марта 1992 года, межправительственными соглашениями государств – участников СНГ, а также соглашениями и документами МГС, принятыми в развитие Соглашения.

Сотрудничество Госстандарта Республики Беларусь с государствами – участниками СНГ осуществляется также и в рамках реализации двусторонних международных договоров.

Гомельской областью Республики Беларусь заключено 37 соглашений о сотрудничестве с регионами Армении, Казахстана, России и Украины. 104 договора о побратимстве действуют между административно-территориальными единицами Гомельской области и других государств – участников СНГ.

Развитию дружественных отношений способствует заключенное 30 июня 2002 года трехстороннее Соглашение между администрацией Брянской области Российской Федерации, Гомельским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь и Черниговской областной государственной администрацией Украины о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

Делегации из регионов государств – участников СНГ являются традиционными участниками ежегодно проводимого (начиная с 2004 года) Гомельского экономического форума. В XII Гомельском экономическом форуме (22 мая 2015 года) приняли участие официальные делегации Брянской, Курской, Оренбургской областей (Российская Федерация), Черниговской области (Украина), а также представители дипломатических миссий, аккредитованных в Республике Беларусь (Республика Молдова, Республика Казахстан, Республика Таджикистан).

В рамках действующих соглашений (договоров), заключенных отделами образования, спорта и туризма райисполкомов, учреждениями образования, организованы научно-практические семинары и конференции, круглые столы, совместные туристические походы и экскурсии, онлайн-турниры, онлайн-олимпиады.

В ***Республике Казахстан*** сформирована правовая основа деятельности пограничных представителей, которая включает следующие международные договоры:

1) Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о деятельности пограничных представителей от 15 декабря 2001 года;

2) Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о деятельности пограничных представителей от 9 января 2004 года;

3) Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о деятельности пограничных представителей (пограничных комиссаров) от 28 мая 2007 года;

4) Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Узбекистан о деятельности пограничных представителей от 13 декабря 2000 года.

В соответствии с международными соглашениями на государственной границе Республики Казахстан с Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Туркменистаном и Республикой Узбекистан организована деятельность аппаратов по 13 участкам (с Россией – 7, Узбекистаном – 3, Кыргызстаном – 2, Туркменистаном – 1).

Все вопросы, связанные с поддержанием режима государственной границы, решаются на уровне пограничных представителей сторон.

По линии государственного агентства связи при Правительстве ***Кыргызской Республики*** имеются следующие соглашения:

Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о координации радиочастотных присвоений в полосе радиочастот 29,7–960 МГц, используемых радиослужбами Кыргызской Республики и Республики Узбекистан, от 6 июня 2000 года;

Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о координации радиочастотных присвоений в полосе радиочастот 30–2 000 МГц, используемых радиослужбами Кыргызской Республики и Республики Казахстан, от 22 августа 2012 года.

Данные соглашения применяются при сотрудничестве в вопросах координации использования радиочастот в указанных полосах станциями различных видов радиослужб в приграничных районах.

По линии МВД Кыргызской Республики в части приграничного сотрудничества в настоящее время действует Соглашение между МВД Кыргызской Республики и МВД Республики Узбекистан о сотрудничестве и взаимодействии в приграничных регионах от 15 января 1998 года.

По линии Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики действуют следующие документы:

Соглашение между Государственным агентством по туризму и спорту при Правительстве Кыргызской Республики и Министерством образования и культуры Республики Казахстан о сотрудничестве в области туризма, физической культуры и спорта от 8 апреля 1997 года. В 2015 году в рамках данного Соглашения мероприятия не проводились. Однако планируются спортивные мероприятия в Таласской области (Кыргызская Республика) с участием представителей из г. Тараза (Республика Казахстан);

Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области физической культуры и спорта от 27 мая 2013 года. Так, в апреле 2015 года в Баткенской области Кыргызской Республики был проведен турнир по мини-футболу среди работников пограничной службы Республики Таджикистан и Кыргызской Республики. В октябре в Лейлекском районе Баткенской области было проведено открытое первенство Лейлекского района по волейболу между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой. В декабре 2015 года проведен турнир по волейболу и мини-футболу между сборными командами этих государств.

Приграничное сотрудничество между регионами ***Российской Федерации*** и других государств – участников СНГ осуществляется довольно активно и реализуется на основе следующих международных документов:

Соглашение между Министерством иностранных дел Республики Белоруссия и администрацией Псковской области Российской Федерации о торгово-экономическом сотрудничестве, 2000 год;

Соглашение между администрацией Брянской области Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 22 ноября 2000 года;

Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между администрацией Смоленской области Российской Федерации и Витебским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь от 29 февраля 2008 года;

Соглашение между администрацией Брянской области Российской Федерации и Могилевским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и приграничном сотрудничестве от 18 августа 2010 года;

Соглашение о сотрудничестве между администрацией Псковской области Российской Федерации и Витебским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 18 сентября 2015 года.

Активно реализуется Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012–2017 годы. По состоянию на начало 2016 года из 31 пункта, изложенного в Программе, сотрудничество осуществлялось по 27 (4 пункта были выполнены).

На базе действующих соглашений о развитии торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества Астраханская, Волгоградская, Оренбургская, Самарская, Саратовская области осуществляют взаимовыгодную кооперацию с приграничной Западно-Казахстанской областью.

В 2015 году подписано Соглашение между правительством Омской области Российской Федерации и акиматом Павлодарской области Республики Казахстан об осуществлении международных внешнеэкономических связей. В июле 2015 года между холдингом «Союз» (г. Оренбург) и Торгово-промышленной палатой Западно-Казахстанской области подписан Меморандум, предусматривающий укрепление деловых связей между предпринимателями соседних регионов.

По линии МЧС России российско-казахстанское приграничное сотрудничество осуществляется на основе Протокола об упрощенном порядке пересечения государственной границы аварийно-спасательными службами и формированиями от 19 сентября 2012 года к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и их ликвидации от 28 марта 1994 года.

Во исполнение статьи 3 Конвенции постановлением Правительства ***Республики Таджикистан*** от 7 апреля 2015 года № 211 подписано и ратифицировано Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В рамках данного Соглашения в первой декаде января 2016 года правительством Азербайджанской Республики была оказана гуманитарная помощь пострадавшим от стихийного бедствия жителям Горно-Бадахшанской автономной области Республики Таджикистан.

В соответствии со **статьей 4** Конвенции Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ подготовлено Типовое соглашение между Правительством и Правительством   
о содействии приграничному сотрудничеству. Решением Экономического совета СНГ от 21 июня 2012 года указанное Типовое соглашение одобрено и рекомендовано для возможного использования при подготовке нормативных правовых актов, принимаемых на межправительственном уровне в сфере приграничного сотрудничества.

Между ***Российской Федерацией*** и другими государствами – участниками Конвенции действуют:

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве приграничных областей Российской Федерации и Республики Казахстан от 26 января 1995 года;

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве приграничных областей Российской Федерации и Украины от 27 января 1995 года;

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве от 7 сентября 2010 года;

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о межрегиональном и приграничном сотрудничестве от 27 октября 2010 года.

Новые соглашения не разрабатывались. Указанное в статье 4 Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ Типовое соглашение не использовалось.

В соответствии со **статьей 5** Конвенции государства-участники могут создавать совместные органы по приграничному сотрудничеству в порядке, установленном национальным законодательством.

***Республика Беларусь*** информировала, что вопросы приграничного сотрудничества компетентных органов Республики Беларусь и Российской Федерации обсуждаются в ходе заседаний Межгосударственной межведомственной рабочей группы по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики (ММРГ), состав которой утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 3 декабря 2009 года № 44. ММРГ состоит из представителей различных государственных органов Республики Беларусь (МВД, Государственный пограничный комитет, КГБ, МИД) и Российской Федерации (МВД, ФМС, ФСБ, МИД), а также Постоянного Комитета Союзного государства.

Так, очередное заседание указанной рабочей группы состоялось 1–2 июля 2015 года в г. Иркутске. Деятельность ММРГ позволяет своевременно и оперативно реагировать на изменения миграционной ситуации в приграничных регионах и на пространстве Союзного государства в целом, противодействовать незаконной миграции, реагировать на проблемы, возникающие у граждан государств Сторон в ходе получения разрешений на временное и постоянное проживание на территории Союзного государства, предпринимать необходимые меры для ограничения к выезду граждан Беларуси и России, имеющих соответствующие ограничения.

Вопросы приграничного сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в области миграции также рассматриваются на заседаниях Совета руководителей миграционных органов СНГ (СРМО) (15 апреля 2015 года, г. Ереван; 26 ноября 2015 года, г. Санкт-Петербург) и Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года (24 июня 2015 года).

Участие Республики Беларусь в данных форматах позволяет проводить комплексный анализ миграционной ситуации в государствах – участниках СНГ, предпринимать меры по ее своевременной стабилизации в случае обострения миграционной ситуации в одном из указанных государств, а также управлять миграционными процессами на территории своего государства с учетом формирующихся мировых тенденций в сфере миграции.

***Кыргызская Республика*** информировала, что в рамках Соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Кыргызской Республики и Министерством внутренних дел Республики Казахстан от 4 сентября 2014 года в г. Таразе 25 сентября 2015 года состоялось совместное совещание МВД Кыргызстана и Казахстана. В ходе совещания был подписан Совместный план мероприятий по взаимодействию МВД Кыргызской Республики и МВД Республики Казахстан по противодействию преступности на 2016 год. В настоящее время прорабатывается вопрос утверждения координационной рабочей группы МВД этих государств.

4 июля 2015 года в г. Душанбе был подписан Совместный приказ о создании совместной коллегии МВД Кыргызской Республики и МВД Республики Таджикистан. В настоящее время прорабатывается вопрос проведения совместной коллегии МВД Кыргызской Республики и МВД Республики Таджикистан в первом полугодии 2016 года на территории Республики Таджикистан.

По линии аппарата полномочного представительства Правительства Кыргызской Республики в Чуйской области подписан Меморандум по созданию в приграничных районах Жамбыльской области Республики Казахстан и Чуйской области Кыргызской Республики центров приграничного сотрудничества от 5 мая 2006 года.

В целях дальнейшего развития торгово-экономических отношений в аграрном секторе, активизации экспортно-импортных операций и расширения возможностей для внешнеэкономической деятельности сельских товаропроизводителей Правительством Кыргызской Республики было принято постановление от 10 октября 2005 года № 474, заключено Рамочное соглашение от 26 апреля 2009 года между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об открытии в Ысык-Атинском районе на территории Кен-Булунского айылного округа Чуйской области приграничного рынка. В настоящее время площадь приграничного рынка «Девери Ш» составляет 1,24 га. Территория рынка огорожена, имеются подъездные пути для автомобильного транспорта. Действует весовая грузоподъемностью 30 тонн. Созданы все условия для клиентов, имеются кафе, СТО, складские помещения для хранения товаров, автостоянка. За 12 месяцев 2015 года поступило налогов в сумме 79,365 тыс. сомов.

2 июля 2012 года подписано Соглашение о сотрудничестве и установлении побратимских связей между Южно-Казахстанской областью Республики Казахстан и Чуйской областью Кыргызской Республики.

***Российская Федерация*** информировала, что российско-белорусское приграничное сотрудничество осуществляется в тесной координации с действующим с 2012 года под эгидой Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Российско-Белорусским деловым советом, а также региональных советов делового сотрудничества.

В рамках Российско-Казахстанской межправительственной комиссии по сотрудничеству действует подкомиссия по межрегиональному и приграничному сотрудничеству, 15-е заседание которой состоялось 4 августа 2015 года.

В соответствии **со статьей 6** каждая из Сторон Конвенции информирует другие Стороны относительно предоставленных компетентным органам полномочий по осуществлению приграничного сотрудничества, созданных совместных органах по приграничному сотрудничеству и их полномочиях в части осуществления этого сотрудничества. Государства – участники Конвенции сообщили, что обмен информацией осуществляется на постоянной основе.

**Статья 7** Конвенции определяет конкретные направления деятельности, способствующие развитию приграничных территорий. Ниже приведена информация государств – участников Конвенции о ходе реализации положений данной статьи.

## Создание на приграничных территориях особых или специальных экономических зон (свободных экономических зон)

***В Республике Беларусь*** на территории Витебской области функционирует свободная экономическая зона «Витебск», на территории Псковской области Российской Федерации – особая экономическая зона «Моглино». Между зонами действует Соглашение о партнерстве, в рамках которого проводится обмен информацией об экономическом, производственном потенциале, ознакомление с нормативными актами сторон.

В настоящее время ***в Республике Казахстан*** функционируют 10 специальных экономических зон: «Астана – новый город», «Морпорт Актау», «Парк информационных технологий», «Онтустж», «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк», «Бурабай», «Павлодар», «Сарыарқа», «Хоргос – Восточные ворота», «Химический парк Тараз». Данные специальные экономические зоны не расположены на приграничных территориях.

***Кыргызская Республика*** информировала, что 13 октября 2014 года по итогам V заседания Кыргызско-казахского межправительственного совета принято решение о создании в приграничном районе кыргызско-казахской государственной границы совместного предприятия по переработке и экспорту мясной продукции с созданием откормочного животноводческого комплекса. Проводится работа по реализации этого решения: с кыргызской стороны в приграничном с Казахстаном Аламудунском районе выделен земельный участок для строительства комплекса.

В Кыргызской Республике образовано 5 свободных экономических зон (СЭЗ): «Бишкек», «Каракол», «Лейлек», «Маймак», «Нарын».

На приграничных территориях расположены СЭЗ «Нарын», созданная в 1991 году, СЭЗ «Маймак» – в 1997 году и СЭЗ «Лейлек» – в 2011 году. Все они созданы в целях содействия социально-экономическому развитию Баткенской области, обеспечения благоприятных условий для привлечения инвестиций, технологий, создания и развития производств, транспортной инфраструктуры, современной производственной и социальной инфраструктуры, новых рабочих мест, насыщения рынка товарами, повышения уровня жизни населения.

В настоящее время проводится подготовка инфраструктуры СЭЗ «Лейлек» к запуску. СЭЗ «Лейлек» расположена в границах села Достук Жаны-Жерского айыльного аймака Лейлекского района Баткенской области на участке площадью 100 га вблизи границы с Таджикистаном и Узбекистаном.

СЭЗ «Маймак» расположена в границах станции «Джон-Тобо» в селе Сатыкей Аманбаевского айьшного аймака Кара-Бууринского района Таласской области вблизи границы с Казахстаном.

В настоящее время СЭЗ «Маймак» не функционирует должным образом из-за отсутствия надлежащей инфраструктуры.

СЭЗ «Нарын» расположена в административных границах города Нарын, Джумгальского, Кочкорского, Нарьшского, Ак-Талинского, Ат‑Башинского районов Нарынской области вблизи границы с Китайской Народной Республикой. СЭЗ «Нарым» ориентирована на развитие легкой промышленности.

В настоящее время в ***Российской Федерации*** на приграничных территориях созданы следующие промышленно-производственные (ППТ) и туристско-рекреационные (ТРТ) особые экономические зоны (ОЭЗ):

на территории муниципального района Ставропольский Самарской области – ОАО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» (приоритетные направления развития – автомобилестроение, производство строительных материалов и товаров массового потребления);

территории Псковского района Псковской области – АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» (приборостроение и машиностроение);

территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области – ПАО «ОЭЗ «Лотос» (машиностроение, судостроение, высокотехнологическое производство);

территориях муниципальных образований «Майминский район» и «Чемальский район» – филиал АО «ОЭЗ «Алтай» (экологический, историко-культурный, лечебно-оздоровительный туризм);

территории Алтайского района Алтайского края – ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (гостиничный бизнес, общественное питание, туристско-экскурсионное обслуживание, спортивно-оздоровительные услуги).

## Приграничная торговля, обеспечение ее безопасности

В ***Республике Беларусь*** при реализации продукции на экспорт организации потребительской кооперации принимают участие в выездной ярмарочной торговле в приграничных регионах Российской Федерации, в том числе в Брянской, Смоленской и Псковской областях. 2 июня 2015 года подписано Соглашение о намерениях по сотрудничеству между Белорусским республиканским союзом потребительских обществ и Псковским областным союзом потребительских обществ Российской Федерации. Так, за 2015 год осуществлено 100 выездов в Псковскую область и реализовано белорусской продукции на сумму 379,3 тыс. долларов США. Удельный вес выездной торговли в общем объеме экспорта в данном регионе составляет 81 %.

Также в 2015 году осуществлено 250 выездов в Смоленскую область и 80 выездов в Брянскую область и получено валютной выручки 1,4 млн долларов США и 563,3 тыс. долларов США соответственно. Подведомственные предприятия Белорусского республиканского союза потребительских обществ реализуют широкий ассортимент продовольственной и непродовольственной продукции белорусских товаропроизводителей на ярмарках-продажах. Удельный вес выездной торговли в общем объеме экспорта в Смоленскую область составляет 32 %, в Брянскую область – 58 %.

С целью дальнейшего развития приграничного сотрудничества организаций потребительской кооперации продолжат участие в ярмарках-продажах в Брянской, Смоленской и Псковской областях Российской.

***Кыргызская Республика*** информировала, что 7 августа 2015 года подписан Меморандум о сотрудничестве в торговле между Министерством сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики и товариществом с ограниченной ответственностью «Atakent Asia Development» Республики Казахстан.

20–23 сентября 2015 года подписан Меморандум с торговым центром «Атакент-Тараз» об открытии представительств в семи областях Кыргызстана по поставке и перевозке сельскохозяйственной продукции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан.

В настоящее время в Кыргызской Республике не функционируют международные центры приграничной торговли, так как в связи с вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) создание международных центров приграничной торговли на границе с Республикой Казахстан остановлено со стороны Республики Казахстан.

В Чуйской области осуществляется приграничная торговля. Стоимостный объем экспорта и импорта товаров с приграничными регионами Казахстана за январь–ноябрь 2015 года составил:

импорт – 8 266 153,6 тыс. сомов, или 129 378,285 тыс. долларов США;

экспорт – 3 901 327,9 тыс. сомов, или 62 836,957 тыс. долларов США;

товарооборот – 12 167 481,5 тыс. сомов, или 192 215,242 тыс. долларов США.

Товарная структура экспорта Чуйской области по некоторым товарам с Республикой Казахстан за январь–ноябрь 2015 года:

4 047 живых животных – 162 261,7 тыс. сомов, или 2 618,396 тыс. долларов США;

молочная продукция и яйцо птицы – 950 410,8 тыс. сомов, или 15 120, 783 тыс. долларов США;

1 025 тонн зерновых и продуктов из них – 62 572,7 тыс. сомов, или 1 011,438 тыс. долларов США;

123 275,2 тонны овощей и фруктов – 728 737,7 тыс. сомов, или 11 951,648 тыс. долларов США;

3 392 тонны сахара, изделий из сахара и меда – 31 352 тыс. сомов, или 513,819 тыс. долларов США;

17,9 тонны кофе, чая, какао, пряностей и продуктов из них – 2 138,7 тыс. сомов, или 35, 593 тыс. долларов США;

различные пищевые продукты и препараты – 2 761,8 тыс. сомов, или 43,078 тыс. долларов США;

напитки – 1 066,9 тыс. сомов, или 164,562 тыс. долларов США;

табак и табачные изделия – 481,5 тыс. сомов, или 7,819 тыс. долларов США;

0,1 тонны масличных семян и масличных плодов – 1,2 тыс. сомов, или 0,150 тыс. долларов США;

171 тонна металлических прудов и металлического лома – 252,8 тыс. сомов, или 4,114 тыс. долларов США.

Товарная структура импорта приграничного района Чуйской области по некоторым товарам приграничных районов Республики Казахстан:

молочная продукция и яйцо птицы – 950 410,8 тыс. сомов, или 15 120,783 тыс. долларов США;

94 768,6 тонны зерновых и продуктов из них – 1 114 158,3 тыс. сомов, или 17 959,727 тыс. долларов США;

131 тонна овощей и фруктов – 7 445,4 тыс. сомов, или 118,153 тыс. долларов США;

0,3 тонны рыбы, ракообразных моллюсков и др. – 39 тыс. сомов, или 0,611 тыс. долларов США;

17,6 тонны сахара, изделий из сахара и меда – 1 184 тыс. сомов, или 18,697 тыс. долларов США;

0,4 тонны кофе, чая, какао, пряностей и продуктов из них – 45,1 тыс. сомов, или 0,705 тыс. долларов США.

***Российская Федерация.*** Доля торгово-производственного обмена непосредственно между приграничными субъектами России и Беларуси невелика и в данное время имеет тенденцию к снижению в связи с кризисным развитием глобальной экономической ситуации.

На территории Смоленской области действуют 70 производственных организаций с белорусским капиталом. В 2013 году в Могилевской области с участием российского капитала был начат проект по производству грузового железнодорожного транспорта и танк-контейнеров. В 2012–2015 годах на территории Смоленской области с участием российского и белорусского капиталов созданы логистический центр и совместное предприятие по сборке зерносушильных комплексов.

22–23 сентября 2015 года проведен Смоленский бизнес-форум «Рывок-2015»; 16 февраля 2016 года в Брянской торгово-промышленной палате прошла деловая встреча предпринимателей области и белорусских регионов.

На долю межрегионального российско-казахстанского сотрудничества приходится около 70 % двустороннего товарооборота, 40 % которого формируется приграничными регионами (12 российскими и 7 казахстанскими).

На территории Самарской области действуют 6 организаций с участием казахстанского капитала.

В пос. Марьевка Пестравского района Самарской области в июле 2012 года начал работу производственно-логистический центр Batya.

Для пропуска граждан на российско-казахстанском участке государственной границы Российской Федерации установлены 21 железнодорожный, 30 автомобильных пунктов пропуска и 105 мест пересечения границы.

## Проведение компетентными органами совместных мероприятий по мониторингу в области охраны окружающей среды, включая трансграничные реки, и рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению санитарно-эпидемиологического, экологического, ветеринарно-санитарного благополучия населения, а также по охране территорий от заноса заразных болезней животных

***Республика Беларусь*** сообщила, что Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований, Российский фонд фундаментальных исследований и Государственный фонд фундаментальных исследований Украины в соответствии с Меморандумом о взаимодействии по вопросам проведения совместных трехсторонних региональных конкурсов приграничных областей трижды (в 2009, 2011 и 2013 годах) проводили в приграничных Гомельской, Брянской и Черниговской областях трехсторонний межрегиональный конкурс фундаментальных исследований по научным проблемам природопользования и экологии. В 2015 году представлены заключительные отчеты по 4 завершенным проектам последнего конкурса. Всего профинансировано 14 проектов.

В ходе реализации Конвенции представители Министерства здравоохранения Республики Беларусь ежегодно принимают участие в работе Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней (далее – Координационный совет), а также в межгосударственной научно-практической конференции по вопросам современных технологий в совершенствовании мер предупреждения и ответных действий на чрезвычайные ситуации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Уполномоченные органы государств – участников СНГ осуществляют сотрудничество по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения путем организации взаимных консультаций, симпозиумов и конференций, публикации, монографий и статей, а также реализации иных видов сотрудничества, по которым достигнута договоренность.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ (2001 год) и Положением о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками СНГ об эпидемиологическом надзоре за карантинными и другими опасными инфекционными болезнями и о контроле за потенциально опасными для здоровья населения товарами и грузами в адрес Координационного совета направляются:

ежегодно – сводный анализ проведенной работы в рамках санитарной охраны территории Республики Беларусь;

ежеквартально – информация об эпидемиологическом надзоре за опасными инфекционными болезнями, о контроле за потенциально опасными грузами, об аварийных ситуациях и загрязнении внешней среды на сопредельных с государствами – участниками СНГ территориях.

Копии карт эпидемиологического обследования очагов малярии (по мере выявления случаев заболеваний) направляются в Институт медицинской паразитологии и тропической медицины – головной организации по борьбе с малярией для государств – участников СНГ.

В 2015 году подготовлены и направлены в Координационный совет тезисы на тему: «Мероприятия, проводимые в Республике Беларусь по недопущению завоза и распространения лихорадки Эбола» для включения в сборник материалов международной конференции «Общие угрозы – совместные действия. Ответ государств БРИКС на вызовы опасных инфекционных болезней».

Ежемесячно с компетентными органами государств – участников СНГ осуществляется информационный обмен данными государственного статистического наблюдения об инфекционной заболеваемости населения в рамках государственной статистической формы «Сведения об отдельных инфекционных и паразитарных заболеваниях».

Каждые два года организовано участие заинтересованных специалистов в международных научно-практических конференциях по актуальным проблемам паразитологии на базе Витебского государственного ордена Дружбы народов медицинского университета.

Между учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор на приграничных территориях, происходит взаимообмен информацией по наиболее значимым инфекционными заболеваниям, в том числе особо опасным и природно-очаговым инфекциям:

ГУ «Могилевский ОЦГЭ и ОЗ» и управлениями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской и Смоленской областям Российской Федерации;

ГУ «Гомельский ОЦГЭ и ОЗ» и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области Российской Федерации;

ГУ «Витебский ОЦГЭ и ОЗ» и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Псковской области Российской Федерации в рамках заключенного в 2010 году Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и санитарной охраны территорий.

В рамках Соглашения о сотрудничестве, подписанного главными государственными санитарными врачами Гродненской и Брестской областей и Государственным воеводским инспектором в г. Белостоке, налажен ежемесячный взаимообмен информацией с Подлясским и Люблинским воеводствами о состоянии заболеваемости наиболее значимыми инфекционными заболеваниями. В случаях экстремальных ситуаций, представляющих угрозу для приграничных территорий (вспышечная заболеваемость, регистрация случаев особо опасных инфекций, техногенные катастрофы и др.), осуществляется оперативное информирование с использованием факсимильной и электронной связи. Предусмотрена возможность обмена оперативной информацией в случае осложнения эпидситуации посредством железнодорожной связи.

Также осуществляется сотрудничество санитарно-эпидемиологических служб приграничных территорий в соответствии с соглашениями о сотрудничестве в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и санитарной охраны приграничных территорий, заключенными главными государственными санитарными врачами Ровенской и Волынской областей Украины и Брестской области Республики Беларусь.

С целью совершенствования биологической защиты медицинских работников при оказании медицинской помощи лицам с симптомами лихорадки Эбола и других контагиозных заболеваний, а также для работы с микроорганизмами I–II групп патогенности Министерством здравоохранения Республики Беларусь закуплены костюмы биологической защиты, а также защитные боксы для транспортировки инфекционных больных.

Для лабораторного сопровождения мониторинга за природно-очаговыми инфекциями, совершенствования лабораторной диагностики инфекционных заболеваний в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области осуществления международных медико-санитарных правил, подписанном между Роспотребнадзором и Министерством здравоохранения Республики Беларусь, российской стороной в 2015 году поставлены в Республику Беларусь две мобильные лаборатории экспресс-диагностики инфекционных заболеваний, позволяющие проводить лабораторные исследования, в том числе с выездом на место, в случае возникновения чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения.

Ежедневно специалистами органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, отслеживается эпидемиологическая ситуация в мире по инфекционным заболеваниям, в том числе имеющим международное значение. В случае возникновения эпидосложнений незамедлительно обеспечивается информирование всех заинтересованных структур с указанием на необходимость усиления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска на государственной границе Республики Беларусь за прибывающими лицами, в том числе из стран, неблагополучных по инфекционным заболеваниям.

Осуществляется активное взаимодействие Министерства здравоохранения с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь по вопросам информирования потребителей туристских услуг об эпидемиологической ситуации по инфекционным заболеваниям на территориях предполагаемых туристских маршрутов и о мерах личной профилактики.

Случаев завоза и распространения на территории Республики Беларусь чумы, холеры, желтой лихорадки, лихорадки Эбола и иных инфекционных заболеваний, представляющих особую опасность, не допущено благодаря активной целенаправленной работе. Не регистрировались также случаи сибирской язвы, бруцеллеза, бешенства. По другим нозологическим формам зооантропонозных инфекций заболеваемость имела спорадический характер.

Во исполнение Соглашения о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов, подписанного правительствами Российской Федерации и Республики Беларусь 24 мая 2002 года, действует Комиссия по охране и рациональному использованию трансграничных водных объектов. В состав рабочей группы Комиссии по охране бассейна реки Днепр входит заместитель председателя Могилевского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Могилевским областным комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды налажено взаимодействие со Смоленским и Брянским отделами Московско-Окского бассейнового водного управления Минприроды России.

Могилевской областной лабораторией аналитического контроля республиканского центра контроля окружающей среды регулярно проводятся совместные с лабораторными подразделениями Федерального государственного водохозяйственного учреждения «Центррегионводхоз» (Российская Федерация) отборы проб воды на согласованных контрольных створах трансграничных рек.

По информации ***Кыргызской Республики***, в рамках Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 8 апреля 1997 года Государственным агентством окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики с 2000 по 2006 год включительно проводился совместный экологический мониторинг трансграничных рек Чу и Талас.

В 2007 году в силу реорганизации совместные мероприятия не проводились. Указанные мероприятия были возобновлены и проведены в 2008 и 2009 годах; в 2010 году не проводились.

Кыргызская Республика информирует, что совместный мониторинг с Республикой Казахстан не осуществляется с 2012 года вследствие расхождения результатов исследований проб отобранной воды.

В настоящее время Государственным агентством окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики совместно с Министерством сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики (Чуй-Таласская водная комиссия) совместно с проектом Глобального экологического фонда «Содействие трансграничному сотрудничеству и интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах рек Чу и Талас» рассматривается вопрос о возможности возобновления совместного экологического мониторинга трансграничной реки Чу.

Кроме этого, по итогам 14-го заседания Кыргызско-таджикской межправительственной комиссии по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов сотрудниками лесных хозяйств Баткенской области совместно с пограничными службами кыргызско-таджикского участка государственной границы проводятся работы по охране лесов от пожаров, борьбе с браконьерством и самовольной вырубкой леса.

Принят Закон Кыргызской Республики от 12 августа 2012 года № 165 «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения». Разработана Государственная программа сохранения и повышения плодородия почвы в Кыргызской Республике. Проведен мониторинг агрохимического состояния плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения.

За 2015 год на приграничных территориях проведены работы по химической обработке против саранчовых вредителей в Джалал-Абадской области на площади 13 974 га, в Баткенской области – на площади 540 га.

В Перспективный план сотрудничества между Баткенской областью Кыргызстана и Согдийской областью Таджикистана по укреплению добрососедских взаимоотношений и дружбы на 2014–2018 годы включено проведение совместных защитных мероприятий по борьбе с саранчовыми и другими сельскохозяйственными вредителями и болезнями. Реализуется трехлетний проект (2015–2017 годы) «По улучшению управления саранчой в Афганистане, Кыргызстане и Таджикистане». Работы выполняются Департаментом химизации и защиты растений при Министерстве сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики.

Завершено обустройство и оснащение помещений и сооружений 7 пунктов пропуска государственной границы в рамках вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС.

В автомобильных пунктах пропуска государственной границы «Торугарт», «Эркештам» (кыргызско-китайский участок); «Достук», железнодорожный пункт пропуска «Кара-Суу» (кыргызско-узбекский участок); «Кызыл-Бел» (кыргызско-таджикский участок), а также в международных аэропортах «Манас» (г. Бишкек) и г. Ош установлены временные модули для размещения пограничных контрольных ветеринарных фитосанитарных пунктов.

Российской Федерацией в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации было поставлено специальное оборудование и инвентарь для оснащения пунктов пропуска на границе Кыргызской Республики по перечню, рекомендованному Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Российская Федерация).

Все пункты пропуска на границе оснащены оборудованием и средствами, необходимыми для организации ветеринарного и фитосанитарного контроля в соответствии с Едиными типовыми требованиями ЕАЭС. Пункты пропуска укомплектованы необходимой оргтехникой, имеются телефонная и факсимильная связь, доступ в Интернет.

Ветеринарные и фитосанитарные инспекторы прошли обучение для работы в информационной системе «единое окно».

17 инспекторов пограничного ветеринарного контроля прошли курсы повышения квалификации в специализированных управлениях Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю (Российская Федерация) с 30 ноября по 11 декабря 2015 года в рамках Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации об оказании технического содействия Кыргызской Республике в рамках процесса присоединения к Евразийскому экономическому союзу от 31 марта 2015 года.

Проведено практическое обучение инспекторов 7 пунктов пропуска по знанию и исполнению нормативных правовых актов ЕАЭС при осуществлении ветеринарного и фитосанитарного контроля в пунктах пропуска с использованием технологического оборудования и современных средств связи.

Организован ветеринарный контроль в соответствии с Положением о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза от 18 июня 2010 года.

Охрана территории Кыргызской Республики от заноса из иностранных государств заразных болезней животных является важнейшей общегосударственной задачей и требует скоординированных усилий всех государственных органов, осуществляющих свою деятельность на государственной границе при проведении закупки, транспортировки, переработки и реализации поступающих по импорту животных, продуктов животного происхождения, фуража и других подконтрольных государственному пограничному ветеринарному надзору грузов. Широкое развитие международных торговых, туристких, культурных и иных связей, миграции населения, угроза биотерроризма создают реальную основу риска заноса и распространения особо опасных заразных болезней животных, в том числе общих для животных и человека, на территорию Кыргызской Республики. Международным сообществом выработаны меры по предупреждению заноса заболеваний животных при международной торговле, выполнение которых сводит к минимуму риск распространения трансграничных заразных болезней животных и растений.

Государствами – участниками СНГ на этой основе разработаны ветеринарно-санитарные требования к экспортируемым и импортируемым животным, растениям, продуктам животного и растительного происхождения и иным подконтрольным грузам – потенциальным источникам заноса возбудителей болезней животных, а также единые правила осуществления ветеринарного надзора при торговле подконтрольными грузами государств – участников СНГ.

В настоящее время осуществление государственного ветеринарного и фитосанитарного контроля на государственной границе и транспорте, а также на внутренних стационарных постах входит в функцию Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

Охрана территорий Кыргызской Республики от завоза карантинных и особо опасных инфекций обеспечивается службой общественного здравоохранения в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении» и Международными медико-санитарными правилами (2005 год), а также другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

В целях усиления государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предупреждения распространения гармонизации с Международными медико-санитарными правилами (2005 год) и действующими межгосударственными соглашениями по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ и государств–членов ЕврАзЭС в республике приняты ряд нормативных правовых актов:

постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2011 года № 297 «Об усилении взаимодействия между министерствами и ведомствами по борьбе с карантинными и особо опасными инфекциями, а также паразитарными заболеваниями»;

постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 октября 2014 года № 580 «Об утверждении положения о порядке осуществления санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами, транспортными средствами, товарами и грузами, перемещаемыми через государственную границу Кыргызской Республики»;

постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2015 года № 734 «О мерах по упорядочению функционирования пунктов пропуска через государственную границу Кыргызской Республики, предназначенных для международного автомобильного, воздушного и железнодорожого сообщения, и внутренних стационарных постов на автомобильных дорогах Кыргызской Республики» со внесенными изменениями, принятыми постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 19 ноября 2007 года № 556 и от 7 октября 2014 года № 581;

приказ Министерства здравоохранения от 18 июля 2014 года № 404 «Об утверждении порядка оперативного оповещения организаций здравоохранения Кыргызской Республики и проведения неотложных организационных мероприятий при подозрении на карантинное заболевание», в 2016 году приказ будет обновлен.

Также в целях предупреждения завоза и распространения инфекционных, паразитарных и иных заболеваний, регламентированных, в Международных медико-санитарных правилах (2005 год) через лиц, транспортные средства, товары и грузы, пересекающие государственную границу Кыргызской Республики, разработаны:

проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Комплексного плана противоэпидемических мероприятий по санитарной охране территории Кыргызской Республики от завоза и распространения карантинных и других инфекционных болезней представляющих опасность для здоровья населения на 2016–2020 годы»;

Положение о Национальном координаторе по ММСП;

План внедрения ММСП на территории Кыргызской Республики;

проект постановления «Об утверждении Положения о введении ограничительных и карантинных мер в области общественного здравоохранения в Кыргызской Республике», которые находятся на стадии обсуждения и согласования. Срок утверждения I квартал 2016 года.

За последние годы значительно улучшилась совместная работа уполномоченных органов в области здравоохранения, ветеринарного надзора по борьбе с зооантрапонозными заболеваниями (сибирская язва, бруцеллез, бешенство), что подтверждается реализацией совместных целевых программ, проектов, планов.

Принят приказ Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 10 апреля 2015 года № 176 «Об эпидемиологическом надзоре за лихорадкой Эбола в Кыргызской Республике».

Учитывая осложнения эпидситуации вследствие регистрации случая чумы в 2013 году, активизирована работа Центра карантинных и особо опасных инфекций и трех противочумных отделений республики.

В результате разработаны комплексные межведомственные планы противоэпидемических мероприятий, утвержденные полномочными представительствами Правительства Кыргызской Республики в областях.

Пересмотрен и утвержден приказ Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 207 «Об усовершенствовании эпидемиологического и эпизоотологического надзора за чумой в Кыргызской Республике».

Проведены показательные тренировочные учения по готовности всех служб на случай выявления чумы и других карантинных и особо опасных инфекций. Повышен уровень ответственности должностных лиц за готовность лечебно-профилактических отделений к работе в особых условиях. Обучен персонал лечебно-профилактических отделений, специалисты разных служб по данному вопросу.

Обеспечивается мониторинг объектов окружающей среды на наличие возбудителя холеры, для чего определены контрольные точки для отбора проб и лабораторных исследований. Результаты исследований доводятся до сведения населения во избежание ухудшения эпидситуации.

С целью приведения нормативно-правовой базы Кыргызской Республики в области санитарных мер в соответствие с требованиями ЕАЭС и Таможенного союза было подготовлено и принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2014 года № 568 «Об уполномоченном органе в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения Кыргызской Республики», где предусмотрено применение на территории Кыргызской Республики:

Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза;

Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299;

Единой формы документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров);

Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза;

Определение уполномоченного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения Кыргызской Республики.

Также во исполнение Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу от 29 мая 2014 года на основании типового табеля оснащения санитарно-карантинных пунктов (СКП) и изолятора, был определен перечень необходимого оборудования, инвентаря, транспорта для модернизации СКП на пунктах пропуска государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и в международных аэропортах Кыргызской Республики. Были подготовлены технические спецификации к ним.

В настоящее время завершен первый этап поставок в рамках Таможенного союза и все 7 СКП республики (пункты пропуска на кыргызско-китайской границе: СКП «Торугарт» и «Иркештам» автодорожные, на кыргызско-узбекской границе: СКП «Кара-Суу» железнодорожный и «Достук» автодорожный, на кыргызско-таджикской границе: СКП «Кызыл-Бель» автодорожный и в международных аэропортах «Манас» и «Ош») оснащены необходимым оборудованием и аппаратурой (тепловизоры: стационарные и портативные; термометры медицинские; дозиметры МКС 01СА 1М; лабораторные укладки для забора материала из внешней среды на особо опасных и карантинных инфекций; сумки холодильники; медицинские аптечки доврачебной помощи; средства индивидуальной защиты 1–4 типа и т.д., а также офисное и компьютерное оборудование).

С учетом внедряемых новых современных методов лабораторных исследований, требований Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и действующих технических регламентов Таможенного союза – были определены тематики обучающих программ, количество нуждающихся в обучении, сроки их обучения и стоимость обучения.

В целях повышения знаний сотрудников СКП проведены 2 семинарских занятия по осуществлению санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на пунктах пересечения государственной границы. Для сотрудников таможенной и пограничной служб республики проведены 4 семинара по вопросам ММСП и Таможенного союза с охватом более 250 специалистов, осуществляющих контроль на пунктах пересечения государственной границы.

В соответствии с указанием Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 10 декабря 2015 года № 860 в целях освоения дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Актуальные вопросы организации санитарной охраны территории Таможенного союза» при техническом содействии Роспотребнадзора в декабре 2015 года проведен семинар для 96 сотрудников санитарно-карантинных пунктов и Центра профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора республики.

В ***Российской Федерации*** продолжалась работа по совершенствованию эпидемиологического надзора на приграничных территориях России и Казахстана. Проводились исследования, обмен опытом и оперативной информацией о состоянии инфекционной заболеваемости, прохождении товаров и грузов на единую территорию ЕАЭС и обеспечении их безопасности. Осуществлялись мероприятия по гармонизации и совершенствованию нормативных правовых и методических документов. Специалисты организаций и учреждений принимали участие в совещаниях, конференциях и семинарах, организуемых сторонами по различным вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государствами – членами ЕАЭС проводится согласованная политика в сфере осуществления санитарно-эпидемиологического надзора, а также применяются единые положения и требования документов, принятых в рамках Таможенного союза, основными из которых являются: Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза, Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), Единая форма документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) – свидетельство о государственной регистрации продукции, утвержденные решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299.

В 2015 году в г. Оренбурге прошли ежегодный Форум по вопросам сохранения и использования трансграничных вод р. Урал и традиционная российско-казахстанская экологическая экспедиция «Урал – река дружбы». Значительное внимание вопросам решения экологической ситуации в бассейне реки Урал было уделено в рамках прошедшей в 2014 году в г. Оренбурге XII российско-казахстанской промышленной выставки «Европа – Азия. Сотрудничество без границ» с участием делегации Актюбинской области.

Активное приграничное сотрудничество осуществляется сопредельными государствами, имеющими общие трансграничные реки. В целях их рационального использования и охраны подписаны соответствующие межправительственные соглашения.

В 2002 году образована российско-белорусская Межправительственная комиссия по трансграничным водным объектам. Ежегодно в штатном режиме проводятся заседания комиссии, на которых рассматривается ход работы по мониторингу состояния водных объектов.

Отмечено, что водохозяйственная обстановка на трансграничных водных объектах бассейнов рек Днепр и Западная Двина в период с апреля 2013 года по март 2015 года характеризуется как стабильная. Случаев подтопления населенных пунктов, объектов экономики не было, дефицит водных ресурсов в бассейнах рек Днепр и Западная Двина для населения и хозяйствующих субъектов отсутствовал. Утвержден порядок обмена информацией о водохозяйственной обстановке, водоохранных мероприятиях в бассейнах рек Днепр и Западная Двина.

Между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан действует соглашение о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 7 сентября 2010 года.

В рамках реализации указанного Соглашения между российской и казахстанской сторонами налажен постоянный обмен водохозяйственной, гидрометеорологической, гидрологической и гидрохимической информацией.

V (XXIII) заседание Российско-казахстанской комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов прошло в г. Актобе (Республика Казахстан) с 21 по 23 октября 2015 года. В ходе заседания рассмотрены вопросы: о пропуске весеннего половодья, наполнении водохранилищ и условий водообеспечения населения и отраслей экономики; о состоянии и результатах проведения государственного мониторинга ресурсов трансграничных рек; о ходе ведения мониторинга окружающей среды Северной промышленной зоны г. Павлодара в районе проведения демеркуризационных работ; о проведении водоохранных мероприятий, направленных на улучшение состояния водных ресурсов трансграничных рек; о разработке Порядка проведения совместной оценки воздействия планируемых водохозяйственных мероприятий на водные объекты в трансграничном контексте; о проведении совместных исследований для выработки стратегии адаптации к изменениям водности в бассейне р. Урал; о строительстве водохранилищ на реках Большой Узень и Малый Узень; о проведении совместных работ по уточнению водохозяйственного баланса рек Большой Узень и Малый Узень.

Помимо водных приграничных отношений России и Казахстана осуществляется работа по созданию трансграничных особо охраняемых природных территорий. В ходе VIII Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана 15 сентября 2011 года в г. Астрахани было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о создании трансграничного резервата «Алтай».

Сформирована Смешанная российско-казахстанская комиссия по координации деятельности указанного Соглашения. В ходе 3-го заседания Комиссии, которое прошло 26 ноября 2015 года в г. Горно-Алтайске, с казахстанской стороной обсуждены вопросы разработки Плана управления проектируемым трансграничным биосферным резерватом «Алтай», подготовки заявки в ЮНЕСКО на получение статуса трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай», тушения пожаров на приграничных территориях сопредельных с особо охраняемыми природными территориями, подведены итоги сотрудничества ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» и РГУ «Катон-Карагайский государственный национальный природный парк» в 2015 году.

В приграничных районах ***Республики Таджикистан*** с Исламской Республикой Афганистан, Республикой Узбекистан, Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой проводится мониторинг по бруцеллезу крупного и мелкого рогатого скота, бешенства всех видов животных.

В целях ветеринарно-санитарного благополучия населения проводятся противоэпизоотические мероприятия, вакцинация животных против сибирской язвы, бруцеллеза и чумы мелкого рогатого скота.

Уполномоченными ведомствами по ветеринарному контролю, импорту и охране территорий от заноса заразных болезней животных в Республике Таджикистан являются Служба государственного ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан и Управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе.

В зоне деятельности Управления находятся 3 областных отдела и 25 пограничных контрольных ветеринарных пункта. Пропуск через границу Республики Таджикистан подконтрольных ветеринарных грузов разрешается только после прохождения обязательного ветеринарного контроля. Ввоз, вывоз или транзит животных, продуктов и сырья животного происхождения, других грузов, въезд на территорию республики транспортных средств допускаются при наличии документов, предусмотренных межгосударственными соглашениями и в случае соблюдения ветеринарных требований.

## Разработка совместных программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также интеграция систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приграничных территорий в целях повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия

***Республика Беларусь*** имеет приграничные территории с Российской Федерацией и Украиной, для координации сотрудничества с которыми в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций подписаны следующие двусторонние международные договоры:

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве и взаимной помощи по предупреждению крупных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий от 18 декабря 1993 года;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о сотрудничестве приграничных областей Республики Беларусь и Украины от 12 мая 1997 года;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий от 7 июля 2000 года;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины об оперативном оповещении о ядерной аварии и сотрудничестве в области радиационной безопасности от 16 октября 2001 года;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о совместном использовании и охране трансграничных вод от 16 октября 2001 года;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов от 24 мая 2002 года;

Соглашение между Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Государственной инспекцией ядерного регулирования Украины о сотрудничестве в области ядерной и радиационной безопасности от 5 сентября 2013 года;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об оперативном оповещении о ядерной аварии и обмене информацией в области ядерной и радиационной безопасности от 13 декабря 2013 года;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания от 13 декабря 2013 года.

Кроме того, взаимодействие регламентируется рядом многосторонних международных документов, а также следующими двусторонними межведомственными и межрегиональными документами:

План взаимодействия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций трансграничного характера в приграничных районах между учреждением «Витебское областное управление МЧС Республики Беларусь» и Главным управлением Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Смоленской области Российской Федерации;

Регламент взаимодействия и обмена информацией между федеральным казенным учреждением «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Смоленской области Российской Федерации» и Центром оперативного управления учреждения «Витебское областное управление МЧС Республики Беларусь»;

План взаимодействия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций трансграничного характера в приграничных районах между учреждением «Витебское областное управление МЧС Республики Беларусь» и Главным управлением Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Псковской области Российской Федерации;

Регламент организации взаимодействия и обмена информацией между Федеральным казенным учреждением «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области» и учреждением «Могилевское областное управление МЧС Республики Беларусь»;

Регламент организации взаимодействия и обмена информацией между Федеральным казенным учреждением «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Смоленской области» и центром оперативного управления учреждения «Могилевское областное управление МЧС Республики Беларусь»;

Порядок взаимного информирования в случае угрозы или возникновении чрезвычайных ситуаций трансграничного характера между учреждением «Брестское областное управление МЧС Республики Беларусь» и территориальными управлениями Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям в Волынской и Ровенской областях (в 2015 году имелись случаи несвоевременного информирования украинской стороной об имеющейся угрозе распространения лесных пожаров, возникающих на приграничных территориях Украины, на территорию Республики Беларусь).

На регулярной основе между Брестским, Витебским и Могилевским областными управлениями МЧС Республики Беларусь и региональными подразделениями МЧС России и аварийно-спасательными службами Украины осуществляются обмен информацией и опытом в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мониторинг приграничных территорий, проводятся совместные оперативно-тактические учения, а также спортивные мероприятия.

Между Брестским областным управлением МЧС Республики Беларусь и приграничными аварийно-спасательными службами Украины реализовывалась Программа сотрудничества волонтеров, общественных организаций, учреждений, служб спасения, органов власти и местного самоуправления еврорегиона «Буг» по повышению противопожарной и экологической безопасности прибужских территорий.

Республиканский центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации МЧС Республики Беларусь осуществляет подготовку предложений по унификации программно-технических средств, оборудования лабораторного радиационного контроля между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве в области экологического мониторинга от 13 января 1999 года в Республике Беларусь создана и функционирует Национальная система мониторинга окружающей среды, обеспечивающая получение, обобщение и анализ комплекса систематизированных данных о состоянии компонентов природной среды; осуществляется трансграничный мониторинг, обмен информацией, прежде всего, в рамках приграничного сотрудничества с Российской Федерацией и Украиной (в соответствии со статьей 10 Соглашения), с целью создания межгосударственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды.

В соответствии с Национальной системой мониторинга окружающей среды проводятся наблюдения за состоянием трансграничных участков рек. Существующая система мониторинга поверхностных вод на трансграничных участках водотоков утверждена приказом Министерством природы и окружающей среды Республики Беларусь от 17 августа 2011 года № 341 «О проведении наблюдений за состоянием поверхностных вод на трансграничных участках водотоков Республики Беларусь». В настоящее время сеть трансграничного мониторинга включает 34 пункта наблюдений. Наблюдения проводятся по гидрохимическим и гидробиологическим показателям. Указанные пункты наблюдений включены в Государственный реестр пунктов наблюдений Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

На государственной границе Республики Беларусь с Российской Федерацией наблюдения осуществляются в 8 пунктах, 3 из которых расположены в бассейне реки Западной Двины (река Западная Двина, 0,5 км выше н.п. Суража; река Усвяча, 0,5 км выше н.п. Новоселки; река Каспля у н.п. Сураж, 0,5 км от устья) и 5 пунктов – в бассейне реки Днепра (река Днепр в черте и.п. Сарвиры; река Беседь, 0,5 км выше н.п. Светиловичи; река Ипуть, 0,5 км выше г. Добруша; река Сож, 1 км восточнее н.п. Коськово; река Вихра, 0,5 км выше г. Мстиславля).

В соответствии с приказами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21 ноября 2011 года № 465 и от 30 января 2015 года № 44-ОД «О некоторых вопросах организации работ по проведению мониторинга поверхностных и подземных вод в пунктах наблюдений Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» наблюдения за состоянием поверхностных вод на трансграничных участках водотоков по гидрохимическим показателям, включая отбор проб и их испытание, осуществляются структурными подразделениями государственного учреждения «Республиканский центр аналитического контроля в области охраны окружающей среды» с последующей передачей информации в информационно-аналитический центр мониторинга поверхностных вод, функционирующий в составе государственного учреждения «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» (далее – ИАЦ мониторинга поверхностных вод). Наблюдения за состоянием поверхностных вод на трансграничных участках водотоков по гидробиологическим показателям осуществляются отделом гидробиологического мониторинга ИАЦ мониторинга поверхностных вод.

Периодичность проведения наблюдений за состоянием поверхностных вод на трансграничных участках водных объектов составляет 12 раз в год по гидрохимическим показателям и 1 раз в год (в вегетационный период) по гидробиологическим показателям.

Обязательный перечень физико-химических показателей, наблюдаемых на государственной сети наблюдений, включает 34 наименования.

В пробах воды определяются: показатели физических свойств и газового состава; элементы основного солевого состава; органические вещества; биогенные компоненты (соединения азота, фосфора); загрязняющие вещества (нефтепродукты, фенолы, синтетические поверхностно-активные вещества); тяжелые металлы (железо общее, медь, цинк, никель, хром, марганец, кадмий, свинец, молибден).

В трансграничных пунктах наблюдений дополнительно определяются: хлорорганические пестициды, полициклические ароматические углеводороды, полихлорированные дифенилы, линдан, мышьяк и ртуть.

Наблюдения по гидробиологическим показателям проводятся с помощью методов биоиндикации, основанных на анализе структурных характеристик основных сообществ гидробиоптов (фитоперифитон и макрозообентос), в ходе которого определяются таксономический состав, в том числе видов-индикаторов, численность и биомасса доминирующих групп и массовых видов в составе сообществ.

Указанные организации, ответственные за проведение наблюдений за состоянием поверхностных вод по гидрохимическим и гидробиологическим показателям, аккредитованы в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь на независимость и компетентность в соответствии требованиями СТБ ИСО/МЭК 17025-2007 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий».

Испытания проб поверхностных вод проводят по аттестованным методикам выполнения измерений, внесенных в реестр методик выполнения измерений, допущенных к применению при выполнении измерений в области охраны окружающей среды, при помощи средств измерений, прошедших государственные испытания или метрологическую аттестацию, а также поверку в органах государственной метрологической службы.

В ходе реализации проектов международной технической помощи в части совершенствования систем управления и мониторинга речных бассейнов республики разработано наиболее перспективное направление оптимизации существующей системы мониторинга поверхностных вод – комплексный экосистемный подход в оценке гидробиологического и гидрохимического статусов водных объектов. Указанное направление основано на сравнении с адаптированным эталоном. С июля 2014 года вступили в действие технические нормативные правовые акты, определяющие правила определения экологического и химического статусов речных и озерных экосистем.

В соответствии с указанным подходом гидрохимический статус (состояние) трансграничных участков водотоков на границе с Российской Федерацией в 2014 году определен как отличный (реки Западная Двина, Каспля, Вихра и Сож), хороший (реки Днепр, Ипуть, Беседь и Усвяча) и за 11 месяцев 2015 года – отличный (реки Западная Двина, Каспля, Вихра, Сож, Днепр, Беседь и Усвяча) и хороший (река Ипуть).

В соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь обобщенная и аналитическая информация о качестве поверхностных вод на трансграничных участках рек формируется в ИАЦ мониторинга поверхностных вод и в 2015 году передавалась: в Главный информационно-аналитический центр Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь (ГИАЦ НСМОС); Федеральное государственное бюджетное учреждение «Институт глобального климата и экологии Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Российской академии наук» в соответствии с Планом совместной оперативно-производственной деятельности в рамках Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды; Государственную гидрометеорологическую службу Украины в соответствии с Программой оперативно-производственного сотрудничества Национальной гидрометеорологической службы Республики Беларусь и Национальной гидрометеорологической службы Украины на 2011–2015 годы от 18 января 2011 года; Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь для дальнейшего препровождения в Украину в рамках выполнения требований Технического протокола о сотрудничестве в области мониторинга и обмена информации между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Государственным комитетом Украины по водному хозяйству от 25 ноября 2010 года; федеральное государственное бюджетное учреждение «Гидрохимический институт» (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация) согласно решению совместной Коллегии Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения окружающей среды; руководителям рабочих групп совместной Белорусско-Российской комиссии по охране и рациональному использованию трансграничных водных объектов по бассейнам рек Днепр и Западная Двина за 2014–2015 годы для очередных заседаний в рамках выполнения Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов.

В целях повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия, учреждением «Могилевское областное управление МЧС Республики Беларусь» налажены деловые связи с Главным управлением МЧС России по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по Смоленской и Брянской областям, разработаны и утверждены регламенты организации взаимодействия и обмена информацией между федеральными казенными учреждениями «Центр управления в кризисных ситуациях» указанных областей Российской Федерации и Центром оперативного управления при Могилевском областном управлении МЧС Республики Беларусь.

***Кыргызская Республика*** информировала, что правовой основой кыргызско-казахстанского сотрудничества является Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 16 июня 2009 года.

С 2009 года проводятся заседания совместных коллегий МЧС Кыргызской Республики и Комитета по чрезвычайным ситуациям (КЧС) МВД Республики Казахстан, в ходе которых принимаются решения по дальнейшему совершенствованию приграничного сотрудничества и проведению первоочередных мероприятий.

В целях реализации Протокола третьего заседания совместных коллегий в 2014 году сторонами организован обмен опытом по вопросам предупреждения селей, лавин и оползней и проведения превентивных мероприятий по высокогорным моренным озерам.

С 4 по 6 мая 2014 года проведены совместные командно-штабные учения на тему «Подготовка органов управления, сил и средств к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций весеннего периода в 2014 году на трансграничных реках Кыргызской Республики и Республики Казахстан» с участием сил и средств приграничных подразделений МЧС Кыргызской Республики и КЧС МВД Республики Казахстан.

В сентябре 2014 года и сентябре 2015 года на озере Иссык-Куль было организовано обучение для спасателей-водолазов КЧС МВД Республики Казахстан по I–II группам специализации водолазных работ.

В целях активизации двустороннего сотрудничества в области подготовки кадров принято решение об обучении специалистов Агентства государственной противопожарной безопасности МЧС Кыргызстана в Кокшетауском техническом институте Казахстана на безвозмездной основе. Обучение успешно проводится с 2012 года.

Также команда спасателей МЧС Кыргызской Республики ежегодно принимает участие в открытых казахстанских соревнованиях по спасательному многоборью среди профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований «Казспас».

В рамках Регламента организации взаимодействия между кризисными центрами МЧС Кыргызской Республики и КЧС МВД Республики Казахстан, подписанного в 2013 году, обеспечиваются постоянное взаимное оповещение об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях, взаимодействие в вопросах предупреждения и ликвидации пожаров, аварий и других стихийных бедствий природного и техногенного характера.

Согласно договоренностям о взаимодействии и оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера казахстанской стороной был предоставлен специальный вертолет МИ-26Т для тушения пожара с воздуха, который произошел в августе 2015 года в ущелье Чычкан Джалал-Абадской области Кыргызской Республики.

В соответствии с Соглашением между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о создании Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий от 17 мая 2013 года сторонами создан данный Центр с местонахождением в г. Алматы.

В период с 15 по 16 января 2016 года в г. Алматы состоялось первое заседание Совета Центра, по итогам которого руководителями МЧС Кыргызской Республики и МВД Республики Казахстан было подписано Решение по принятию дальнейших действий, необходимых для полноценного функционирования Центра.

На основании Соглашения о научно-техническом сотрудничестве между Кыргызгидрометом и Казгидрометом ведется обмен гидрометеорологическими данными и информационной продукцией.

Важное место в сотрудничестве занимает обмен штормовыми предупреждениями о стихийных гидрометеорологических явлениях в том случае, если возможно распространение их на территорию сопредельного государства. Также идет обмен штормовыми предупреждениями о резких изменениях погоды, заморозках в период вегетации, сильных осадках, селях, паводках. Предусмотрен перечень станций, с которых передаются оповещения об уже возникших стихийных гидрометеорологических явлениях.

Базой для развития кыргызско-таджикского сотрудничества является Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 27 мая 2013 года.

В соответствии с Планом взаимодействия между Управлением МЧС Кыргызской Республики по Баткенской области и Штабом по ЧС и ГО Согдийской области Республики Таджикистан на случай возникновения трансграничных чрезвычайных ситуаций регулярно проводятся совместные учения.

В период с 21 по 25 октября 2014 года состоялось совместное трансграничное учение «Стихия-2014» с целью отработки механизма координации по реагированию на чрезвычайные ситуации трансграничного характера.

В целях совершенствования двустороннего сотрудничества в июне 2015 года на территории Баткенской области Кыргызской Республики состоялось Первое совместное заседание коллегий МЧС Кыргызской Республики и КЧС и ГО Республики Таджикистан, по итогам которого утверждены Регламент проведения совместных заседаний коллегий сторон и План взаимодействия между Управлением МЧС Кыргызской Республики по Баткенской области и Штабом по ЧС и ГО Согдийской области Республики Таджикистан при угрозе и возникновении трансграничных чрезвычайных ситуаций и подписан итоговый протокол, где указаны первоочередные мероприятия по развитию и совершенствованию приграничного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Структурными подразделениями чрезвычайных ведомств Кыргызской Республики и Республики Таджикистан обеспечивается постоянное взаимное оповещение об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях.

Сотрудничество ***Российской Федерации*** с Республикой Казахстан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера строится на основании Плана совместных действий, утвержденного Совместным заявлением президентов Российской Федерации и Республики Казахстан от 19 декабря 2008 года, а также соглашений о сотрудничестве в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций трансграничного характера и планов взаимодействия в области предупреждения и ликвидации трансграничных чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Планом совместных действий Российской Федерации и Республики Казахстан разработан единый банк данных о возможных чрезвычайных ситуациях на сопредельных территориях и приграничных водных объектах.

В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Программ межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012–2017 годы на постоянной основе осуществляется обмен информацией в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, между МЧС России и КЧС МВД Республики Казахстан организована работа по передаче посредством видеоконференцсвязи и с использованием космических аппаратов информации по мониторингу и прогнозам трансграничных чрезвычайных ситуаций. Утвержден План мероприятий по созданию совместной системы мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием технологий дистанционного зондирования Земли, на 2015–2020 годы.

Центральным звеном сотрудничества с Беларусью в сфере предотвращения чрезвычайных ситуаций является взаимодействие в преодолении последствий аварии на Чернобыльской АЭС. В период с 1998 по 2010 год в полном объеме были выполнены три программы по преодолению ее последствий с общим объемом финансирования более 3,5 млрд российских рублей, российской и белорусской сторонами разработан совместный План мероприятий к 30-летию этого события.

## Оказание поддержки соотечественникам, проживающим в приграничных районах, в сохранении и расширении гуманитарных связей

В ***Республике Беларусь*** 21–25 апреля 2015 года ГУО «Минский областной институт развития образования» в сотрудничестве с аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей Администрации Президента Республики Беларусь, главным управлением идеологической работы, культуры и по делам молодежи Минского областного исполнительного комитета обеспечил проведение семинара-практикума «Взаимодействие средств массовой информации организаций соотечественников за рубежом с учреждениями образования Республики Беларусь». В семинаре приняли участие представители белорусских диаспор Польши, Латвии, Эстонии, Тюменского края Российской Федерации. В ходе семинара были реализованы мероприятия информационного, культорологического, образовательного характера.

Этническая миграция оказывает важное влияние на демографические и социальные процессы в ***Республике Казахстан*** и играет большую роль в формировании этнодемографической ситуации в стране. В настоящее время удельный вес казахов, возвратившихся на историческую родину, в структуре населения Республики Казахстан приближается к 6 %.

За период независимости начиная с 1991 года Республика Казахстан приняла 261 104 семьи, или 957 772 оралмана. В нынешнем обществе их сегмент составляет 5,5 %.

В период с 1991 по 2016 год в разрезе приграничных государств из Кыргызской Республики прибыло 2 889 семей (4 865 человек, 0,5 %) оралманов (Алматинская область – 665 семей (1 420 человек), Жамбылская область – 1 225 семей (5 195 человек)), из Российской Федерации – 12 019 семей (38 003 человека, 4 %) (Актюбинская область – 905 семей (2 842 человека), Атырауская область – 748 семей (1 377 человек), Восточно-Казахстанская область – 110 семей (300 человек), Западно-Казахстанская область – 1 498 семей (3 711 человек), Костанайская область – 1 138 семей (3 006 человек), Павлодарская область – 1 662 семьи (4 720 человек), Северо-Казахстанская область – 2 161 семья (10 555 человек), Южно-Казахстанская область – 344 семьи (742 человека)), из Туркменистана – 17 764 семьи (70 157 человек, 7,3 %) (Мангистауская область – 14 429 семей (55 754 человека)), из Республики Узбекистан – 160 889 семей (587 913 человек, 54 %) (Актюбинская область – 6 422 семьи (32 960 человек), Кызылординская область – 3 874 семьи (18 633 человека), Мангистауская область – 17 297 семей (62 596 человек), Южно-Казахстанская область – 54 926 семей (178 921 человек)).

***Российская Федерация*** сообщила, что, по информации Федеральной службы по труду и занятости, в 2015 году в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 2570-р, реализация региональных программ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, осуществлялась в 60 субъектах Российской Федерации, из них 23 субъекта Российской Федерации, граничащие с другими государствами – участниками СНГ.

За период с января по декабрь 2015 года в органы государственной власти, отвечающие за реализацию Государственной программы, поступило 119 045 анкет, при этом общая численность участников и членов их семей из приграничных регионов составила 116 668 человек, в том числе 53 017 участников Государственной программы. Численность трудоспособных участников Государственной программы в приграничных субъектах составила 52 091 человек, трудоспособных членов их семей – 31 631 человек.

## Повышение эффективности охраны и защиты государственных границ

***Республики Беларусь*** сообщила, что согласование усилий по повышению эффективности охраны и защиты государственной границы осуществляется в рамках указанных межведомственных протоколов, плана совместных мероприятий пограничных ведомств Республики Беларусь и Украины на двухлетний период, планов взаимодействия территориальных органов пограничной службы Республики Беларусь и Украины.

Основными практическими мероприятиями являются совместные пограничные операции и скоординированный мониторинг на основных направлениях противоправной деятельности на белорусско-украинской государственной границе.

Созданная Единая региональная система противовоздушной обороны Республики Беларусь и Российской Федерации позволила повысить эффективность противовоздушной обороны в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности, успешно решать вопросы совместной охраны западных воздушных границ Республики Беларусь и Российской Федерации и обеспечения контроля за порядком использования воздушного пространства.

***Республика Казахстан*** информировала, что повышение эффективности охраны и защиты государственной границы осуществляется путем организации сотрудничества в рамках деятельности Совета командующих Пограничными войсками государств – участников СНГ, а также в двустороннем формате с пограничными ведомствами сопредельных государств.

Государственной пограничной службой ***Кыргызской Республики*** совместно с пограничными ведомствами сопредельных государств проводятся соответствующие мероприятия по согласованию усилий по повышению эффективности охраны государственных границ.

В этих целях на постоянной основе проводятся рабочие встречи делегации Государственной пограничной службы Кыргызской Республики с представителями пограничных ведомств сопредельных государств на уровне руководства пограничных ведомств.

На проводимых встречах разрабатываются и принимаются соответствующие решения, направленные на поддержание благоприятной обстановки на государственной границе, повышение эффективности ее охраны, а также противодействие противоправной деятельности на границе. При этом основное внимание уделяется недопущению проникновения на территории государств – участников СНГ членов международных террористических и экстремистских организаций, контрабандного перемещения через границу оружия, боеприпасов, средств диверсии и террора, наркотических средств и психотропных веществ, организации каналов незаконной миграции граждан третьих стран, особенно из зон повышенного террористического риска.

В целях противодействия угрозам безопасности государствам – участникам СНГ в пограничной сфере Государственной пограничной службой Кыргызской Республики во взаимодействии с пограничными ведомствами Казахстана, России и Таджикистана ежегодно проводятся совместные специальные пограничные операции с привлечением сил и средств всех правоохранительных органов и специальных служб государств.

В 2015 году Государственной пограничной службой Кыргызской Республики во взаимодействии с Пограничными войсками Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан организованы и проведены совместные учения «Заслон-2015», направленные на поиск и ликвидацию незаконных вооруженных формирований.

Для повышения эффективности охраны отдельных участков государственной границы Государственной пограничной службой Кыргызской Республики разработаны и подписаны комплексные планы взаимодействия и сотрудничества с пограничными ведомствами Таджикистана и Узбекистана.

В рамках реализации указанных планов, а также в целях контроля за соблюдением юридическими и физическими лицами установленных правил режима государственной границы введено в практику проведение совместных патрулирований отдельных участков государственной границы, а также совместных рейдов, особенно на направлениях наиболее активной противоправной деятельности через государственную границу.

В течение 2015 года проведено 3 620 мероприятий по совместному патрулированию отдельных участков государственной границы.

В 2015 году совместно с казахстанскими партнерами проработан вопрос осуществления совместного воздушного патрулирования кыргызско-казахстанской государственной границы, практические действия запланированы к проведению в 2016 году.

Для поддержания благоприятной обстановки на границе совместно с пограничными ведомствами Узбекистана и Таджикистана на регулярной основе проводятся совместные практические занятия по соблюдению линии поведения пограничников на государственной границе.

Проведенные Государственной пограничной службой Кыргызской Республики мероприятия способствовали поддержанию благоприятной обстановки на государственной границе, а также минимизации рисков возникновения угроз безопасности государств – участников СНГ в пограничной сфере.

***Российской Федерацией*** в 2015 году совместно с казахстанской стороной выработаны и согласованы меры по противодействию международному терроризму и экстремизму на внешних и внутренних границах Таможенного союза, а также по противодействию незаконному перемещению через российско-казахстанскую государственную границу стратегически важных товаров и грузов, которые планируется утвердить в 2016 году на совместном заседании Государственной пограничной комиссии при Правительстве Российской Федерации и Государственной пограничной комиссии при Правительстве Республики Казахстан.

Пограничная служба ФСБ России в рамках выполнения двусторонних соглашений (договоров) с государствами – участниками СНГ о сотрудничестве по пограничным вопросам (о совместных усилиях в охране государственной границы) на регулярной основе разрабатывает и утверждает программы (планы) сотрудничества сроком до двух лет.

Кроме того, в развитие указанных соглашений (договоров) подписаны и действуют соответствующие протоколы о сотрудничестве по вопросам оперативно-разыскной деятельности, подготовки кадров, обмена информацией и другие.

В рамках координации действий органов ФСБ России, иных федеральных органов исполнительной власти по совместному решению задач охраны государственной границы Российской Федерации, защиты и охраны экономических и иных законных интересов Российской Федерации, в том числе с зарубежными партнерами из государств – участников СНГ, Пограничной службой ФСБ России в 2015 году организованы и проведены две совместные специальные пограничные операции.

В частности, по результатам реализации операции «Запад-2015» территориальными органами федеральных органов исполнительной власти на приграничной территории задержано 3 477 нарушителей правопорядка, 316 нарушителей миграционного законодательства, 216 лиц, находящихся в розыске, 151 правонарушитель антинаркотического законодательства Российской Федерации. Из незаконного оборота изъято 65 единиц огнестрельного оружия, 2 361 боеприпас, 3,4 кг взрывчатых веществ, 9 798,77 кг наркотических средств.

В ходе совместной специальной пограничной операции «Пограничное братство-2015» на казахстанском направлении задержано 28 нарушителей государственной границы, 128 нарушителей режима государственной границы, 420 нарушителей пограничного режима. Задержано 25 нелегальных мигрантов, 1 лицо, причастное к террористической и экстремисткой деятельности, 3 лица (преступника), находящихся в розыске. Задержано и изъято 3 единицы огнестрельного оружия, 70 боеприпасов, 1,9 кг наркотических средств.

В целях противодействия перемещению через казахстанский участок внешних границ государств – участников СНГ оружия, боеприпасов, наркотических средств, незаконных мигрантов и религиозно-экстремистской литературы, пресечения иной противоправной деятельности руководством оперативной пограничной группы ФСБ России в Республике Казахстан проведены рабочие встречи с командованием Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан и руководством региональных управлений Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. На постоянной основе осуществляются совместные рейды по проверке соблюдения режима государственной границы, а также рабочие встречи по вопросам проведения оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение трансграничных преступлений.

МВД России готово провести корректировку планов совместных действий с казахстанскими партнерами в случае осложнения оперативной обстановки, а также возникновения чрезвычайных ситуаций при проведении в приграничных районах России и Казахстана общественно-политических, культурно-спортивных и иных мероприятий с массовым скоплением людей. За 2015 год осложнений оперативной обстановки не возникало.

## Инвестиционное и производственно-техническое сотрудничество

В ***Республике Беларусь*** в Могилевской области в 2016 году планируется осуществить инвестиционный проект с участием инвесторов из Смоленской области (Российская Федерация), а именно «Создание на свободных площадях КУП «Шкловская ПМК № 2» автоматизированной линии по производству пенобетонных блоков производительностью 160 куб. м в сутки с организацией сырьевой базы для обеспечения производства». Объем инвестиций по инвестиционному проекту – 17,74 млрд белорусских рублей за счет собственных средств (средств учредителей), срок реализации инвестиционного проекта – 24 месяца, предусмотрено создание не менее 18 рабочих мест. Проект предусматривает создание на свободных площадях КУП «Шкловская ПМК № 2» (склад сыпучих материалов) автоматизированной линии по производству стеновых и перегородочных пенобетонных блоков производительностью 160 куб. м в сутки, включающее переоборудование склада сыпучих материалов и размещение в нем производственной линии, а также приобретение оборудования для добычи и сортировки песчано-гравийного материала.

На территории Смоленской области зарегистрировано около 80 организаций с капиталом из Витебской области, действуют крупные торговые представительства. В настоящее время ведется строительство в Витебском районе (в районе дорожной развязки Витебск – Москва – Псков) автозаправочного комплекса, включающего СТО по обслуживанию большегрузных автомобилей. Аналогичный комплекс создан в г. Вязьме (Российская Федерация). С администрацией г. Пскова обсуждаются условия строительства центра по торговле белорусской продукцией в целях легализации происхождения товаров и создания условий по защите прав потребителей.

С участием российского капитала продолжается строительство торговых центров в городах Витебске, Орше, Полоцке. Российская сторона также выступила сокредитором строительства завода по выпуску металлического листа и белой жести в Миорском районе.

С привлечением инвестиций Российской Федерации на территории Смолевичского района, Минская область, реализован инвестиционный проект по строительству завода ветеринарных препаратов и кормовых добавок ИЧПУП «Соитра».

Также с участием иностранного инвестора из Российской Федерации в Березинском районе реализуется инвестиционный проект по строительству цеха по производству рыбной продукции ООО «Сенсор продукт» со сроками реализации 2015–2016 годы. В настоящее время ведутся ремонтные работы здания, на аукционе дополнительно приобретен земельный участок, в стадии согласования находится проектно-сметная документация.

Производственно-техническое сотрудничество в Витебской области ведется преимущественно путем размещения и выполнения заказов сторон, при этом в силу производственного профиля предприятий Псковской и Смоленской областей подобное сотрудничество ограничено совместной деятельностью со Смоленским полиграфкомбинатом в создании полиграфической продукции и с предприятиями Пскова в производстве датчиков учета воды и тепла.

Применялась практика оказания помощи в уборке урожая, которая в настоящее время прекращена. Не решены вопросы финансирования мероприятий на приобретение горюче-смазочных материалов, семян, пестицидов, удобрений, порядка использования в этих целях средств местных бюджетов сторон.

Между территориями сторон действуют регулярное автобусное сообщение, а также движение поездов пригородного сообщения Витебск – Смоленск и Витебск – Заольша (граница Смоленской области), Витебск – Езерище (граница Псковской области).

У ***Республики Казахстан*** с другими государствами – участниками СНГ имеется 35 инвестиционных проектов, из них реализованы – 27, реализуются – 4, перспективные – 4 проекта.

С Азербайджанской Республикой реализовано 2 проекта в отраслях химической промышленности и транспортной инфраструктуры; Республикой Беларусь – 1 проект в области машиностроения; Республикой Молдова – 1 проект в области агропромышленного комплекса; Российской Федерацией – 28 проектов в фармацевтической, горно-металлургической, химической отраслях; из них реализованы – 20, реализуются – 4, перспективные – 4; Украиной – 3 проекта в строительной отрасли и в отрасли машиностроения.

***Кыргызская Республика*** сообщила, что в настоящее время на кредитные средства Исламского банка развития (ИБР) и Арабской координационной группы (АКГ) в соответствии с ратифицированными кредитными соглашениями реализуются инвестиционные проекты по реконструкции автомобильных дорог Бишкек – Нарын – Торугарт, 272–365 км; Тараз – Талас – Суусамыр, фаза III 75–105 км; Ош – Баткен – Исфана, 75–108 км и строительство альтернативной автомобильной дороги «Север – Юг» 159–183 км.

В строительном сезоне 2015 года было завершено строительство участка с 108 по 123 км автомобильной дороги Ош – Баткен – Исфана, пролегающего в обход территории Узбекистана. Данный участок протяженностью 14,7 км находится на территории Кадамжайского района Баткенской области между н.п. Кок-Тала и Пульгон.

Ранее около 13 км указанного пути пролегали по территории Ферганской области Узбекистана. В настоящее время участок приведен к параметрам дороги III-й технической категории с шириной земляного полотна 12 м, проезжей части – 7 м, обочин с укрепительной полосой – 2,5 м. На данном участке уложено новое двухслойное асфальтобетонное покрытие, проведено обустройство трассы (разметка, дорожные знаки, парапеты и др.).

В рамках данного проекта также был реализован компонент по социальной реинтеграции сельских сообществ, проживающих недалеко от проектного участка, направленный на повышение уровня жизни сообществ и включающий участие местных сообществ в реабилитации малых объектов сельской инфраструктуры (сельские дороги, мосты, медпункты, бани, объекты водоснабжения и т.д.)

Проект финансировался за счет грантовых средств Европейского союза в размере 8,6 млн евро и средств Правительства Кыргызской Республики в размере 3,008 млн долларов США.

Министерством сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики согласован с Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан перечень мероприятий с расчетами финансовых средств по созданию и оснащению пяти карантинных фитосанитарных лабораторий в городах Джалал-Абаде, Баткене, Таласе, Нарыне и Кара-Коле. Проводится работа о включении в Протокол между правительствами Кыргызской Республики и Республики Казахстан о техническом содействии мероприятий по строительству и оснащению этих лабораторий оборудованием для сертификации продукции сельского хозяйства.

Министерство экономики Кыргызской Республики сообщило, что представители ИБР высказали заинтересованность в период проведения круглого стола с АКГ 31 октября 2014 года по поводу проекта «Строительство второй очереди Обводного Чуйского канала» (ОЧК-2). ИБР одобрит финансирование данного проекта в случае подачи совместной заявки на данный проект от Кыргызской Республики и Республики Казахстан, и данный проект будет считаться приоритетным для реализации со стороны ИБР.

Учитывая, что водные ресурсы реки Чу используются как Кыргызстаном, так и Казахстаном, в рамках визита Президента Кыргызской Республики в Республику Казахстан (6–7 ноября 2014 года) был рассмотрен вопрос совместного с Республикой Казахстан строительства канала ОЧК-2 за счет средств ИБР. Президентом Республики Казахстан данное предложение было поддержано.

30 января 2015 года казахстанская сторона в ответ на обращение Премьер-министра Кыргызской Республики выразила готовность рассмотреть инициативу о совместном строительстве ОЧК-2 за счет средств ИБР.

В рамках продвижения данного проекта 6 апреля 2015 года Министерством иностранных дел Кыргызской Республики проведено межведомственное совещание на экспертном уровне с участием представителей Министерства сельского хозяйства и мелиорации, Министерства экономики и Министерства финансов Кыргызской Республики.

Обсуждались вопросы по определению финансовых условий получения и возврата кредита ИБР для совместного строительства Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан ОЧК-2, а также создания рабочей группы из представителей соответствующих министерств Кыргызской Республики, уполномоченных на проведение трехсторонних консультаций по вопросам финансовых расчетов, условий взятия на себя долговых обязательств сторон и дальнейших выплат по ним в рамках привлечения финансовых средств ИБР на реализацию указанного проекта.

В рамках подготовки к проведению 6-го заседания кыргызско-казахстанского Межправительственного совета в г. Бишкеке под председательством Премьер-министра Кыргызской Республики Т.Сариева, разработанный Министерством экономики Кыргызской Республики проект Протокола кыргызской части и проекты решений Межправительственного совета с учетом внесенных предложений ведомств Кыргызской Республики, в том числе и по вопросу ОЧК-2, после согласования Аппаратом Правительства Кыргызской Республики были направлены казахстанской стороне на рассмотрение и внесение встречных предложений.

Одновременно в соответствии с протокольным поручением от 4 июня 2015 года Министерство иностранных дел Кыргызской Республики направило казахстанской стороне ноту с предложением о проведении трехсторонней встречи уполномоченных органов Кыргызской Республики, Республики Казахстан с представителями ИБР для детального изучения и проработки вопроса предоставления и возврата займа ИБР на реализацию ОЧК-2.

11 сентября 2015 года казахстанская сторона представила свою позицию по итогам рассмотрения проектных материалов по ОЧК-2, где отмечено, что направленные кыргызской стороной материалы (часть 1 генерального плана и отчет об инженерно-геологических и гидрогеологических исследованиях) не позволяют полноценно изучить данный проект.

В этой связи казахстанская сторона считает преждевременным обсуждение вопроса финансирования данного проекта за счет средств ИБР.

Также казахстанская сторона исключила обсуждение данного вопроса из повестки дня 20-го заседания Комиссии Кыргызской Республики и Республики Казахстан по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного использования на реках Чу, Талас (18 августа 2015 года).

Вместе с тем 3 ноября 2015 года кыргызская сторона повторно направила письмо в адрес вице-министра сельского хозяйства Республики Казахстан о положительном принятии решения по организации предварительной встречи на уровне экспертов. Ответ не получен.

Можно предположить, что казахстанская сторона слабо заинтересована в совместном кредитном проекте, которое предполагает строительство объекта на территории Кыргызской Республики.

В этой связи окончательное решение вопроса о дальнейшей реализации проекта будет приниматься в ходе кыргызско-казахстанского Межправительственного совета, проведение которого запланировано на 2016 год.

10 октября 1993 года Кыргызстан подписал Протокол заседания Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии с Республикой Казахстан, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан (МКВК). При этом согласно установленной практике протоколы по итогам совещаний или других встреч на двустороннем или многостороннем уровне могут отражать только намерение сторон по поставленным вопросам.

Исходя из этого, протокол заседания МКВК от 10 октября 1993 года не является международным договором и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и нормами международного права не является обязательным для Кыргызской Республики.

На основании вышеизложенного, МИД Кыргызской Республики предлагает без согласования с Республикой Таджикистан начать проект «Строительство канала «Максат» и «Ляйлякского водохранилища», финансируемый АКТ.

Торгово-промышленной палатой (ТПП) Кыргызской Республики была проведена работа по сбору и составлению перечня инвестиционных проектов кыргызских компаний, которые были переданы в ТПП государств – участников СНГ для распространения среди заинтересованных организаций, компаний и агентств.

Представители ТПП Кыргызской Республики осуществляют свою деятельность на территориях некоторых областей Российской Федерации, ведя поиск потенциальных инвесторов для реализации проектов кыргызских компаний в сфере агропереработки, туризма, производства мясо-молочной продукции. Представители ТПП Кыргызской Республики также проводят подготовительные работы по организации визитов российских компаний, представляющих различные регионы и заинтересованных в налаживании торгово-экономических связей с кыргызскими производителями.

При ТПП Кыргызской Республики создан Кыргызско-российский деловой совет, который занимается вопросами расширения и углубления экономического сотрудничества, в том числе и в вопросах поиска партнеров и реализации инвестиционных проектов.

Реализация инвестиционных проектов субъектов ***Российской Федерации*** с приграничными государствами – участниками СНГ осуществляется в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве. Большинство из них связано с развитием сельского хозяйства, туризма, промышленности, строительством жилых, торговых и развлекательных комплексов, а также объектов придорожного сервиса. Наблюдается увеличение числа совместных предприятий.

Одним из перспективных инвестиционных проектов с Республикой Казахстан является проект ООО «Завод «Газпроммаш» Саратовской области, направленный на расширение производства газового оборудования на территории Республики Казахстан.

ООО «Завод «Газпроммаш» подписан коммерческий контракт с ТОО «Газ KZ» и ТОО «Тарбагатай мунай» на изготовление, поставку оборудования, производимого ООО «Завод «Газпроммаш», а также шеф-монтажные и пусконаладочные работы (газораспределительные станции «Зайсан»).

В целях выполнения проекта предприятия ООО «Завод «Газпроммаш» создан филиал предприятия по производству газового оборудования в г. Уральске (Западно-Казахстанская область Республики Казахстан), выполнен подбор потребителей, проработаны вопросы по расширению производства газового оборудования, заключен договор на поставку газораспределительных станций и пунктов шкафных на сумму более 30 млн рублей для потребителей нефтегазового комплекса Казахстана.

Среди инвестиционных проектов, реализуемых с Республикой Беларусь, можно выделить поставку автомобилей ОАО «АВТОВАЗ» для нужд государственных органов республики. По состоянию на 2015 год реализовано 2 709 автомобилей (при годовом плане 2 450, превышение на 10 %), госпредприятиями поставлено 660 автомобилей.

На совершенствование двустороннего производственно-технического сотрудничества и формирование единого научно-технического и образовательного пространства из бюджета Союзного государства ежегодно направляется более 2 млрд рублей в рамках специализированных программ. Действует Государственная программа подготовки в российских учебных и научных организациях и на соответствующих объектах кадров для ядерной энергетики Беларуси на 2008–2020 годы; по инициативе Российского государственного технологического университета им. К.Э.Циолковского и Белорусского национального технологического университета создан Форум Союзного государства вузов инженерно-технологического профиля. Сооружение двухблочной Белорусской АЭС мощностью 2 400 МВт является крупнейшим двусторонним технологическим проектом.

Говоря о научно-техническом сотрудничестве России и Казахстана можно отметить успешное проведение в 2014 году XI Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав государств «Инновации в углеводородной сфере».

В рамках состоявшегося мероприятия подписаны ряд документов о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном сотрудничестве и развитии стратегического партнерства двух государств, в частности Меморандум о научно-техническом сотрудничестве между компаниями «Магнитогорский металлургический комбинат», «Челябинский трубопрокатный завод» и «Национальная компания по транспортировке нефти «КазтрансОйл».

Также подписаны два межправительственных соглашения – об особенностях осуществления хозяйственной деятельности на приграничной территории при добыче медно-колчеданных руд на Весенне-Аралчинском месторождении и об использовании радиочастотного спектра на территории комплекса «Байконур».

В настоящее время в ***Республике Таджикистан*** реализуются пять государственных инвестиционных проектов, имеющих приграничный характер, в частности:

1) проект по улучшению регионального дорожного коридора в рамках Программы Центрально-Азиатского регионального эконмического сотрудничества (ЦАРЭС), (участок дороги Душанбе – граница с Кыргызстаном), фаза 3, АБР;

2) проект по реабилитации автодороги Душанбе – граница с Узбекистаном, ЦАРЭС, коридор 3, АБР;

3) проект по реконструкции автодороги Худжанд – Исфара – граница с Кыргызстаном, Всемирный банк;

4) проект по улучшению ЦАРЭС (Айни – граница с Узбекистаном), коридор 6, АБР;

5) Региональный проект по усовершенствованию приграничных служб, АБР.

Общая сумма данных инвестиционных проектов на 1 января 2016 года составляет 423,12 млн долларов США.

## Сельское хозяйство и продовольственное обеспечение

***Республика Беларусь*** информирует, что сотрудничество с Российской Федерацией в области сельского хозяйства осуществляется в рамках программ (планов) по сотрудничеству Республики Беларусь с регионами Российской Федерации. С Республикой Беларусь непосредственно граничат Брянская, Псковская и Смоленская области Российской Федерации.

Взаимодействие с Брянской областью осуществляется в сфере аграрного образования, сортоиспытания семян, участия в специализированных выставках, торгового сотрудничества.

Основным направлением сотрудничества является торговля сельхозпродукцией и продовольствием. В январе–ноябре 2015 года в Брянскую область организациями Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь поставлено продукции на сумму 107,9 млн долларов США. Основу экспорта составляют говядина, мясо птицы, масло животное, сыры и творог, яйцо.

В Брянской области действуют товаропроводящие сети (ТПС) с долей белорусского капитала, созданные ОАО «Щучинский маслосырзавод», ОАО «Милкавита», ОАО «Бобруйский мясокомбинат». Кроме того, ОАО «Дятловский сыродельный завод», ОАО «Молочные горки» заключены дилерские договоры с предприятиями Брянской области.

Взаимодействие со Смоленской областью осуществляется в области торгового сотрудничества. В январе–ноябре 2015 года в Смоленскую область организациями Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь поставлено продукции на сумму 121,6 млн долларов США. Основу экспорта составляют говядина, мясо птицы, масло животное, сыры и творог, сухое обезжиренное молоко, мука.

В Смоленской области Российской Федерации развита ТПС реализации белорусской продовольственной продукции. Действуют пять субъектов ТПС с участием белорусского капитала, созданные предприятиями Гродненской области, ООО «Витебская бройлерная птицефабрика», ОАО «Беллакт», ООО «Борисовский мясокомбинат», ОАО «1-ая Минская птицефабрика», а также заключены дилерские соглашения с операторами Смоленской области Российской Федерации. Экспорт продукции через субъекты ТПС составляет 25 % общего экспорта в Смоленскую область.

Взаимодействие с Псковской областью Российской Федерации осуществляется в области аграрного образования, обмена визитами, торгового сотрудничества. В январе–ноябре 2015 года в Псковскую область организациями Минсельхозпрода Беларуси поставлено продукции на сумму 19,5 млн долларов США. Основу экспорта составляют мясо птицы, сыры и творог, сухое обезжиренное молоко, сухое цельное молоко, яйцо, зерно.

В г. Пскове действует субъект товаропроводящей сети с долей белорусского капитала ОАО «Витебская бройлерная птицефабрика».

***Кыргызской Республикой*** за 2015 год произведено валовой продукции сельского хозяйства всеми категориями хозяйств республики в действующих ценах на сумму197,1 млрд сомов, и в реальном выражении прирост составил 6,2 % (в 2014 году – снижение на 0,5 %). Рост объемов валовой продукции обусловлен увеличением производства в животноводческой отрасли на 2,5 %, в растениеводстве – на 10,1 %.

Влияние сельского хозяйства на темпы экономического роста было положительным, и вклад в формирование ВВП республики составил 0,91 процентного пункта, удельный вес в структуре производства ВВП – 14 %.

В общем объеме сельскохозяйственного производства доля продукции животноводства составила 47,5 %, растениеводства – 50,3 %, лесное хозяйство, рыболовство и услуги – 2,2 %. На долю крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан в общем объеме продукции пришлось 96,1 %.

За 2015 год предприятиями, перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию, произведено продукции на сумму 21 953,1 млн сомов, или 12,6 % общего объема промышленности.

За январь–ноябрь 2015 года экспортировано продукции АПК Кыргызской Республики на сумму более 94,5 млн долларов США. Доля в общем объеме экспорта республики составила более 8 %.

Обеспеченность внутреннего продовольственного рынка базовыми продуктами питания за счет собственного производства без учета экспорта-импорта составила 71,9 %, с учетом экспорта-импорта – 113,8 %.

В 2015 году наблюдались следующие показатели объемов взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией ***Российской Федерации*** с приграничными государствами.

В 2015 году экспорт сельскохозяйственной продукции в Республику Беларусь и Республику Казахстан составил 15,2 и 10,6 млн долларов США соответственно, импорт – 8,7 и 4,7 млн долларов США.

16 сентября 2015 года в г. Сочи с участием глав государств прошел XII Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана, который был посвящен сотрудничеству в сфере агропромышленного комплекса и обеспечению продовольственной безопасности. В работе Форума приняли участие представители 16 российских регионов и 12 областей Казахстана. В рамках данного мероприятия состоялись заседание российско-казахстанского Делового совета по приграничному сотрудничеству и III Молодежный экономический форум России и Казахстана.

Карантинный фитосанитарный контроль при осуществлении перемещения подкарантинной продукции между государствами – участниками СНГ осуществляется в рамках Международной конвенции по карантину и защите растений от 17 ноября 1997 года, Соглашения о сотрудничестве в области карантина растений от 13 ноября 1992 года, Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Соглашения государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами – участниками СНГ, не являющимися государствами – членами Таможенного союза, от 17 декабря 2012 года.

Сотрудничество Российской Федерации и других государств – участников СНГ по вопросам ветеринарного надзора осуществляется в рамках Соглашения о сотрудничестве в области ветеринарии государств – участников СНГ от 12 марта 1993 года, Единых правил государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов, утвержденных решением Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии государств – участников СНГ от 5 ноября 2013 года, Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

***Республика Таджикистан*** сообщила, что объем валовой продукции во всех категориях хозяйств за 2015 год составил 21 577,8 млн сомони, по сравнению с 2014 годом увеличился в сопоставимых ценах на 3,2 %. В том числе объем продукции растениеводства составил 14 623,7 млн сомони, или на 1,4 %, и животноводства – 6 954,1 млн сомони, или на 7,2 % больше.

В 2015 году во всех категориях хозяйств республики произведено 1 392,755 тыс. тонн зерновых, 887,399 тыс. тонн картофеля, 1 667,855 тыс. тонн овощей, 592,436 тыс. тонн бахчевых и 203,771 тыс. тонн винограда, увеличение по сравнению с 2014 годом составило: зерновых – 5,7 %, картофеля – 3,9 %, овощей – 7,6 %, бахчевых – 8,6 %, винограда – 7,9 %, производство хлопка сырца – 26,9 % и фруктов – 12,5 %.

В общественных и дехканских хозяйствах в 2015 году убрано зерновых и зернобобовых с площади 311 тыс. га, с которой намолочено более 838 тыс. тонн зерна (без кукурузы) урожайностью 27 ц/га. С площади 21,2 тыс. га накопано 498,122 тыс. тонн картофеля урожайностью 234,9 ц/га, с площади 28,2 тыс. га собрано более 711 тыс. тонн овощей урожайностью 251,9 ц/га, с площади 18 тыс. га собрано более 409  тыс. тонн бахчевых урожайностью 227,1 ц/га. За этот период произведено 103,672 тыс. тонн фруктов, или на 19,6 % меньше, чем в 2014 году, винограда – 91,916 тыс. тонн, или на 17,1 % больше объема 2014 года.

По состоянию на 1 января 2016 года в общественных и дехканских хозяйствах посажено новых садов на площади 4,3 тыс. га, что на 41,8 % меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Из общей площади садов семечковые насаждения составляют 1,8 тыс. га, косточковые – 2,3 тыс. га, орехоплодные – 183 га, субтропические – 38 га и цитрусовые – 5 га. Из общей площади садов посажено на богарных землях на площади 1,1 тыс. га.

За 2015 год новых виноградников посажено на площади 331 га, что на 43,1 % меньше, чем за соответствующий период 2014 года.

Кроме того, восстановлены сады на площади 816 га, виноградники на площади 60 га.

По состоянию на 1 января 2016 года поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств составило 2 188 тыс. голов, что на 57,7 тыс. голов, или на 2,7 %, больше, чем за соответствующий период 2015 года. За этот период поголовье овец и коз составило 5 201,4 тыс. голов, что на 172,8 тыс. голов, или на 3,4 %, больше. Из общего поголовья скота доля хозяйств населения составляет 92,1 % крупного рогатого скота, а овец и коз – 81,8 %. Увеличение поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах Хатлонской области и Горно-Бадахшанской автономной области составило по 3,2 % в каждой, в Согдийской области – 3 % и районах республиканского подчинения – 1,5 %.

Объем производства шерсти во всех категориях хозяйств в январе–декабре 2015 года составил 7,033 тыс. тонн, или на 3,8 % больше, чем за аналогичный период 2014 года; меда – 3 852,9 тонны, или на 3,7 % больше.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сельскохозяйственная продукция | 2014 год | 2015 год | На 1 человека | | 2015 год в % к 2014 году |
| 2014 год | 2015 год |
| Зерновые, тонн | 1 317 814 | 1 392 755 | 158,9 | 164 | + 5,1 |
| Картофель, тонн | 853 713 | 887 399 | 102,9 | 104,6 | + 1,7 |
| Овощи, тонн | 1 549 468 | 1 667 855 | 186,8 | 196,5 | + 9,7 |
| Бахчевые, тонн | 545 692 | 592 436 | 65,8 | 69,8 | + 4 |
| Фрукты, тонн | 342 133 | 299 257 | 41,3 | 35,3 | – 6 |
| Виноград, тонн | 188 843 | 203 771 | 22,8 | 24 | + 1,2 |
| Мясо, тонн | 198 752 | 217 701 | 24 | 25,6 | + 1,6 |
| Молоко, тонн | 854 738 | 888 960 | 103,1 | 104,9 | + 1,8 |
| Яйцо, тыс. штук | 350 045 | 357 241 | 42,2 | 42,1 | – 0,1 |

Примечание: население в 2014 году – 8 294,5 тыс. человек,

в 2015 году – 8 486,3 тыс. человек.

Растениеводство является основной отраслью сельского хозяйств и играет значительную роль в обеспечении продовольственной безопасности страны.

Таджикистан может улучшить свои экспортный потенциал за счет увеличения объемов производства хлопка-сырца; свежих фруктов и винограда; сухофруктов; плодоовощных консервов; овощей и бахчевых, а также кожи и шерсти.

Основные задачи сельского хозяйства Республики Таджикистан:

1) повышение уровня обеспеченности населения продовольствием и полное обеспечение продуктами местного производства;

2) наряду с удовлетворением внутреннего рынка увеличение объема экспорта продукции, особенно овощей и фруктов. Это направление имеет огромные потенциальные резервы.

В Правительстве Республики Таджикистан на стадии рассмотрения находится проект постановления «О порядке осуществления приграничной торговли», разработанный в соответствии со статьей 53 Закона Республики Таджикистан «О внешнеторговой деятельности», который регулирует правовые и экономические основы создания пунктов приграничной торговли и порядок осуществления приграничной торговли в Республике Таджикистан.

## Транспорт

В ***Республике Беларусь*** приграничные железнодорожные пассажирские перевозки осуществляются в соответствии с Соглашением об организации приграничного пригородного (регионального) железнодорожного сообщения, принятом на 59-м заседании Совета по железнодорожному транспорту 19–20 ноября 2013 года, в рамках которого перевозка пассажиров предусмотрена до первой пограничной станции сопредельного государства и на договорных условиях.

Между государственным объединением «Белорусская железная дорога» и ОАО «Российские железные дороги» заключен договор об оказании услуг по проследованию поездов приграничного пригородного (регионального) сообщения от 30 мая 2014 года № 487.

Между государственным объединением «Белорусская железная дорога» и Государственной администрацией железнодорожного транспорта Украины заключен договор об оказании услуг по проследованию поездов приграничного пригородного (регионального) сообщения от 30 мая 2014 года № 54/2014‑2110/Л/Ю 455.

Всего за 2015 год было перевезено в приграничном сообщении с пересечением границы Республики Беларусь 1 232,758 тыс. пассажиров.

По территории ***Республики Казахстан*** проходят пять международных транспортных коридоров (МТК), позволяющих значительно сократить расстояние и сроки доставки грузов в сообщении Восток – Запад, Северный, Южный и Центральный коридоры Трансазиатской железнодорожной магистрали, ТРАСЕКА, «Север – Юг».

В рамках заседаний Координационного комитета транспортных коридоров СНГ проводится дальнейшая работа по содействию в формировании взаимовыгодных условий для снятия ограничений в международном сообщении в целях обеспечения беспрепятственной перевозки грузов и пассажиров по территориям государств – участников СНГ и привлечения дополнительных транспортных потоков, а также созданию предпосылок для согласованного и сбалансированного функционирования и взаимодействия подсистем нормативно-правого, ресурсного и информационно-логистического обеспечения международных транспортных коридоров.

Вопросы совершенствования перевозок грузов железнодорожным транспортом прорабатываются в рамках Совета по железнодорожному транспорту государств – участников СНГ.

Предложения по созданию и улучшению условий для повышения эффективности взаимного использования парка грузовых вагонов государств – участников СНГ также рассматриваются непосредственно в рамках указанного Совета.

В целях реализации Соглашения о единой системе управления и использования парка грузовых вагонов железнодорожными администрациями переработаны и приняты соответствующие нормативно-технические документы, утверждены также Методика определения базовых ставок платы за пользование грузовыми вагонами Единого парка и размеры базовых ставок платы для вагонов Единого парка.

30 октября 2015 года на ХХIV Тарифной Конференции железнодорожных администраций стран СНГ – участниц Тарифного Соглашения от 17 февраля 1993 года согласована тарифная политика железных дорог государств – участников СНГ на перевозки грузов на 2016 год.

В настоящее время Казахстан заключил со своими партнерами более 40 двусторонних межправительственных соглашений в области международных автомобильных перевозок.

Ежегодно с компетентными органами транспорта стран Европы, Азии и государствами – участниками СНГ производится обмен бланками разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок.

В рамках проекта «Автоматизированная система управления «Договорная и коммерческая работа» разработан функционал по предварительному информированию таможенных органов о перемещаемых товарах. Это позволит получать от железных дорог государств – участников СНГ сведения из транспортных и коммерческих документов для дальнейшей передачи информации в таможенные органы в целях предоставления им возможности проведения анализа с помощью системы управления рисками и заблаговременного определения степени безопасности.

В соответствии с постановлением Правительства ***Кыргызской Республики*** от 19 ноября 2007 года № 556 «О мерах по упорядочению функционирования пунктов пропуска через государственную границу Кыргызской Республики, предназначенных для международного автомобильного, воздушного и железнодорожного сообщения, и внутренних стационарных постов на автомобильных дорогах Кыргызской Республики», существуют 20 пунктов транспортного контроля, расположенных на государственной границе. Из них:

на кыргызско-казахстанском участке государственной границы – 9, функционируют – 4, остальные пункты закрыты с казахстанской стороны;

кыргызско-китайском участке – 2, функционируют;

кыргызско-таджикском участке – 3, функционируют;

кыргызско-узбекском участке – 6, функционирует 1 пост, остальные закрыты с узбекской стороны.

По информации ***Российской Федерации***, в области железнодорожного транспорта сохранено и развивается организационное, тарифно-экономическое, технико-технологическое и информационное единство на пространстве колеи 1 520 мм, проводится согласованная тарифная политика в международном грузовом сообщении.

Продолжается развитие АО «Объединенная транспортно-логистическая компания» с участием России, Беларуси и Казахстана. Между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств осуществляется регулярное пассажирское железнодорожное и автобусное сообщение.

Решаются задачи, направленные на развитие международных автомобильных перевозок и создание условий для устранения барьеров при их осуществлении в государствах – участниках СНГ.

В развитие положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 13 утверждена Программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 год.

В рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества на пространстве СНГ разрабатываются и реализуются следующие проекты в области транспортной инфраструктуры:

реконструкция существующих и строительство новых объектов участков железнодорожной инфраструктуры, МТК-2 (Берлин – Варшава – Минск – Смоленск – Москва – Нижний Новгород с предполагаемым продолжением до Екатеринбурга) и МТК-9 (Хельсинки – Бусловская – Санкт-Петербург – Москва – Суземка – Киев – Алексанруполис с ответвление на Минск – Вильнюс – Нестеров – Калининград);

развитие скоростного движения пассажирских поездов по маршруту МТК-2 (Москва – Минск – Варшава – Берлин);

развитие российских участков автодорожной инфраструктуры МТК-2 и МТК-9;

подготовка Министерством транспорта Российской Федерации во взаимодействии с Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан проекта двустороннего Соглашения о совместных действиях по строительству стыковочного участка автомобильной дороги от г. Актюбинска до г. Оренбурга;

строительство железнодорожной широкой колеи Кошице – Братислава – Вена (Россия, Украина, Словакия, Австрия).

В соответствии с договоренностями, достигнутыми в ходе государственного визита Президента Российской Федерации В.В.Путина в Республику Казахстан 15 октября 2015 года, 20 ноября 2015 года в г. Самаре под председательством Министра транспорта Российской Федерации М.Ю.Соколова состоялось совещание по вопросам реализации проекта «Международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай», где было отмечено, что строительство данной магистрали будет завершено к 2018 году.

Продолжаются реконструкция и ремонт участков автомобильных дорог, входящих в направление Барнаул – Веселоярск – Ауыл – Бахты – Урумчи. Работы ведутся в плановом режиме. В соответствии с Соглашением между правительствами государств – членов ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок от 12 сентября 2014 года открытие указанной трассы после проведения ремонтных мероприятий должно состояться не позднее 2020 года.

В 2015 году открыто беспересадочное железнодорожное сообщение по маршрутам Новокузнецк – Караганда и Новосибирск – Караганда, придавшее импульс сотрудничеству между приграничными регионами.

## Информационные технологии и связь

В рамках приграничного сотрудничества с государствами – участниками СНГ осуществляются международная координация использования радиочастотного спектра в приграничных районах и взаимодействие по оперативному выявлению и принятию мер по устранению вредных помех.

С целью реализации указанного вида сотрудничества Регламентом радиосвязи Международного союза электросвязи определена возможность заключение двух- и многосторонних соглашений.

Администрацией связи ***Республики Беларусь*** заключены ряд соглашений с администрациями связи других государств – участников СНГ по международной защите радиочастотных присвоений, однако данные соглашения не имеют статуса международных договоров, поскольку они не ратифицируются Национальным собранием Республики Беларусь.

Учитывая сложность заключения международных договоров и необходимость их ратификации для придания им соответствующего статуса, используется практика подписания технических критериев и принципов координации (далее – Технические принципы координации) между Государственной инспекцией Республики Беларусь по электросвязи Министерства связи и информатизации Республики Беларусь (РУП «БелГИЭ») и аналогичными радиочастотными службами приграничных государств.

РУП «БелГИЭ» подписаны Технические принципы координации со всеми приграничными государствами относительно совместного использования практически всех полос радиочастот, используемых радиоэлектронными средствами гражданского назначения. Поэтому взаимодействие по совместному использованию радиочастотного спектра и устранению вредных помех регулируются данными документами и осуществляется посредством взаимодействия органов двух государств, на которые возложено обеспечение охраны радиочастотного спектра.

Подписание соглашений и Технических принципов координации позволяет:

иметь равноправный доступ к радиочастотному спектру в приграничных районах;

оперативно принимать меры по устранению вредных помех;

осуществлять взаимодействие по согласованному внедрению перспективных технологии радиосвязи.

В соответствии с постановлением Правительства ***Кыргызской Республики*** от 13 ноября 2014 года № 643 утверждено Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области связи и информационных технологий, подписанное 27 мая 2013 года. Других вновь заключенных (2014–2015 годы) и утративших силу подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ по отрасли связи и информатизации не имеется.

По информации ***Российской Федерации***, сотрудничество в сфере связи и информационных технологий с государствами – участниками СНГ осуществляется в соответствии с двусторонними межправительственными и межведомственными соглашениями, планами мероприятий по реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, а также в рамках деятельности Регионального содружества в области связи, соответствующих межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

## Правоохранительная деятельность

Личным составом органов внутренних дел приграничных регионов ***Республики Беларусь*** придается большое значение обеспечению охраны правопорядка при проведении массовых политических и культурно-зрелищных мероприятий, выявлению и пресечению незаконного оборота алкогольной продукции и других подакцизных товаров.

Ежегодно руководством приграничных ОВД и командованием пограничных отрядов утверждаются совместные планы, предусматривающие проведение оперативно-разыскных и профилактических мероприятий по выявлению фактов незаконного перемещения через границу черных и цветных металлов, а также предметов искусства, контрабанды спиртосодержащей продукции и табачных изделий.

В целях обеспечения своевременного взаимоинформирования осуществляется постоянный обмен оперативной информацией в отношении разыскиваемых лиц, лиц, пропавших без вести, о преступлениях, совершаемых гражданами сопредельных регионов. Оперативные дежурные службы приграничных ОВД ежесуточно предоставляют сводки о совершаемых правонарушениях и преступлениях на обслуживаемой территории командованию пограничных застав, что позволяет оперативно организовывать и осуществлять совместные действия по установлению и задержанию преступников.

Налажено плодотворное сотрудничество в части оперативного прохождения информации о пересечении государственной границы группами иностранных футбольных болельщиков. После своевременного получения таких сведений группы на автобусах и отдельные транспортные средства с болельщиками брались под контроль сотрудниками органов внутренних дел, в результате чего не было допущено нарушений общественного порядка и обеспечена дорожная безопасность в пути их следования по территории Беларуси.

***Кыргызская Республика*** сообщила, что в рамках двусторонних соглашений с министерствами внутренних дел соседних государств на постоянной основе осуществляется взаимодействие по обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью, в том числе трансграничной.

***Российская Федерация*** о развитии приграничного сотрудничества в правоохранительной деятельности сообщила следующее.

В настоящее время в рамках действующих международных договоров осуществляется организация непосредственного взаимодействия подразделений Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции и территориальных органов МВД России с подразделениями Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, а также Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь на приграничном уровне.

Необходимо отметить, что в настоящее время такое сотрудничество осуществляется только с приграничными подразделениями МВД указанных государств.

В рамках Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ территориальными подразделениями МВД России по противодействию экстремизму в рамках приграничного сотрудничества осуществляются мероприятия, направленные на профилактику, предупреждение, выявление и пресечение преступлений экстремистской направленности и террористического характера.

Руководителям (начальникам) территориальных органов МВД России на региональном уровне, обслуживающим территории, прилегающие к российско-казахстанской границе, даны поручения по практической реализации механизмов сотрудничества, предусмотренных Соглашением между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Казахстан о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов от 6 июля 1998 года, в частности по подготовке проектов планов о взаимодействии, содержащих конкретные согласованные мероприятия по основным направлениям оперативно-служебной деятельности.

На регулярной основе в рамках заседаний Объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства рассматривались вопросы совершенствования приграничного сотрудничества между МВД России и Беларуси.

## Градостроительство и коммунальное хозяйство

Предприятия ***Республики Беларусь*** осуществляют отдельные проекты в данной сфере на основании двусторонних договоров и соглашений.

РУП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА» провел переговоры с директором департамента стратегического и территориального планирования Министерства экономического развития Российской Федерации Чугуевской Е.С. по вопросам развития сотрудничества и возобновления работ по подготовке схем территориального развития Беларуси и России. В ходе переговоров российской стороне было передано соответствующее обращение Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь и была достигнута договоренность. Департамент стратегического и территориального планирования Минэкономразвития России согласен инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты Союзного государства, позволяющие включить указанные работы в состав госпрограмм Союзного государства.

## Регулирование миграции населения

***Республика Беларусь*** осуществляет обмен рабочей силой с Российской Федерацией и Украиной (в том числе и на приграничных территориях), который регулируется как межправительственными двусторонними соглашениями, так и многосторонними международными документами в рамках СНГ и ЕАЭС.

В соответствии со статьей 11 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о сотрудничестве приграничных областей Республики Беларусь и Украины от 12 мая 1997 года органы исполнительной власти приграничных областей в рамках своей компетенции и в соответствии с национальным законодательством самостоятельно решают вопросы взаимного привлечения трудовых ресурсов, расчетов за использование привлеченной рабочей силы, прямого обмена научными работниками, преподавателями, студентами, творческими работниками, проводят согласованную политику в области трудовых отношений, условий и охраны труда, социальных гарантий.

Политическая и экономическая ситуация в Украине в последние два года повлекла существенное увеличение количества граждан Украины, в том числе и с приграничных территорий, прибывающих в Республику Беларусь для работы.

Сотрудничество с компетентными органами Российской Федерации по вопросам трудовой миграции осуществляется как в рамках Союзного государства, так и в рамках ЕАЭС.

В соответствии со статьей 7 Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года обе страны обеспечивают приезжим работникам Союзного государства право на трудоустройство, оплату труда и иные социально-правовые гарантии на своих территориях. Таким образом, с 1999 года российские граждане работают в Беларуси как белорусские граждане, при условии, что они законно находятся на территории Республики Беларусь, а белорусские граждане в России – на тех же условиях, что и российские граждане.

Кроме того, в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, вступившего в силу с 1 января 2015 года для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, граждане России имеют возможность осуществлять трудовую деятельность в Беларуси на основании гражданско-правового договора о выполнении работ (оказании услуг).

Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь ведет ведомственный учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов. Данные сведения формируются на основании информации, представленной нанимателями Республики Беларусь в отношении трудящихся-иммигрантов, въехавших в Республику Беларусь (в отношении трудящихся из Российской Федерации – на основании выданных разрешений на временное проживание) и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь в отношении трудящихся-эмигрантов, выехавших при их содействии на работу за границу.

На работу в Республику Беларусь в 2015 году въехало 2 209 граждан (в 2014 году – 1 866) Российской Федерации (из них в приграничных областях работало 392 (357) человека: в Витебской – 180 (165), Могилевской – 107 (114), Гомельской – 105 (78)) и 14 045 (2014 год – 17 778) граждан Украины (из них в приграничных областях работало 3 748 (6 479) человек: в Брестской – 1 985 (3 443), Гомельской – 1 763 (3 036)).

Количество граждан Беларуси, выехавших для трудоустройства в Российскую Федерацию при содействии лицензиатов, в 2015 году составило 5 359 человек (2014 год – около 4 784) (из приграничных областей 3 626 человек (2 428): Витебской – 760 (326), Могилевской – 1 768 (1 153), Гомельской – 1 098 (949)).

На работу в Украину граждане Республики Беларусь при содействии лицензиатов не выезжают.

Вместе с тем необходимо отметить, что учет трудящихся-мигрантов, выехавших за пределы республики, не отражает полную информацию о трудовой миграции. Большинство граждан выезжают и трудоустраиваются за границей самостоятельно, используя право на свободу передвижения. Возможность самостоятельного трудоустройства предусмотрена также в статье 11 Закона «О внешней трудовой миграции».

Данная ситуация относится в первую очередь к выезду граждан Республики Беларусь для работы в Российскую Федерацию. Этому способствуют такие критерии, как отсутствие границ и языкового барьера между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, а также заключенные с Российской Федерацией международные акты в области внешней трудовой миграции, в том числе в рамках ЕАЭС.

В целях содействия развитию таких предусмотренных статьей 7 Конвенции направлений деятельности, как регулирование миграции населения и формирование рынка труда, Консультативным Советом по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ завершается работа над проектами Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ и Приоритетных мероприятий по формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы на 2015–2018 годы. Указанные проекты согласованы МВД Республики Беларусь без замечаний.

Ввиду открытости границ с Российской Федерацией органами внутренних дел Могилевской области Республики Беларусь значительное внимание уделяется обеспечению контроля за пребыванием иностранных граждан.

На регулярной основе подразделениями по гражданству и миграци ОВД области обеспечиваются спецмероприятия, при проведении которых усилия личного состава направлены на выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства, в том числе порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы, установление пресечения незаконной деятельности организаторов и пособников нелегальной миграции, включая торговлю людьми.

Органы внутренних дел Республики Беларусь и Российской Федерации содействуют друг другу в получении запрашиваемых сведений и информации, способствующих раскрытию и расследованию преступлений.

Таким образом, благодаря организационным и практическим мерам, принимаемым органами внутренних дел обоих государств, оперативная обстановка в настоящее время остается стабильной, осуществляется действенный контроль за прибытием и пребыванием в области и приграничных районах иностранных граждан и лиц без гражданства, проводится активная работа по предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, розыску и задержанию преступников, обеспечению личной и имущественной безопасности граждан.

Анализ миграционной ситуации в ***Кыргызской Республике*** свидетельствует об имеющихся существенных проблемах системного характера, обусловленных практическим отсутствием полного контроля и учета как внутренней, так и внешней миграции, пребывания на территории республики иностранцев, а также связанных с постоянно растущим числом прибывающих в республику иностранных граждан, что является в определенной степени следствием либерального национального законодательства.

Статистика показывает, что в 2012 году из въехавших в республику 3 809,774 тыс. иностранцев зарегистрировано 110,189 тыс. человек, в 2013 году – 4 516,567 и 107,760 тыс. человек соответственно. Данные свидетельствуют о низком количестве регистрируемых в Кыргызской Республике (менее 2,5 %) от общего числа въезжающих, а также о тенденции ежегодного их увеличения. Это не может не влиять на состояние национальной безопасности, тем более что процесс сопровождается нарастающим встречным потоком граждан Кыргызской Республики, выезжающих в другие государства.

В Кыргызской Республике выезд граждан за рубеж в целях поиска занятий для получения дохода стал значимым общественным фактором. По оценкам, трудовую и предпринимательскую деятельность за пределами республики осуществляют более 700 тыс. граждан Кыргызской Республики.

Основное число трудящихся-мигрантов из Кыргызстана пребывают в Российскую Федерацию. Одним из благоприятных последствий вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС является существенное упрощение порядка пребывания и осуществления трудовой деятельности для граждан республики на территории Российской Федерации.

По официальным данным ФМС России, численность прибывших граждан Кыргызской Республики в Российскую Федерацию по состоянию на сентябрь 2015 года составляет 516 893 человека.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Граждане Кыргызстана | Возраст мигрантов | | | | |
| 17 лет | 17–29 лет | 30–49 лет | Более 50 лет | Итого |
| Мужчины | 50 455 (16 %) | 156 968 (50 %) | 92 563 (30 %) | 15 285 (4 %) | 31 263 |
| Женщины | 38 299 (18 %) | 86 772 (43 %) | 63 975 (31 %) | 15 484 (8 %) | 204 530 |
| Итого | 88 754 | 243 740 | 156 538 | 30 769 | 516 893 |

Как видно из таблицы, основную массу мигрантов составляют граждане Кыргызской Республики наиболее активного, трудоспособного возраста от 17 до 50 лет, среди которых большинство – военнообязанные лица.

В число мигрантов также входят граждане Кыргызской Республики, пребывающие в Российской Федерации без урегулированного статуса, численность которых, по данным Пограничной службы ФСБ России, по состоянию на 5 ноября 2015 года составляет 118 тыс. человек.

В 2014 году мигранты перевели на родину из России 2,23 млрд долларов США (по данным Национального банка Кыргызской Республики).

Особое внимание уделяется сокращению неурегулированной миграции в Российскую Федерацию. Во взаимодействии с российскими компетентными органами установлено, что на начало 2015 года число граждан Кыргызской Республики нарушивших миграционные правила в Российскую Федерацию, составило более 180 тыс. человек.

По итогам договоренностей Президента Кыргызской Республики А.Атамбаева с директором ФМС России К.Ромодановским от 19 июня 2015 года была проделана определенная работа. Было объявлено, что с 10 июля по 31 октября 2015 года граждане Кыргызской Республики, находящиеся в Российской Федерации, смогут, невзирая на имеющиеся нарушения, беспрепятственно выехать и вновь въехать в страну. По оценочным данным, на дату объявления послаблений около 70 тыс. граждан Кыргызской Республики уже покинули Российскую Федерацию и пребывали на родине, а еще 110 тыс. человек все еще пребывало в Российской Федерации. В последующем до 31 октября 2015 года запрет на въезд был снят для 50 тыс. человек, еще 30 тыс. человек воспользовались правом выезда/обратного въезда. Вместе с тем по состоянию на 5 октября 2015 года получены сведения о 148,555 тыс. граждан Кыргызской Республики, в отношении которых Пограничная служба ФСБ России закрыла въезд в Российскую Федерацию. По состоянию на 5 ноября 2015 года въезд через границу был закрыт для 118,435 тыс. граждан Кыргызской Республики.

Вступление в ЕАЭС предоставило гражданам Кыргызской Республики преференции, значительно облегчающие порядок пребывания и работы трудовых мигрантов на территориях государств – членов ЕАЭС.

Экономически активное население республики составляет всего 2 468 тыс. человек, из которых более четверти находится за ее пределами. Поэтому внутренняя и внешняя миграция затрагивает стратегические интересы государства в части экономического развития и обеспечения обороноспособности страны.

На фоне недостатка пахотных земель на юге республики и непредоставления гражданам молодого возраста земельных участков под строительство индивидуального жилья не уменьшается также поток внутренней миграции на север республики.

Среди причин опустения части территорий следует также назвать недостаток питьевой и поливной воды, особенно в южных регионах республики. Это также препятствует освоению новых посевных площадей. Подземные запасы воды и прогрессивные методы орошения способны обеспечивать нужды населения, что потребует открытия достаточного числа скважин. Одновременно следует развивать малые города, создавая региональные центры притяжения внутренних мигрантов.

Особой проблемой является миграция из приграничных территорий. Приграничные районы Кыргызской Республики являются стратегически важными территориями, в которых сосредоточены неиспользуемые в достаточной степени природные ресурсы и места для размещения людских ресурсов и инфраструктуры.

Наибольшее количество населенных пунктов, относящихся к приграничным территориям и испытывающих вышеперечисленные проблемы, находится в Баткенской, Жалалабатской и Ошской областях.

В настоящее время регулирование миграционных процессов – один из основных вопросов внутренней политики государств. Практика показывает, что внутренняя и внешняя политика любого государства основана на экономических показателях, которые, в свою очередь, тесно связаны с вопросами миграции и безопасности.

***Российская Федерация*** по вопросам регулирования миграции населения сообщила следующее. В рамках реализации Соглашения между Федеральной миграционной службой Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Беларусь о взаимодействии компетентных органов в сфере миграции приграничных регионов в области борьбы с незаконной миграцией от 5 декабря 2008 года в период с 24 по 26 июня 2015 года в г. Витебске (Республика Беларусь) проведено очередное заседание рабочей группы по реализации указанного Соглашения.

Всего за 2015 год в рамках реализации указанного Соглашения сотрудниками территориальных органов ФМС России проверено 968 объектов, по результатам проверок выявлено 352 административных правонарушения, наложено административных штрафов на общую сумму более 662,6 тыс. рублей, из которых взыскано 520,3 тыс. рублей.

В период проведения проверочных мероприятий за пределы территории Российской Федерации в административном порядке выдворено 32 иностранных гражданина и лица без гражданства.

Кроме того, ФМС России ведется подготовка к подписанию соглашения между Федеральной миграционной службой (Российская Федерация) и Министерством внутренних дел Республики Казахстан о взаимодействии компетентных органов в сфере миграции приграничных регионов в области борьбы с незаконной миграцией.

В ***Республике Таджикистан*** основным документом по регулированию приграничного сотрудничества в области миграции населения является Соглашение между Правительством Республики Таджикистан н Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной ищите трудящихся-мигрантов от 6 мая 1998 года. Также между Согдийской областью Республики Таджикистан и Баткенской областью Кыргызской Республики установлено прочное сотрудничество, чему свидетельствует совместно утвержденный План по укреплению добрососедских взаимоотношений и дружбы на 2014–2017 годы. Данный План охватывает все сферы жизни населения данных областей.

Необходимо отметить, что несколько городов и районов Согдийской области Республики Таджикистан являются приграничными, в том числе районы Б.Гафуровский, Спитамен, Дж.Расуловский и Ганчинский граничат с Лайлакским районом, а города Исфара и Канибадам Согдийской области с районом Баткент Баткентской области Кыргызской Республики.

Для развития двусторонних дружеских отношений 17 мая 2001 года председателями Согдийской области Республики Таджикистан и Баткентской области Кыргызской Республики было подписано Соглашение о дружбе и взаимовыгодном сотрудничестве между Согдийской областью Республики Таджикистан и Баткенской областью Кыргызской Республики, и на базе данного Соглашения 17 ноября 2014 года был подписан План сотрудничества по укреплению добрососедских взаимоотношений и дружбы на 2014–2017 годы. Данный План состоит из более 60 пунктов мероприятий.

В приграничных городах и районах указанных областей проживают интернациональные семьи. На приграничных территориях Б.Гафуровского, Спитаменского, Дж.Расуловского и Ганчинского районов Согдийской области и Лайлакского района Баткентской области функционируют рынки, которые обслуживают граждан обоих районов.

В Лайлакском районе Республики Кыргызстан проживает более 120 тыс. человек, расстояние между административным центром Баткентской области и Лайлакским районом составляет 180 км, а расстояние между административным центром Согдийской области и Лайлакским районом – 20 км. В связи с этим граждане данного района Баткенской области предпочитают в основном пользоваться различными услугами социальных учреждений и организаций Согдийской области. Сферами деятельности социальных услуг, которыми часто пользуются граждане данного района Кыргызской Республики, являются здравоохранение и образование, воздушно-транспортное сообщение и т.д. Многие граждане Баткенской области трудоустраиваются на территории Согдийской области.

## Формирование рынка труда

Комплекс мер по сохранению стабильной ситуации на рынке труда в 2015 году предусмотрен Государственной программой содействия занятости населения ***Республики Беларусь*** на 2015 год, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 февраля 2015 года № 77 (далее – Государственная программа).

В результате реализации мероприятий Государственной программы уровень регистрируемой безработицы в Республике Беларусь по состоянию на 1 января 2016 года составил 1 % к численности экономически активного населения и не вышел за пределы прогнозного показателя (на конец 2015 года – 1,5 %).

Меры, принимаемые Советом Министров Республики Беларусь в части обеспечения занятости населения, позволили сохранить стабильность в социальной сфере и на рынке труда.

Учитывая ситуацию, возникшую в юго-восточных регионах Украины в 2014 году, наблюдалась тенденция увеличения количества граждан Украины, прибывающих и трудоустраивающихся в Республике Беларусь. В этой связи Президентом Республики Беларусь 30 августа 2014 года подписан Указ № 420 «О пребывании граждан Украины в Республике Беларусь», упрощающий порядок трудоустройства граждан Украины. В 2015 году в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве обратилось 2,3 тыс. граждан Украины, из них 1,5 тыс. граждан прибыли из Донецкой и Луганской областей.

В целях оказания содействия в оперативном поиске работы гражданам Украины на базе Общереспубликанского банка вакансий (далее – Банк вакансий) на основе опроса нанимателей формируется перечень организаций и вакантных рабочих мест для возможного трудоустройства граждан Украины. Перечень размещен на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и обновляется 5 числа каждого месяца.

Перечень организаций и вакантных рабочих мест для возможного трудоустройства граждан Украины по состоянию на 1 января 2016 года включает 581 вакансию, заявленную 111 нанимателями Республики Беларусь. Из общего числа вакансий 147 – с предоставлением жилого помещения.

На официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в Интернете http://www.mintrud.gov.by представлена информация о состоянии рынка труда Республики Беларусь, занятости населения, а также нормативные правовые акты по вопросам обеспечения занятости населения. Данная информация постоянно актуализируется.

С целью содействия гражданам в трудоустройстве на сайте размещены Банк вакансий и Портал государственной службы занятости населения (далее – Портал), предоставляющие возможность любому гражданину через Интернет самостоятельно получать информацию о вакансиях на территории Республики Беларусь. На Портале размещена также информация об услугах, предоставляемых органами государственной службы занятости, о правах и обязанностях граждан и нанимателей в области обеспечения занятости населения.

Кроме того, на сайте расположен баннер «Рынок труда в СНГ», позволяющий осуществлять мониторинг и оперативный обмен информацией о состоянии национальных рынков труда и наличии вакантных рабочих мест в государствах – участниках СНГ.

В 2015 году на основании заключений Комитета по труду, занятости и социальной защите Могилевского областного исполнительного комитета о возможности осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности по трудовому договору в Республике Беларусь получили разрешения 1 311 трудящихся-мигрантов.

Сальдо внешней миграции в Могилевской области в 2015 году сохранило положительное значение и составило 1,539 тыс. человек.

Основной миграционный обмен Могилевской области происходит с Казахстаном, Россией и Украиной. Прибывшие из этих государств составляют 94,3 % всех прибывших в Могилевскую область из государств – участников СНГ.

В целях защиты внутреннего рынка труда Правительством ***Республики Казахстан*** ежегодно устанавливается квота на привлечение в республику иностранных специалистов.

На 2016 год квота установлена в размере 0,7 % к экономически активному населению республики, что составляет 63 тыс. человек.

По состоянию на 1 февраля 2016 года действовало 32,3 тыс. разрешений, из них по категориям:

первая (руководители и их заместители) – 1,748 тыс. человек;

вторая (руководитель структурных подразделений) – 5,696 тыс. человек;

третья (специалисты) – 15,356 тыс. человек;

четвертая (квалифицированные рабочие) – 9,569 тыс. человек.

Количество работодателей, привлекавших иностранную рабочую силу, на конец 2015 года составляет 3 457 человек.

На предприятиях, привлекавших иностранную рабочую силу, работало 456,7 тыс. казахстанских граждан, что составило 93,3 % общей численности работников.

Работодателями, привлекавшими иностранную рабочую силу, для казахстанских граждан создано 975 рабочих мест, прошли профессиональную переподготовку 58 казахстанских граждан, повысили квалификацию 240 местных работников, прошли профессиональную подготовку 25 казахстанских работников.

По состоянию на 1 февраля 2016 года в Республику Казахстан из Туркменистана привлечено к трудовой деятельности 28 человек (Мангистауская область – 3 человека), из Республики Узбекистан – 760 человек (Мангистауская область – 10 человек, Южно-Казахстанская область – 12 человек).

Согласно статье 7 Конвенции в Министерстве труда и социального развития ***Кыргызской Республики*** существуют территориальные подразделения, которые проводят работу в регионах по формированию регистрируемой безработицы, а также содействию занятости среди безработного и ищущего работу населения, в том числе и по повышению информированности населения о ситуации на рынке труда, а также о трудовом законодательстве Кыргызской Республики.

В течение 2015 года консультации в целом по стране получили более 200 тыс. человек. Из числа проживающих на приграничных территориях на основе постановления Правительства Кыргызской Республики от 20 марта 2012 года № 186 «О реализации Закона Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии» состоят на учете 3,1 тыс. человек, трудоустроены на вакансии в данных регионах 0,7 тыс. человек, на активные меры содействия занятости населения были направлены более 1 тыс. человек (оплачиваемые общественные работы, обучение по востребованным профессиям, микрокредитование).

Ежемесячно формируется отчет по рынку труда согласно формам по постановлению Правительства Кыргызской Республики от 13 октября 2015 года № 708 «О программе статистических работ на 2016 год» и предоставляется в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

В ***Российской Федерации*** с 1 января 2015 года работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста 18 лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента (Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Патент является документом, подтверждающим право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Стоимость патента является прямым фактором экономического регулирования, обеспечивающим дифференцированный подход субъектов Российской Федерации к решению вопроса о доступе иностранных граждан к рынку труда, что соответствует задачам, поставленным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года.

В целях совершенствования привлечения иностранной рабочей силы, в том числе из государств – участников СНГ, принят разработанный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 409-ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства» (далее – Федеральный закон от 1 декабря 2015 года № 409-ФЗ).

Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 409-ФЗ Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен новой главой, устанавливающей особенности регулирования труда иностранных граждан и лиц без гражданства.

Согласно данной главе при заключении трудового договора с иностранным гражданином или лицом без гражданства предусмотрена обязанность указанных лиц предъявлять работодателю разрешение на работу, патент, разрешение на временное проживание или вид на жительство в зависимости от их административно-правового статуса, а также включать сведения об указанных документах в трудовой договор.

По окончании срока действия указанных документов предусмотрено отстранение от работы иностранного работника, а при их аннулировании или неполучении в течение месяца новых документов – расторжение трудового договора.

В создании равных условий социального обеспечения российских и белорусских граждан, формировании союзного рынка труда основными документами являются Решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 года № 4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий», Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года. С даты вступления в силу (с 1 января 2015 года) Договора о Евразийском экономическом союзе белорусским гражданам предоставляется обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности на тех же условиях, что и российским гражданам.

Согласно данными Агентства по статистике при Президенте ***Республики Таджикистан*** численность населения (на 1 октября 2015 года) предварительно составляет 8 486,3 тыс. человек.

Рабочая сила (занятые и официально зарегистрированные безработные), по предварительной оценке, в ноябре 2015 года составила 2 306,8 тыс. человек, из них 2 249,7 тыс. человек (97,5 %) заняты в экономике и 57,1 тыс. человек (2,5 %) имеют официальный статус безработного. Изменение численности рабочей силы в 2014–2015 годах характеризуется следующими данными.

Из общего чиста занятых в ноябре 2015 года списочная численность работающих по найму на предприятиях всех форм собственности составила 1 103,3 тыс. человек, или 49 %. Списочная численность наемной рабочей силы в ноябре 2015 года по сравнению с ноябрем 2014 года выросла на 1,1 %, а по сравнению с октябрем 2015 года снизилась всего на 0,3 %.

Численность работающих по найму в ноябре 2015 года по сравнению с ноябрем 2014 года по видам экономической деятельности реального сектора экономики снизилась на 0,2 % и составила 613,1 тыс. человек, а по видам экономической деятельности сектора услуг выросла на 2,7 % и составила 488,2 тыс. человек.

Кроме штатных работников, в числе наемной рабочей силы в организациях и учреждениях используется рабочая сила на условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера. В ноябре 2015 года на этих условиях работало 42,8 тыс. человек, что составляет 3,9 % числа замещенных рабочих мест.

До 1 декабря 2015 года в Агентстве труда и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан состояло на учете 88,1 тыс. человек, ищущих работу, что на 3,1 % больше, чем в соответствующем периоде 2014 года, и на 1,2 % меньше уровня октября 2015 года.

В ноябре 2015 года по вопросам трудоустройства в службы занятости обратилось 4,7 тыс. человек (на 9,5 % меньше, чем в соответствующем периоде 2014 года), трудоустроено незанятого населения 1,7 тыс. человек (36,4 % числа обратившихся), что на 19,3 % меньше, чем в соответствующем периоде 2014 года.

Число вакансий на предприятиях, заявленных в Агентстве труда и занятости населения, на конец ноября 2015 года по сравнению с тем же периодом 2014 года снизилось на 29,2 % и составило 7,6 тыс. мест, по рабочим профессиям снизилось на 33,3 % и составило 3,5 тыс. мест (45,7 % числа вакансий) по сравнению с октябрем 2015 года, число заявленных вакансий осталось без изменений. Нагрузка на одну заявленную вакансию составила 11,6 человека (в ноябре 2014 года – 8 человек).

Число официально зарегистрированных безработных в Агентстве труда занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан на конец ноября 2015 года составило 57,1 тыс. человек и снизилось по сравнению с октябрем 2015 года на 1,5 %, число зарегистрированных безработных женщин составило 54,8 % (31,3 тыс. человек). Уровень официально зарегистрированной безработицы к численности рабочей силы составил 2,5 %.

## Здравоохранение

Эпидемиологическая ситуация в ***Республике Беларусь*** в 2015 году и в настоящее время остается стабильной и контролируемой.

В целях предупреждения завоза и распространения инфекционных болезней, представляющих особую опасность для населения, а также предотвращения ввоза товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, представляющих опасность для населения, в 36 пунктах пропуска через государственную границу Республики Беларусь проводится санитарно-карантинный контроль физических лиц, транспортных средств и подконтрольных товаров (грузов).

В результате осуществления санитарно-карантинного контроля было досмотрено 8 853 275 человек. Выявлено 22 человека с подозрением на инфекционные заболевания, 4 – госпитализировано.

Общее число досмотренных транспортных средств в 2015 году составило 2 582 941 единиц. Общее число транспортных средств, пропуск которых был приостановлен (либо временно прекращен), составило 124 единицы, в том числе в 5 случаях в связи с наличием больных и/или лиц с подозрением на инфекционные заболевания.

Проводимые мероприятия позволили обеспечить необходимый уровень санитарной охраны территории от завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней при пересечении государственной границы Республики Беларусь лицами, транспортными средствами, не допустить ввоз на таможенную территорию продукции, не отвечающей требованиям безопасности для жизни и здоровья человека и, таким образом, предупредить возникновение чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения.

Министерством здравоохранения Республики Беларусь налажено всестороннее сотрудничество с другими государствами – участниками СНГ по различным направлениям деятельности в сфере охраны здоровья населения и санитарной охраны территорий, в том числе обмен информацией просветительского и научно-методического характера, информирование о планируемых конференциях, семинарах и проектах по актуальным вопросам охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обеспечено прохождение стажировок на рабочем месте врачами-специалистами в ведущих научно-практических центрах республики, а также последипломной подготовки и переподготовки на договорной основе.

В рамках сотрудничества в сфере здравоохранения представители учреждений здравоохранения Минской области принимают активное участие в международных конференциях и конгрессах, проводимых на территории Российской Федерации.

Так, представители учреждения здравоохранения «Столбцовская ЦРБ» участвовали в X Международной (XIX Всероссийской) Пироговской научной медицинской конференции студентов и молодых ученых (19 марта 2015 года, г. Москва) и X Национальном конгрессе терапевтов (14–16 октября 2015 года, г. Москва); учреждения здравоохранения «Минская областная клиническая больница» – в 17-м Международном конгрессе по вопросам антимикробной терапии (20–22 мая 2015 года, г. Москва); учреждения здравоохранения «Минская областная детская клиническая больница» – в различных темах V Международной (X Всероссийской) практической конференции студентов и молодых ученых «Гаазовские чтения «Спешите делать добро...» (11 декабря 2015 года); врачи медицинских учреждений прошли стажировку в Российской Федерации в 2015 году:

«Солигорская ЦРБ» – в государственном бюджетном образовательном учреждении специального профессионального образования «Российская медицинская академия последипломного образования», кафедра рентгенэндоваскулярных диагностики и лечения (г. Москва);

«Минская областная клиническая больница» – в ФГБУ «Научно-исследовательский институт нейрохирургии им. академика Н.Н.Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

***Республика Казахстан*** сообщила, что сотрудничество с приграничными государствами в области здравоохранения осуществляется согласно действующему законодательству государств и действующим международным договорам по следующим направлениям.

За 2015 год из бюджета Республики Казахстан в рамках взаимной помощи на территории Казахстана 463 гражданам Кыргызской Республики оказана медицинская помощь на сумму 31 662,734 тыс. тенге.

В рамках бюджетной программы 011 «Обеспечение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи за исключением направлений, финансируемых на местном уровне» за 2015 год направлено на лечение в Российскую Федерацию 4 казахстанских граждан, из них 2 пациента в г. Омск, 1 пациент в г. Санкт-Петербург и 1 пациент в г. Москву.

За 2014 год с привлечением российских специалистов обучено 115 казахстанских медиков на базе медицинских организаций Республики Казахстан (Казахский научно-исследовательский Институт онкологии и радиологии, Казахский национальный медицинский университет им. С.Д.Асфендиярова и др.).

В целях повышения потенциала специалистов здравоохранения и уровня подготовки согласно международным требованиям в рамках реинжиниринга бизнес-процессов в 2015 году были обучены 26 казахстанских специалистов (12 специалистов областных кардиоцентров, 9 специалистов центров СПИД в Санкт-Петербургском государственном медицинском университете им. академика И.П.Павлова, 4 специалиста-онкогематолога в Федеральном научно-клиническом центре детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Рогачева по вопросам детской онкогематологии, 1 специалист в Российском онкологическом центре им. Н.Н.Блохина).

Кроме того, на базе Южно-Казахстанской государственной фармацевтической академии в октябре 2015 года проведен мастер-класс с привлечением 2 специалистов из Санкт-Петербургского государственного медицинского института им. академика И.П.Павлова, обучены 30 неврологов и реабилитологов региональных инсультных центров.

За 2015 год из бюджета Республики Казахстан в рамках взаимной помощи на территории Казахстана 1 243 гражданам Российской Федерации оказана медицинская помощь на сумму 116 788,909 тыс. тенге.

В настоящее время в Республике Казахстан зарегистрировано 2 203 позиции фармацевтической продукции российского производства, в частности 709 (9,47 %) позиций лекарственных средств, 24 (17,52 %) позиции иммунобиологических препаратов и 1 470 (17,05 %) позиций медицинского оборудования и изделий медицинского назначения.

За 2015 год из бюджета Республики Казахстан в рамках взаимной помощи на территории Казахстана 35 гражданам Туркменистана оказана медицинская помощь на сумму 1 810,656 тыс. тенге, 1 282 гражданам Республики Узбекистан – на сумму 101 900,870 тыс. тенге.

В настоящее время в Республике Казахстан зарегистрировано 23 позиции фармацевтической продукции узбекского производства, в частности 2 (0,03 %) позиции лекарственных средств и 21 (0,24 %) позиция медицинского оборудования и изделий медицинского назначения.

***Российская Федерация*** о развитии здравоохранения в приграничных регионах сообщила следующее.

В г. Уфе 22–23 сентября 2015 года состоялась Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Современные проблемы гигиены и медицины труда», посвященная 60-летию со дня создания Уфимского научно-исследовательского института медицины труда и экологии человека Роспотребнадзора. В конференции приняли участие более 200 специалистов органов и организаций Роспотребнадзора, научно-исследовательских институтов, вузов и других организаций из 25 регионов России, а также Республики Казахстан.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2014 года № 523-р «О выделении в 2014–2015 годах Роспотребнадзору бюджетных ассигнований из федерального бюджета в рамках участия Российской Федерации в инициативе Всемирной организации здравоохранения по элиминации кори и краснухи» предусмотрена программа помощи государвам – участникам СНГ по борьбе с корью и краснухой на период 2014–2015 годов.

По инициативе Российской Федерации 18 ноября 2015 года в г. Москве состоялось совещание с участием главных государственных санитарных врачей государств – участников СНГ на тему «Основные аспекты реализации программы элиминации кори и краснухи на едином пространстве стран СНГ». В работе приняли участие делегации из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана и Туркменистана. Актуальность проблемы элиминации кори и краснухи на пространстве Содружества подтверждена также участием в совещании представителей Всемирной организации здравоохранения. По итогам совещания была принята резолюция.

## Образование

В области развития образования ***Республика Беларусь*** сообщила следующее. В развитие Плана мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года будут реализованы следующие проекты:

1) организация и проведение волонтерских проектов с участием волонтерского движения Белорусского республиканского союза молодежи «Доброе сердце»;

2) проведение Дня молодежи в рамках Международного фестиваля искусств «Славянский базар в Витебске»;

3) международный межвузовский конкурс грации и артистического мастерства «Королева Весна»;

4) международный молодежный проект государств – участников СНГ «100 идей для СНГ»;

5) международный молодежный форум государств – участников СНГ «Дружба без границ»;

6. Международный форум молодежных инициатив «Открытый проект – молодежное сотрудничество».

Целенаправленно осуществлялось участие руководителей, педагогов и обучающихся в совместных научно-практических конференциях, круглых столах, семинарах по обмену опытом, культурно-гуманитарных акциях, конкурсах, олимпиадах, фестивалях, а также совместных учебных занятиях, спортивных соревнованиях. Активно развивалось сотрудничество учреждений общего среднего образования Республики Беларусь с таковыми приграничных областей других государств – участников СНГ.

Представители Брянского института повышения квалификации работников образования совместно с Минским областным институтом развития образования участвовали в интернет-конференции «Дистанционное обучение: развиваем опыт творческой деятельности» с целью обмена опытом по вопросам развития творческого потенциала личности посредством дистанционного обучения в период с 21 по 24 октября 2014 года.

В период с 26 октября по 1 ноября 2014 года в г. Смоленске прошла девятая олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность», а в период с 25 по 31 октября 2015 года в г. Гомеле прошла десятая олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность» (далее – олимпиада). В заключительном этапе десятой олимпиады приняли участие представители всех областей Беларуси, г. Минска, лицея БГУ, Минского суворовского военного училища, Тверского суворовского военного училища, 23 регионов Российской Федерации (2014 год – 22 региона) – всего 199 участников (2014 года – 178 участников) (54 белорусских школьника и 145 российских). Победителями олимпиады стали 89 участников (44 белорусских и 45 российских школьников). Дипломами I степени награждены 10 белорусских и 8 российских участников, II степени – 16 белорусских и 11 российских школьников, III степени – 18 белорусских и 26 российских участников.

Традиционно в Брянской области (Российская Федерация) проводится Международный фестиваль спортивного моделирования «Высота», в котором ежегодно принимают участие учащиеся Брестской области (Республика Беларусь). В октябре 2015 года Брестским областным центром туризма и краеведения детей и молодежи проведен областной турнир по ракетомодельному спорту среди учащихся учреждений дополнительного образования детей и молодежи. Соревнования собрали более 120 участников. В мероприятии приняла участие команда г. Клинцы Брянской области.

В январе–марте 2015 года на базе учреждения образования «Гомельский государственный областной Дворец творчества детей и молодежи» проходил II открытый конкурс проектных работ «ЮНЕСКО: Образование. Наука. Культура», в котором приняли участие представители Брянской области (Российская Федерация). Команды из городов Брянска, Смоленска, Королева (Российская Федерация) 17–20 февраля 2015 года принимали участие в открытом областном турнире «Фавор» по интеллектуальным играм среди школьников на православную тематику, состоявшемся на базе Гомельского областного Дворца творчества. В областной краеведческой олимпиаде, посвященной 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне, которая состоялась 2 апреля 2015 года в г. Гомеле, принимала участие команда школьников из Новозыбковского района Брянской области (Российская Федерация).

31 мая – 1 июня 2015 года состоялся традиционный праздник славянских государств «Друзья, сябры, друзі – разам!», посвященный Дню защиты детей, в котором приняла участие делегация из 50 человек Брянской области (Российская Федерация). В ноябре 2015 года учащихся ГУО «Носовичская средняя школа» Добрушского района приняли участие в историко-образовательном мероприятии «III Михайловские православные историко-образовательные чтения, посвященные воссозданию храма Архангела Михаила», проведенном на базе МОУ «Новобобовичская СОШ» Новозыбковского района. ГУО «Базовая школа № 14 г. Гродно» и МБОУ «Замишевская СОШ» Новозыбковского района Брянской области осуществляют обмен методическими разработками в области интегрированного обучения и воспитания в рамках заключенного в январе 2014 года договора о сотрудничестве в области образования.

Состоялись встречи педагогов и учащихся Тульской и Псковской областей (Российская Федерация) (98 человек) с педагогами и учащимися учреждений образования г. Бреста и области (Республика Беларусь) в рамках гражданско-патриотического воспитания, изучения истории, традиций и культуры двух государств. В целях реализации гражданско-патриотического воспитания и создания условий для дальнейшего сотрудничества для российских учащихся были организованы экскурсионные программы, включающие посещение МК «Брестская крепость-герой», форта № 5, музея «Спасенные художественные ценности», археологического музея «Берестье», музея железнодорожной техники, Национального парка «Беловежская пуща» с резиденцией Деда Мороза. Кроме этого, были востребованы спортивные объекты: гребной канал, легкоатлетический манеж, Дворец водных видов спорта. 18 учреждений образования Витебской области (Республика Беларусь) продолжили участие в проекте «Менеджмент воспитательного процесса в учреждениях образования» (г. Псков). Учащиеся ГУО «Россонская средняя школа им. П.М.Машерова» в июне приняли участие в Международном пленере приграничных районов России, Латвии и Беларуси «Зеленый остров неба», посвященном 600-летию со дня первого летописного упоминания г. Себежа.

27 февраля 2015 года состоялся методический выезд руководителей и педагогов учреждений общего среднего, дошкольного образования и профсоюзного актива Полоцкого района в г. Великие Луки (Российская Федерация) с целью ознакомления с системой российского народного образования в рамках акции «Профсоюз – без границ». Учащиеся и педагоги государственного учреждения образования «Россонская средняя школа им. П.М.Машерова» Витебской области 28 апреля 2015 года приняли участие в Международном этапе эстафеты «Знамя Победы», который проводился в Россонском и Себежском районах Псковской области Российской Федерации.

В марте 2015 года состоялась совместная волонтерская акция «От памятника к памятнику» по благоустройству воинских захоронений на территории агрогородка Ляды Дубровенского района Витебской области и п. Гусино Краснинского района Смоленской области с участием школьников из ГУО «Ляднянская детский сад-средняя школа Дубровенского района» и МОУ «Гусинская СОШ».

В октябре 2015 года педагогические работники ГУО «Гимназия № 39 г. Минска» (42 педагога) в рамках международного проекта «Образование без границ» приняли участие в мероприятиях, организованных учреждениями образования региона, посетили музейный комплекс «Пушкинские горы».

24 апреля 2015 года состоялась XXIV научно-практическая открытая конференция учащихся «В научном поиске», посвященная 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. В ней приняли участие учащиеся гимназий Смоленска, Смоленской области и города Брянска и государственного учреждения образования «Гимназия № 4 г. Витебска». Научно-исследовательские проекты белорусских гимназистов были отмечены дипломами I (5), II (3) и III степеней (2).

30 июня 2015 года состоялось торжественное открытие ежегодного международного палаточного лагеря дружбы детей славянских народов «Крынічка – 2015», организованного отделом образования, спорта и туризма Рогачевского райисполкома совместно с ГУО «Рогачевский районный центр творчества детей и молодежи», в котором приняли участие команды г. Санкт-Петербурга, г. Котельники Московской области, г. Курска, г. Смоленска, г. Саратова (Российская Федерация), г. Новоград-Волынского Житомирской области (Украина). 16 сентября 2015 года делегация Лиозненского района в составе 13 человек участвовала в международном мастер-классе «Что может быть семьи дороже» в г. Рудне Смоленской области. Мастер-класс проходил на базе детского сада № 3 г. Рудни с участием представителей Смоленского диагностико-консультативного центра.

В течение второго полугодия 2015 года был организован постоянный обмен информацией в области образования посредством интернет-ресурсов между ГУО «Гимназия № 192 г. Минска» и МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12 г. Смоленска».

Представители учреждений образования Минской области приняли участие в ежегодной Всероссийской конференции «Социокультурный портрет современного ребенка в контексте непрерывного образования: Юсовские чтения» (10–12 ноября 2015 года) и в серии вебинаров, которые прошли в рамках образовательной научно-практической онлайн-конференции «Современная школа: новые образовательные технологии и электронные учебники» (6–12 ноября 2015 года, Москва).

В области общего среднего образования в ***Республике Казахстан*** происходит следующее.

Республиканским центром «Шығыс» УО ВКО на базе КГУ «Школа-интернат № 4 для слабослышащих детей» г. Семея 11 марта 2015 года проведена Межрегиональная научно-практическая конференция «Современные подходы к духовно-нравственному воспитанию детей с ограниченными возможностями (с нарушением слуха)» для педагогов, работающих с детьми с нарушением слуха в условиях коррекционной школы, в рамках сотрудничества между Россией (г. Барнаул) и Восточно-Казахстанской, Кокшетауской, Северо-Казахстанской, Костанайской, Павлодарской и Алматинской областями.

В рамках сотрудничества Республики Казахстан с Алтайским краем Российской Федерации 15 подростков провели 10 дней в международной летней детской деревне «Алтай» в Барнауле.

По международной договоренности 10 детей-сирот прошли санаторно-курортное лечение в детском лагере г. Анапы (Российская Федерация).

С 3 по 5 мая 2015 года состоялась X Международная педагогическая олимпиада «Талантливый учитель – одаренным детям» на базе гуманитарного колледжа им. М.Жумабаева. В ней приняли участие 277 участников со всех регионов Республики Казахстан, а также команды из России (г. Курган, г. Омск).

В Западно-Казахстанской области ежегодно проходит олимпиада по казахскому языку «Тілден биік асқар жоқ, тілден асқан байлық жоқ, тілден терең теңіз жоқ», в которой принимают активное участие представители казахского культурного центра «Акжол» Самарской области Российской Федерации. Так, в 2015 году в олимпиаде приняли участие 15 учащихся 1–11 классов Самарской области.

В настоящее время факультативное изучение родного языка для небольших групп детей-казахов организовано только в Омской и Челябинской областях Российской Федерации.

Министерством образования и науки Республики Казахстан Министерству образования и науки Российской Федерации внесено предложение об оказании содействия в обучении детей-казахов, проживающих в России, родному языку, об организации в школах, где они обучаются, факультативных занятий по изучению родного языка за счет учебного времени, отведенного в вариативном компоненте базисного учебного плана.

В области технического и професионального образования Уральский колледж информационных технологий, Уральский политехнический колледж заключили договора о сотрудничестве с учебными заведениями Самарской, Саратовской областей Российской Федерации, в рамках которых студенты принимают участие в конкурсе профессионального мастерства, а преподаватели и мастера производственного обучения – в семинарах и педагогических чтениях.

Вместе с тем Уральский колледж информационных технологий тесно сотрудничает с Балаковским автомобильно-электромеханическим техникумом (Российская Федерация). Преподаватели и студенты колледжа ежегодно участвуют в Международном конкурсе научно-познавательных проектов учреждений среднего профессионального образования Саратовской области.

На базе Уральского политехнического колледжа проводился международный научно-практический семинар с участием делегаций городов Самары и Саратова (Российская Федерация), Атырауской и Актюбинской областей (Республика Казахстан) на тему «Сочетание теории и практики как фактор повышения качества профессиональной подготовки кадров стройиндустрии и основа социального партнерства».

В целях повышения научного потенциала, профессионального уровня преподавателей, обмена опытом работы коллектив Петропавловского гуманитарного колледжа имени М.Жумабаева осуществляет международное сотрудничество с Омским педагогическим колледжем № 1.

Северо-Казахстанский профессионально-педагогический колледж сотрудничает с филиалом ФГАОУ ВПО «Российский государственный профессионально-педагогический университет» г. Омска.

В рамках реализации проекта «Модернизация технического и профессионального образования», финансируемого за счет Всемирного банка развития, 12 преподавателей специальных дисциплин из Петропавловского строительно-экономического колледжа, Есильского сельскохозяйственного колледжа имени Ж.Кизатова, Тайыншинского колледжа агробизнеса прошли курсы повышения квалификации в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация).

В рамках мероприятий по реализации действующих соглашений о сотрудничестве между Павлодарской областью (Республика Казахстан) и приграничными районами Российской Федерации в режиме онлайн проводятся научно-практические конференции.

Преподаватели нефтегазового колледжа приняли участие в режиме онлайн в научно-методической конференции на тему «Качество образования как приоритет образовательной политики» г. Омска (Российская Федерация).

В режиме онлайн состоялась студенческая конференция между учащимися Экибастузского гуманитарно-технического колледжа и Омского колледжа предпринимательства и права на тему «Финансы и экономика: тенденции и перспективы развития».

В Павлодарском колледже цветной металлургии прошла международная научно-практическая конференция «Казахстан – Россия: дорогой вечной дружбы», посвященная 75-летию Павлодарской области и Алтайского края. В научно-практической конференции приняли участие инженерно-педагогические работники профессионального лицея № 39 г. Ярового Алтайского края, Павлодарского колледжа № 9.

Преподаватели Экибастузского колледжа инженерно-технического института им. академика К.Сатпаева приняли участие во Всероссийской научно-практической конференции «Перспективы развития профессионального образования в социально-экономических условиях современной России», которая проходила в г. Екатеринбурге.

Экибастузский колледж № 18 им. К.Пшенбаева совместно с Сибирским государственным индустриальным университетом провел круглый стол с участием преподавателей специальных дисциплин, мастеров производственного обучения, в ходе которого разработан перспективный план работы и творческого сотрудничества.

Павлодарским технологическим колледжем и Омским колледжем экономики, торговли и сервиса проведен семинар «Использование информационно-коммуникационных технологий в учебном процессе» в режиме онлайн. Цель семинара – рассмотрение возможностей информационно-коммуникационных технологий, применяемых в учебном процессе, и обмен опытом в области использования информационно-коммуникационых технологий.

С целью повышения уровня подготовки по специальности «Библиотечное дело» между Костанайским педагогическим колледжем и Челябинской государственной академией культуры и искусств подписано соглашение о сотрудничестве.

В области высшего и послевузовского образования установлены связи с более чем 30 вузами, научно-исследовательскими институтами и центрами городов Новосибирска, Астрахани, Челябинска, Кургана, Омска, Барнаула.

Казахстанские студенты имеют возможность обучаться в приграничных российских вузах в рамках программы академической мобильности. Магистранты Атырауского государственного университета им. Х.Досмухамедова обучаются в течение одного семестра в Астраханском государственном университете.

Ведущие российские преподаватели и ученые читают лекции в казахстанских вузах в рамках программы Министерства образования и науки Республики Казахстан по приглашению зарубежных ученых.

Вузами Республики Казахстан и Российской Федерации проводятся совместные научные исследования:

Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова в рамках договора о научно-творческом сотрудничестве с Курганской государственной сельскохозяйственной академией им. Т.С.Мальцева реализует совместный научный проект по возделыванию картофеля;

Западно-Казахстанский государственный университет им. М.Утемисова совместно с Саратовским государственным университетом им. Н.Г.Чернышевского реализует научно-исследовательский проект «Разработка методологии использования и переработки карбонатного бурового шлама, бурового раствора на нефтяной основе».

В Западно-Казахстанский аграрно-технический университет им. Жангир-хана привлечены ученые из Оренбургского государственного аграрного университета и Оренбургского государственного университета для работы в качестве консультантов по научному проекту «Разработка технологии и методики оценки и паспортизации родниковых вод Западного Казахстана с целью их охраны и рационального использования».

В Восточно-Казахстанском государственном университете открыт Центр Российской науки и культуры (совместно с Алтайским государственным техническим университетом).

В целом приграничное образовательное и научное сотрудничество Казахстана и России характеризуется положительной динамикой и играет важную роль в подготовке высококвалифицированных кадров для экономики Казахстана.

***Российская Федерация*** информирует, что Министерство образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Республики Казахстан проводят работу по оказанию поддержки филиалам российских вузов, действующих на территории Республики Казахстан. В настоящее время в Казахстане функционируют пять филиалов российских государственных и негосударственных образовательных организаций высшего образования.

В связи с необходимостью актуализации нормативно-правовой базы деятельности филиалов российских вузов в Республике Казахстан Минобрнауки России совместно с Минобрнауки Казахстана осуществляет разработку проекта Соглашения о функционировании филиалов высших учебных заведений Российской Федерации в Республике Казахстан.

В настоящее время более 40 российских образовательных организаций активно сотрудничают с таковыми Казахстана в рамках заключенных соглашений и договоров.

В марте 2015 года на базе информационно-аналитического центра «Евразия – Поволжье» (г. Саратов) и Западно-Казахстанского госуниверситета имени М.Утемисова (г. Уральск) создан научно-исследовательский консорциум «Процессы и перспективы Евразийской интеграции», основной задачей которого является изучение вопросов объединительных процессов на постсоветском пространстве.

В г. Омске открыт центр изучения казахского языка и культуры, в 18 школах области преподаются казахский язык и литература.

Сотрудничество между министерствами образования и науки России и Беларуси осуществляется на основе взаимодействия, направленного на формирование общего образовательного пространства Союзного государства. Проведена значительная аналитическая работа в области нормативно-правового регулирования функционирования системы общего, среднего, высшего профессионального образования, повышения квалификации педагогических работников.

Установлено, что сформированная к настоящему времени нормативная база и организация приемных кампаний позволяют гражданам Союзного государства поступать на равных условиях в высшие учебные заведения двух государств.

Ведущую роль в приграничном образовательном сотрудничестве Российской Федерации с Республикой Беларусь играют вузы Брянской, Смоленской, Могилевской и Гомельской областей. В сфере высшего образования важную роль играет Белорусско-Российский университет в г. Могилеве, в котором из 7 тыс. учащихся 500 студентов ежегодно обучаются на средства российского федерального бюджета.

## Научное и гуманитарное сотрудничество

***Республика Беларусь***. Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований и Российский гуманитарный научный фонд в в 2010–2016 годах провели 7 совместных двусторонних межрегиональных конкурсов в приграничных Витебской, Могилевской, Псковской и Смоленской областях на проведение фундаментальных исследований по приоритетным для Российской Федерации и Республики Беларусь научным проблемам общественно-гуманитарного и экономического профиля. Было выделено финансирование для 13 проектов, 3 из которых выполняются в настоящее время. На конкурс 2016 года подано 7 заявок, по которым проводится государственная экспертиза.

Между вузами Могилевской области Республики Беларусь и Российской Федерации заключено около 50 договоров о сотрудничестве. Так, ГУ ВПО «Белорусско-Российский университет» сотрудничает с Брянским государственным техническим университетом; Белорусская государственная сельскохозяйственная академия – со Смоленским сельскохозяйственным институтом и Брянской государственной сельскохозяйственной академией; Могилевским государственным университетом им. А.А.Кулешова – со Смоленским педагогическим университетом.

В IV квартале 2015 года учреждением образования «Могилевский государственный университет им. А.А.Кулешова» подана заявка в Беларусский республиканский фонд фундаментальных исследований совместно с Российским гуманитарным научным фондом на разработку проекта «Смоленско-могилевское порубежье: языковое и этнокультурное взаимодействие».

В ***Республике Казахстан*** в 2015 году продолжены совместные казахстанско-российские научно-технические работы в рамках приграничного сотрудничества. Проводились семинары, конференции, совместные исследования, стажировки научных сотрудников.

Республиканским государственным предприятием «Алтайский ботанический сад» совместно с Алтайским государственным университетом (г. Барнаул), Институтом экологии человека СО РАН (г. Кемерово), Кузбасским ботаническим садом в рамках заключенных договоров о творческом сотрудничестве с целью изучения флоры осуществлены совместные экспедиции в Южный Алтай. Совместно с Томским государственным университетом проведена работа с фондами гербария, с НИИ садоводства Сибири им. М.А.Лисавенко (г. Барнаул) проведены консультации и приобретен посадочный материал.

Представители Республиканского государственного предприятия «Институт зологии» приняли участие в семинаре «Золотые горы Алтая – наше общее мировое наследие», где также участвовали ученые из приграничных областей Российской Федерации.

Институтом философии, политологии и религиоведения установлены научные связи с Институтом философии РАН и Институтом философии и права Сибирского отделения РАН.

Институт проблем информатики и управления Республики Казахстан в области проблем оптимизации сложных систем сотрудничает с Институтом вычислительной математики и математической геофизики Сибирского отделения РАН (г. Новосибирск), Сибирским Международным центром новых информационных технологий Сибирского отделения РАН, механико-математическим факультетом Новосибирского государственного университета.

В 2016 году в рамках приграничного сотрудничества подписаны:

договора о сотрудничестве в области высшего, послевузовского образования и науки между Западно-Казахстанским аграрно-техническим университетом им. Жангир-хана и Оренбургским государственным университетом, Челябинским институтом повышения квалификации;

Меморандум о взаимопонимании между Евразийским национальным университетом им. Л.Н.Гумилева (Республики Казахстан) и Национальным исследовательским Томским государственным университетом (Российская Федерация);

Меморандум о сотрудничестве между Национальным центром биотехнологии Республики Казахстан и администрацией Томской области по взаимодействию и оказанию поддержки в исследовательских работах в сфере биотехнологий, созданию инновационных производств, подготовке кадров и организации стажировок и Соглашение о стратегическом партнерстве с Некоммерческим партнерством Российской технологической платформы «Медицина будущего».

***Российская Федерация*** информировала, что в 2014–2015 годах представители приграничных регионов государств – участников СНГ приняли активное участие в ряде научно-практических конференций, проводимых на территориях субъектов Российской Федерации.

28 августа 2014 года в г. Оренбурге состоялась Международная научно-практическая конференция «Оренбуржье – сердце Евразии», собравшая ведущих экономистов и политологов из Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России. На конференции обсуждались вопросы расширения евразийского сотрудничества и роль в этом Оренбуржья как приграничной территории.

3–4 октября 2014 года в г. Смоленске проведена VII Международная научно-практическая конференция «Туризм и региональное развитие», в которой приняли участие ученые и представители сферы туризма из городов Москвы, Твери, Брянска, а также Республики Беларусь. В рамках конференции прошли пленарные и тематические заседания, мастер-классы, круглый стол, презентация первого номера научного журнала «Страноведение. Рекреация. Туризм».

## Культура и спорт

В ***Республике Беларусь*** в интересах культурного развития приграничных территорий в г. Дубровно Витебской области ежегодно проводится Международный фестиваль песни и музыки Поднепровья России, Беларуси и Украины «Днепровские голоса в Дубровно».

Взаимодействие Республики Беларусь с Российской Федерацией осуществляется на основании соглашений и программ сотрудничества в области спорта и туризма, предусматривающих региональное сотрудничество.

Развитие спортивных связей с Россией и Украиной осуществляется в рамках подписанного 25 мая 2007 года в г. Ялте Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств.

В 2013 году принята Программа сотрудничества в области физической культуры и спорта между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством молодежи и спорта Украины на 2014–2015 годы.

Спортивным ведомствам Российской Федерации и Украины направлен Перечень основных международных и открытых спортивных мероприятий, проводимых на территории Республики Беларусь в 2015 году, с приглашением принять в них участие.

Продолжено взаимодействие Белорусского государственного университета физической культуры (БГУФК), Научно-исследовательского института физической культуры и спорта Республики Беларусь с учебными, научными, медицинскими учреждениями спортивного профиля России и Украины.

25 марта 2015 года состоялась II научно-практическая онлайн-конференция «Взаимодействие духовного и физического воспитания в формировании гармонически развитой личности», соорганизаторами которой выступили учреждения высшего образования Беларуси, России и Украины.

23–24 апреля 2015 года в БГУФК прошла Международная научно-практическая конференция «Университетский спорт в современном образовательном социуме», участие в которой приняли представители России и Украины.

Российские и украинские спортсмены в 2015 году приняли участие в открытом чемпионате Республики Беларусь по дзюдо (22–24 января, г. Могилев), чемпионате мира по биатлону среди юниоров (18–24 февраля, г. Минск), XV открытых республиканских соревнованиях по спортивной гимнастике на призы олимпийской чемпионки С.Баитовой (г. Могилев), этапе Кубка мира по фристайлу (1 марта, г. Минск), международном турнире по дзюдо «Путь к Олимпу» на призы С.Шундикова (2–3 апреля, г. Новая Гута), международном турнире по боксу памяти Героя Советского Союза В.И.Ливенцева (5–8 мая, г. Минск), международных соревнованиях по баскетболу «Кубок Халипского» (28–30 мая, г. Минск), этапе Кубка мира по гимнастике художественной (30–31 мая, г. Минск), II открытом республиканском турнире по боксу памяти заслуженного тренера Республики Беларусь А.Колчина (май, г. Витебск), международном турнире по теннису (13–17 июля, г. Минск), международном турнире «Открытый чемпионат Беларуси по фристайлу» (20 сентября, г. Минск), международных соревнованиях по боксу (17–29 октября, г. Гомель), открытых соревнованиях по каратэ «Gomel Open Cup 2015» (23–24 октября, г. Гомель), международных соревнованиях по греко-римской борьбе памяти О.Караваева (20 ноября, г. Минск), VII межгосударственном турнире по вольной и грекоримской борьбе памяти Первого Героя Беларуси В.Карвата (ноябрь, г. Брест), 47-ом международном турнире по настольному теннису памяти Т.Карпинской (декабрь, г. Могилев), 58-м международном турнире по легкой атлетике памяти Героя Советского союза генерал-лейтенанта Д.М.Карбышева (декабрь, г. Брест), международных соревнованиях по баскетболу памяти В.Н.Рыженкова (4–6 декабря, г. Минск), чемпионате Европы по шахматам (18–20 декабря, г. Минск) и др.

В Россию белорусские спортсмены выезжали для участия в международных соревнованиях по бадминтону, учебно-тренировочных сборах по биатлону, чемпионате мира по боксу среди юниоров 1999–2000 годов рождения, учебно-тренировочных сборах по борьбе вольной, борьбе греко-римской, международных соревнованиях по борьбе самбо, международных соревнованиях по велосипедному спорту, воднолыжному спорту, этапе Кубка мира по гимнастике художественной, международных соревнованиях по дзюдо, конному спорту (троеборье), учебно-тренировочных сборах по легкой атлетике, этапе Кубка мира по лыжным гонкам, международных соревнованиях по парусному спорту, чемпионатах мира по плаванию (на 50 метров), синхронному плаванию и прыжкам в воду, этапах Кубка мира по прыжкам на акробатической дорожке, батуте, чемпионате мира по таэквондо, чемпионате Европы по теннису настольному, этапах Кубка мира по фехтованию и фристайлу, чемпионатах мира по шахматам, шашкам, шорт-треку.

На территории Украины белорусские спортсмены приняли участие в чемпионате Европы по боксу среди юниоров 1999–2000 годов рождения, турнире по воднолыжному спорту «Dnepropetrovsk Open 2015», этапу Кубка мира по лыжным гонкам и биатлону среди инвалидов по зрению и болезням опорно-двигательного аппарата.

***Кыргызская Республика*** сообщила, что за 2015 год были проведены различные мероприятия в области культуры по приграничному сотрудничеству. В частности, 12 июня в целях укрепления дружбы с Республикой Таджикистан прошел «Фестиваль дружбы-2015», где приняли участие артисты двух государств, спортсмены и школьники; 17 июля в целях укрепления сотрудничества с таджикской стороной в с. Андараке прошло мероприятие «Улуттар биримдиги улуу байлык», 24 сентября прошло мероприятие под названием «Оболо кыргыз ырлары», где представители Таджикистана и Узбекистана исполнили песни на кыргызском языке, а также другие культурные мероприятия.

***Российская Федерация*** информировала, что формированию единого культурно-гуманитарного пространства способствовали контакты по линии общественных объединений. По итогам состоявшейся в июле 2015 года в г. Уральске конференции, посвященной расширению приграничного сотрудничества между Россией и Казахстаном, подписан Протокол о намерениях между Ассамблеей народа Казахстана и Ассамблеей народов России, предусматривающий информационный обмен в сфере межэтнических отношений, проведение совместных мероприятий с привлечением этнокультурных объединений двух государств. Аналогичный документ был подписан в 2015 году в г. Актобе между ассамблеями народов Оренбургской и Актюбинской областей.

Заметными событиями стали проведенный в г. Актау (Республика Казахстан) фестиваль «Актау-Фест», на котором присутствовали российские музыканты и спортсмены, VI Молодежный этнокультурный форум приграничного сотрудничества «Бiрлiк-Единство» в г. Павлодаре, а также празднование в г. Уральске 110-летия со дня рождения М.А.Шолохова.

Продолжается сотрудничество России и Беларуси в сфере культуры. Артисты из Республики Беларусь ежегодно принимают участие в проводимых в регионах Российской Федерации фестивалях и конкурсах. Налажен обмен гастролями между театральными труппами сторон.

Сотрудничество государств – участников СНГ в области спорта развивается в рамках Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств.

Под эгидой Совета проводятся спортивные мероприятия, направленные на привлечение детей и подростков к регулярным занятиям физической культурой и спортом, развитие и укрепление международных спортивных связей, а также налаживание эффективного взаимодействия в сфере детского и юношеского спорта.

В 2015 году особое внимание уделялось выполнению Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников СНГ до 2020 года и Плана мероприятий на 2013–2015 годы по ее реализации, а также Программы развития национальных видов спорта государств – участников СНГ на период до 2020 года и соответствующего Плана мероприятий на 2015–2017 годы.

Кроме того, активно велась работа по подготовке Положения о Фестивале национальных видов государств – участников СНГ. Данное мероприятие планируется провести в 2017 году.

## Туризм

Туристские потоки между ***Республикой Беларусь*** и Российской Федерацией ежегодно возрастают как по объему, так и по качеству организации, степени оздоровительной, культурно-познавательной и социальной насыщенности.

По данным Белстата, численность организованных туристов из Российской Федерации, посетивших Республику Беларусь в 2014 году, составила 113,180 тыс. человек (в 2013 году – 111,286 тыс. человек).

Среди государств – участников СНГ Российская Федерация в 2014 году также лидировала по количеству туристов из Республики Беларусь. В 2014 году Российскую Федерацию посетили 73,907 тыс. организованных туристов из Республики Беларусь (в 2013 году – 37,254 тыс. человек).

Средняя продолжительность пребывания российских туристов в Республике Беларусь составляет пять дней, что является одним из самых высоких показателей на пространстве СНГ и соответствует уровню туристского обмена между странами Восточной и Центральной Европы.

В 2014–2015 годах рекламно-информационные материалы по туристской тематике переданы в Посольство Республики Беларусь в Российской Федерации в ходе работы Международной туристской выставки «Интурмаркет», ежегодно проводимой в марте в г. Москве, для последующего направления заинтересованным в регионы России. Республика Беларусь ежегодно принимает участие в данной выставке.

Ежегодно Министерством спорта и туризма Республики Беларусь направляются приглашения в регионы Российской Федерации посетить международные туристские выставки «Отдых» и «Турбизнес», проводимые в г. Минске.

В выставке «Отдых» (8–11 апреля 2015 года) принимали участие представители турбизнеса городов Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, Республики Карелия, Краснодарского края, Смоленской области, а также представители Российского союза туриндустрии в Беларуси.

В выставке «Турбизнес» (21–23 октября 2015 года) принимали участие представители г. Санкт-Петербурга, туркомпании г. Калининграда.

5–7 июня 2015 года ГУ «Национальное агентство по туризму» совместно с управлением спорта и туризма Витебского облисполкома и Российским союзом туриндустрии проведен Второй международный слет турбизнеса, в котором приняли участие представители турбизнеса г. Казани, Москвы и Московской области, городов Перми, Петрозаводска, Самары, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, г. Тольятти, представители администраций Самарской, Свердловской, Нижегородской областей, Краснодарского и Пермского краев.

В рамках проведения Дней российской духовной культуры в Республике Беларусь 26 июня 2015 года при содействии Министерства спорта и туризма состоялась конференция «Россия – Беларусь. Перспективы развития паломничества и религиозного туризма». В конференции приняли участие специалисты сферы туризма из 13 регионов Российской Федерации, городов Москвы и Санкт-Петербурга, представители турбизнеса и учреждений образования Республики Беларусь.

21 октября 2015 года состоялось заседание Совета по туризму, на котором обсуждены вопросы:

о ходе выполнения в 2015 году Плана мероприятий на 2015–2017 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года;

о реализации государственной политики в области туризма в Республике Беларусь;

о ходе подготовки МТРК «Мир» телевизионной передачи, посвященной туристской тематике;

об итогах проведения в государствах – участниках СНГ мероприятий в области туризма, посвященных празднованию 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

об участии Совета в мероприятиях, посвященных 25-летию Содружества Независимых Государств.

Разработаны и функционируют трансграничные маршруты, связывающие Беларусь и Россию. Например, в Витебской и Могилевской областях действуют трансграничные маршруты, предусматривающие посещение г. Смоленска, а также села Талашкино, связанного с деятельностью художников И.Репина, Н.Рериха, М.Врубеля и многих других. В туристкие маршруты включено знакомство с домом-музеем великого русского композитора М.И.Глинки, расположенного в селе Новоспасском Смоленской области Российской Федерации. Управлением спорта и туризма Витебского облисполкома разработаны трансграничные маршруты к 200-летию войны 1812 года, а также маршрут «К истокам Руси».

В 2015 году разработан международный туристский маршрут «Дорогами «Катюши»: г. Орша (Витебская область, Республика Беларусь,) – г. Рудня (Смоленская область, Российская Федерация) – г. Смоленск – дер. Соловьево – г. Вязьма.

В г. Санкт-Петербурге 3 декабря 2015 года состоялся круглый стол, в котором приняли участие представители туристской отрасли Республики Беларусь, Псковской области, г. Санкт-Петербурга (Российская Федерация). В ходе заседания обсуждены перспективы создания новых туристских маршрутов между Республикой Беларусь и указанными регионами Российской Федерации и проведена презентация туристских возможностей Республики Беларусь.

В декабре 2015 года преподаватели Смоленского гуманитарного университета (6 человек) посетили учреждение образования «Белорусский государственный университет физической культуры» с целью обмена опытом по совершенствованию подготовки и переподготовки кадров в области спорта и туризма.

В период со 2 по 3 декабря 2015 года специалисты Министерства спорта и туризма приняли участие в VIII Международной научно-практической конференции «Туризм и региональное развитие», проводимой в г. Смоленске, в ходе которой обсуждены состояние и перспективы приграничного сотрудничества в сфере туризма.

Созданы трансграничные маршруты в рамках сотрудничества Беларусь – Украина.

В рамках Соглашения «Еврорегион «Днепр» между Гомельской (Республика Беларусь), Брянской (Российская Федерация) и Черниговской (Украина) областями обеспечено проведение совместных туристских мероприятий. В шести прилегающих приграничных районах Гомельской и Черниговской областей сформирован трансграничный кластер агроэкотуризма (сельского/зеленого туризма) «Днепр». Разработан маршрут «Славянское кольцо» по Брянской, Черниговской и Гомельской областям, а также маршруты, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

В апреле 2015 года администрацией Черниговской области проведен двухдневный рекламно-ознакомительный тур для представителей турбизнеса, гостиниц и СМИ г. Гомеля.

11 мая 2015 года по инициативе Посольства Украины в Республике Беларусь в Министерстве спорта и туризма проведена рабочая встреча с представителями Посольства Украины в Республике Беларусь, руководством гостинично-туристского комплекса «Карпаты» и туристскими компаниями Республики Беларусь («Белагротрэвел», «Беларустурист», «Долсан», «Колесо путешествий»). В ходе встречи стороны обменялись информацией о туристском потенциале Беларуси и Украины.

В Брестской области действуют 4 международные программы поддержки трансграничных инициатив в сфере туризма с участием Волынской области Украины, в том числе с привлечением международной технической помощи: Программа добрососедства Полына – Беларусь – Украина, Программа развития трансграничного туризма в пограничном регионе Беларусь – Украина, Программа «Трансграничный маршрут» в рамках сотрудничества Беларусь – Украина, сотрудничество заказника «Споровский» в Березовском районе с национальным парком «Припять-Стоход» в Украине. В рамках данных программ в районах Брестской области, имеющих общую границу с Украиной, на постоянной основе проводятся встречи инициативных групп по развитию сотрудничества, обмен между заинтересованными туристскими группами и рекламной продукцией о туристских возможностях Беларуси и Украины, установлены тесные контакты между белорусскими туроператорами и ведущими турфирмами Украины.

Могилевским областным исполнительным комитетом разработаны и функционируют трансграничные маршруты, проходящие по территориям Республики Беларусь и Украины (Могилев – Чернигов – Киев – Могилев, Бобруйск – Чернигов – Киев – Бобруйск).

***Кыргызская Республика*** информировала, что в настоящее время на стадии доработки находится проект Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о порядке пересечения кыргызско-казахстанского участка государственной границы туристскими группами по согласованным трансграничным маршрутам, итоги которого будут сообщены дополнительно.

Федеральное агентство по туризму ***Российской Федерации*** активно использует интеграционные инструменты для расширения сферы и возможностей взаимодействия. По линии Совета по туризму государств – участников СНГ продолжается работа по созданию общего туристского пространства СНГ.

Проведена работа по согласованию и утверждению Плана мероприятий на 2015–2017 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года.

Субъекты Российской Федерации, в свою очередь, уделяют большое внимание развитию сотрудничества в области туризма с приграничными государствами.

Туристскими компаниями Тюменской области разработан экскурсионный тур «Красавица Астана – столица Казахстана» с посещением семи экскурсионных объектов.

Туроператорами Новосибирской области организован прием туристских групп из Казахстана. В рамках проекта «По страницам городов сибирских» проводится трехдневный туристский маршрут с осмотром «визитных карточек» города, посещением Академгородка, Сибирского ботанического сада, Музея железнодорожной техники, крупнейшего за Уралом астрофизического центра, спектакля одного из новосибирских театров, музея «Сибирская береста», Новосибирского зоопарка.

В 2015 году заключены соглашения о сотрудничестве и популяризации туристских продуктов регионов между туристским информационным центром Курганской области, ТОО «Астана Конвенш Бюро» и туристским информационным центром г. Алматы.

## Погранпредставительская деятельность

В ***Республике Беларусь*** погранпредставительская деятельность с Государственной пограничной службой Украины осуществляется в полном объеме с использованием всех основных форм.

За 2015 год в рамках данной деятельности проведены:

9 встреч пограничных представителей Республики Беларусь и Украины, 20 встреч заместителей пограничных представителей и 454 встречи помощников пограничных представителей;

17 односторонних и 3 совместных расследования пограничных инцидентов;

1 совместная пограничная операция «Зубр»;

163 скоординированных мониторинга на белорусско-украинском участке государственной границы.

Передано в Украину 180 нарушителей государственной границы и 373 нарушителя режима государственной границы.

Принято в Республику Беларусь 11 нарушителей государственной границы и 15 нарушителей режима государственной границы из Украины.

В рамках совершенствования правовой основы погранпредставительской деятельности 5 мая 2015 года в г. Киеве подписано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о деятельности пограничных уполномоченных. Данное соглашение было ратифицировано Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года № 335‑3.

В 2015 году аппаратами пограничных представителей ***Республики Казахстан*** на государственной границе с государствами – участниками СНГ проведена 1 591 рабочая встреча (в 2014 году – 1 387, рост на 13 %), из них:

с Кыргызской Республикой – 162 (174, снижение на 7 %);

Российской Федерацией – 1 040 (910, рост на 13 %);

Республикой Узбекистан – 322 (262, рост на 19 %);

Туркменистаном – 67 (41, рост на 39 %).

Деятельность пограничных представителей Государственной пограничной службы ***Кыргызской Республики*** осуществляется в соответствии с требованиями двусторонних международных соглашений и договоров Кыргызской Республики с сопредельными государствами о прохождении государственной границы, Закона Кыргызской Республики от 19 марта 1999 года № 27 «О Государственной границе Кыргызской Республики», постановления Правительства Кыргызской Республики от 05 марта 2006 года № 133 «Об утверждении Положения о пограничных представителях Кыргызской Республики» и иных нормативных правовых актов, регламентирующих охрану государственной границы Кыргызской Республики.

Основными задачами пограничных представителей являются:

осуществление деятельности в строгом соответствии с требованиями международных договоров и соглашений, участниками которых является Кыргызская Республика, а также достигнутых договоренностей между главами пограничных ведомств и погранпредставительскими аппаратами;

поддержание добрососедских отношений и активное взаимодействие на каналах международных сообщений, совместная борьба с незаконной миграцией, контрабандой и иной противоправной деятельностью на границе;

совместная выработка и осуществление практических мер, обеспечивающих повышение эффективности охраны государственной границы и укрепление ее режима;

предупреждение возникновения пограничных инцидентов и конфликтных ситуаций на государственной границе, совместное разрешение и урегулирование пограничных инцидентов путем проведения совместных заседаний и двусторонних расследований;

своевременный обмен данными о готовящихся и совершенных правонарушениях, контрабандной деятельности, функционировании трансграничных преступных групп и разыскиваемых лиц на государственной границе;

проведение параллельно совместных рейдовых мероприятий на наиболее уязвимых участках государственной границы.

Деятельность пограничных представителей Кыргызской Республики осуществляется в условиях динамично развивающейся обстановки на государственной границе, основными факторами которой являются:

незавершенность процесса делимитации и демаркации кыргызско-узбекского и кыргызско-таджикского участков государственной границы;

наличие большого количества несогласованных участков;

стремление членов организованных преступных групп к созданию и функционированию каналов контрабанды товарно-материальных ценностей;

конфликтные ситуации между жителями приграничных населенных пунктов Кыргызской Республики и сопредельных государств по вопросам земле- и водопользования, а также возведения объектов инфраструктуры в приграничных районах.

В сфере организационно-управленческой деятельности Государственной пограничной службой Кыргызской Республики проведены ряд мероприятий, направленных на нормативно-правовое обеспечение деятельности пограничных представителей на государственной границы.

В частности, в целях международно-правового регулирования деятельности пограничных представителей подготовлены проекты соглашений о деятельности пограничных представителей на государственной границе с Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, которые по дипломатическим каналам направлены на согласование в сопредельные государства.

По указанным проектам соглашений приняты следующие решения:

Республикой Таджикистан предложено отложить его рассмотрение до завершения делимитации и демаркации кыргызско-таджикского участка государственной границы;

Республикой Узбекистан внесены дополнения и изменения. В настоящее время Государственной пограничной службой Кыргызской Республики проводится процедура согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами с учетом внесенных предложений.

В 2015 году Государственной пограничной службой Кыргызской Республики:

погранпредставительским аппаратом Республики Казахстан проведено 58 встреч, из них по инициативе кыргызской стороны – 31, казахстанской стороны – 27. Встречи проводились на уровне пограничных представителей – 11 раз, заместителей пограничных представителей – 23, уполномоченных по связи – 24;

погранпредставительским аппаратом Республики Узбекистан проведено 292 встречи, из них по инициативе кыргызской стороны – 155, по инициативе узбекской стороны – 125, по взаимной договоренности – 12. Встречи проводились на уровне пограничных представителей – 65 раз, заместителей пограничных представителей – 9, помощников пограничных представителей – 7, уполномоченных по связи – 211;

погранпредставительским аппаратом Республики Таджикистан проведена 41 встреча, из них по инициативе таджикской стороны – 7, по инициативе кыргызской стороны – 34. Встречи проводились на уровне пограничных представителей – 19 раз, заместителей пограничных представителей – 12, уполномоченных по связи – 10.

Для участия в проведении погранпредставительских встреч в качестве экспертов активно привлекаются главы органов местного самоуправления, представители силовых ведомств, а также сотрудники кадастровых служб.

В период проведения встреч погранпредставительскими аппаратами Кыргызской Республики совместно с представителями пограничных ведомств сопредельных государств рассматриваются вопросы:

проведения совместного расследования пограничных инцидентов;

подведения итогов взаимодействия и сотрудничества, а также постановка задач на очередной период;

обмена информацией об обстановке складывающейся на государственной границе и приграничной территории;

согласования порядка совместных действий в ходе проведения совместных специальных пограничных операций.

В качестве основных положительных моментов отмечается оперативное решение вопросов между пограничными представителями по возвращению скота, случайно перешедшего через государственную границу либо похищенного на территории одной из сторон. Так, в течение 2015 года возвращено более 500 голов скота.

В целях реализации Конвенции Государственной пограничной службой Кыргызской Республики проводятся дальнейшие мероприятия по повышению эффективности взаимодействия и сотрудничества с пограничными ведомствами сопредельных государств, а также обеспечение благоприятной обстановки на государственной границе.

Проведенные мероприятия погранпредставительскими аппаратами Кыргызской Республики способствовали поддержанию благоприятной обстановки на государственной границе и поддержанию постоянных деловых контактов с пограничными представителями сопредельных государств.

По состоянию на февраль 2016 года ***Российской Федерацией*** проводится выполнение внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ от 10 октября 2014 года.

Пограничными представителями Российской Федерации совместно с пограничными представителями сопредельных государств в 2015 году проведено:

на российско-казахстанском участке государственной границы – 1 220 встреч, 325 совместных рейдов, 18 совместных расследований пограничных инцидентов;

российско-украинском участке государственной границы – 589 встреч, 175 совместных рейдов, 4 совместных расследования пограничных инцидентов.

Деятельность пограничных представителей Российской Федерации по разрешению вопросов соблюдения режима государственной границы, урегулирования пограничных инцидентов осуществляется в соответствии с положениями статьи 15 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года «О Государственной границе Российской Федерации», Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о деятельности пограничных представителей от 9 января 2004 года, Протокола между Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Администрацией Государственной пограничной службы Украины о деятельности пограничных представителей от 26 сентября 2008 года.

## Выставочная и ярмарочная деятельность

***Республика Беларусь*** информировала, что в 2015 году в приграничных регионах состоялись значимые выставочно-ярмарочные мероприятия, такие как «Брест-Содружество» и «Оршанские традиции» в апреле, «Весна в Гомеле» в мае, «Еврорегион Неман» в сентябре.

В выставке-ярмарке «Брест-Содружество» приняли участие 110 экспонентов (в том числе 2 иностранных – из Польши и Хорватии), мероприятие посетило около 5 тыс. человек.

Выставку-ярмарку «Оршанские традиции» посетили делегации из Казахстана, России, Латвии.

Участие в выставке-ярмарке «Весна в Гомеле» приняли более 230 экспонентов (из них 3 иностранных). Мероприятие посетила 21 делегация из Казахстана, Молдовы, России, Украины, Бразилии, Венесуэлы, Кубы, Польши, Сербии и Словакии.

Выставка-ярмарка «Еврорегион Неман» в 2015 году собрала 180 участников (из них 30 из Китая). Посетили мероприятие дипломаты из Кыргызстана, Молдовы, России, Украины, Литвы, Польши, Чехии, делегации деловых кругов из России, Китая, Литвы, Польши и Чехии.

Белорусская ТПП сообщила, что работа с приграничными областями Российской Федерацией (Псковская, Смоленская и Брянская области) и Украины (Черниговская, Киевская, Житомирская, Ровненская и Волынская области) организована путем закрепления отдельных областных унитарных предприятий за соответствующими областями России и Украины. Так, УП «Брестское отделение БелТПП» закреплено за Волынской, Житомирской и Ровненской областями Украины; УП «Витебское отделение БелТПП» – за Псковской и Смоленской областями Российское Федерации; УП «Гомельское отделение БелТПП» – за Брянской областью Российской Федерации; УП «Минское отделение БелТПП» – за г. Киевом и Киевской областью Украины.

При этом все областные унитарные предприятия БелТПП при желании могут работать с любыми областями Российской Федерации и Украины как в части организации и проведения деловых визитов, так и в части организации и проведения выставочно-ярмарочных мероприятий. На практике, как правило, стороны стараются приурочивать свои деловые визиты к мероприятиям выставочно-ярмарочного характера.

В 2014–2015 годы на приграничных территориях России и Украины по линии БелТПП были проведены 93 мероприятия выставочно-ярмарочного характера, в том числе в областях Российской Федерации: в 2014 году – 62 выставки и ярмарки, в 2015 году – 29. С Украиной в этот же время проводилось по 1 мероприятию каждый год.

Стало традиционным ежегодное проведение в ***Кыргызской Республике*** в г. Бишкеке в мае международной агропромышленной выставки-ярмарки «Айыл-Агро», в сентябре–октябре «АгроПродЭкспо».

22–24 мая 2013 года в г. Бишкеке проведена Первая международная ярмарка сельскохозяйственной техники «Айыл-Агро-2013», в которой участвовали экспоненты из 9 государств: Кыргызстана, России, Германии, Франции, США, Польши, Китая, Турции и Индии.

14–16 мая 2014 года в г. Бишкеке проведена Вторая международная агропромышленная выставка «Айыл-Агро-2014». В выставке приняли участие 30 зарубежных компаний из 15 стран мира, а также 10 компаний из Кыргызстана, было выставлено 87 видов техники, общее число посетителей составило более 7 тыс. человек.

20–23 мая 2015 года проведена Третья международная агропромышленная выставка-ярмарка «Айыл-Агро-2015». В выставке приняли участие 55 зарубежных и отечественных компаний из 16 стран, выставлено 100 видов техники, выставку посетили более 7,5 тыс. человек.

По линии ТПП Кыргызской Республики в 2014 году между «Кыргызэкспоцентром» ТПП Кыргызской Республики и отделом выставочно-ярмарочной деятельности ТПП Согдийской области Республики Таджикистан было подписано Соглашение о сотрудничестве, которое предусматривает проведение выставочно-ярмарочных мероприятий. Данный вопрос находится на стадии проработки и согласования с таджикской стороной.

В рамках подготовки к выставке «Кыргызстан-2015» в г. Бишкеке 25 марта 2015 года ТПП Кыргызской Республики был организован бизнес-форум, посвященный межрегиональному сотрудничеству Кыргызстана и России. В мероприятии приняли участие отечественные предприниматели и деловые круги Пермской области и Алтайского края Российской Федерации.

В рамках проведения выставки «Кыргызстан-2015» в г. Бишкеке 24 апреля 2015 года была проведена бизнес-встреча с предпринимателями из г. Пензы (Российская Федерация).

22 сентября 2015 года в рамках 4-й Кыргызско-Российской межрегиональной конференции с участием деловых кругов Кыргызской Республики и представителей российских компаний из более 30 регионов Российской Федерации проведен тематический круглый стол «Евразийская интеграция: новые возможности для делового мира», на котором были обсуждены вопросы по основным направлениям межрегионального сотрудничества Кыргызстана и России.

***Российская Федерация*** о выставочно-ярмарочной деятельности в приграничных регионах сообщила следующее.

В июле 2014 года в г. Витебске (Республика Беларусь) представители субъектов малого и среднего предпринимательства Псковской области (Российская Федерация) приняли участие в коллективном стенде в 14-й республиканской выставке-ярмарке «Малый бизнес в фестивальном Витебске».

25–27 марта 2015 года состоялась бизнес-миссия предприятий Смоленской области (Российская Федерация) в Республику Беларусь.

С 10 по 12 июня 2015 года в г. Алматы под патронажем ТПП России прошел IV Алматинский бизнес-форум «АБФ-2015» на тему «Межрегиональное сотрудничество и кооперация предприятий АПК стран ЕАЭС и стран Центральной Азии» и состоялась VI Международная российско-казахстанская промышленная выставка «Expo-Russia Kazakhstan 2015».

Большой интерес участники мероприятия проявили к презентациям значимых региональных программ, способствующих расширению сотрудничества и кооперации предприятий аграрного сектора экономики и презентации экономических и инвестиционных возможностей регионов, а также предприятий из государств – членов ЕАЭС.

С 18 по 20 марта 2015 года состоялась бизнес-миссия Курганской области (Российская Федерация) в Республику Казахстан для участия в XVI Казахстанской международной выставке «Промстрой – Астана 2015», а также в IX Ежегодной практической конференции «Об особенностях ведения бизнеса в Республике Казахстан. Межрегиональное сотрудничество и кооперация в условиях формирования ЕАЭС»

С 10 по 12 июня 2015 года делегация Астраханской области посетила г. Алматы с целью принять участие в Шестой международной промышленной выставке «Ехро-Russia Kazakhstan 2015» и Четвертом Алматинском бизнес-форуме на тему «Межрегиональное сотрудничество и кооперация предприятий АПК стран ЕАЭС и Центральной Азии». В рамках форума проведена презентация свободной экономической зоны промышленно-производственного типа «Лотос».

В рамках Евразийского экономического форума «Оренбуржье-2015» прошла выставка продукции 20 западно-казахстанских предприятий. В ходе мероприятия обсуждались вопросы развития транспортно-логистической инфраструктуры, в том числе увеличения пропускной способности пограничных пунктов, а также реализации проектов приграничного сотрудничества в сферах торговли и сельского хозяйства.

# Меры, направленные на упрощение процедур пограничного, таможенного, иммиграционного (миграционного) и иных видов контроля и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций на приграничных территориях

В соответствии **со статьей 8** Конвенции государства-участники в соответствии с национальным законодательством принимают меры, направленные на упрощение процедур пограничного, таможенного, иммиграционного (миграционного) и иных видов контроля в целях повышения эффективности приграничного сотрудничества.

Во исполнение Плана мероприятий Правительства ***Кыргызской Республики*** по реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по присоединению Кыргызской Республики к единому экономическому пространству (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация), с учетом формирования ЕАЭС, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики были проведены внутригосударственные процедуры и одобрен распоряжением Правительства Кыргызской Республики (от 14 января 2016 года № 8-р) проект Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии.

Аналогичный проект Соглашения прорабатывается между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Беларусь.

В рамках Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о совместном контроле на кыргызско-казахстанской государственной границе от 4 июля 2006 года (далее – Соглашение) 10 июня 2013 года между таможенными органами Кыргызской Республики и Республики Казахстан был подписан Протокол о порядке осуществления совместного таможенного контроля в отдельных автомобильных пунктах пропуска на кыргызско-казахстанском участке государственной границы (далее – Протокол).

Протокол определял последовательность действий должностных лиц Сторон при осуществлении таможенного декларирования (оформления) и таможенного контроля товаров физических лиц, транспортных средств физических лиц для личного пользования и транспортных средств международной перевозки, перемещаемых через автомобильные пункты пропуска на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

Также Протокол предусматривал оптимизацию применения Сторонами в пунктах пропуска форм таможенного контроля в отношении товаров физических лиц, транспортных средств физических лиц для личного пользования и транспортных средств международной перевозки, перемещаемых с таможенной территории Кыргызской Республики на таможенную территорию Таможенного союза, а также с таможенной территории Таможенного союза на таможенную территорию Кыргызской Республики. После окончания действия Протокола совместный таможенный контроль был прекращен.

Вместе с тем 23 мая 2014 года в г. Астане после проведения внутригосударственных процедур был подписан Протокол между Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики и Министерством финансов Республики Казахстан об утверждении порядка осуществления совместного таможенного контроля при таможенном декларировании (оформлении) товаров и транспортных средств в пунктах пропуска на кыргызско-казахстанской государственной границе.

Согласно достигнутым договоренностям порядок определял действия должностных лиц таможенных органов Сторон при осуществлении таможенного декларирования (оформления) и таможенного контроля товаров.

Совместный таможенный контроль планировалось осуществлять в пункте пропуска «Ак-Жол автодорожный» в порядке эксперимента сроком до 1 октября 2014 года с возможностью продления, а также распространения на товары, перемещаемые через иные пункты пропуска на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

Введение в действие указанного Протокола позволяло упорядочить перемещение товаров из третьих стран в Республику Казахстан при соблюдении правовых норм Республики Казахстан и Таможенного союза.

2 июня 2014 года в пункте пропуска «Ак-Жол» на кыргызско-казахстанском участке государственной границы состоялась рабочая встреча первого заместителя председателя Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики с заместителем председателя Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан по вопросу реализации указанного Протокола. Совместный таможенный контроль в 2014 году осуществлялся в пунктах пропуска «Ак‑Жол» – «Кордай» в порядке эксперимента.

Данный вопрос был снят с повестки в связи с присоединением Кыргызской Республики к ЕАЭС и отменой таможенного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

На 5-м заседании кыргызско-казахстанского Межправительственного совета от 13 октября 2014 года было принято решение о проведении внутригосударственных процедур по проекту Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан «О порядке пересечения государственной границы по участку железной дороги «Куркуре-Суу – Маймак – Чолдала».

Кыргызской стороной были проведены внутригосударственные процедуры и принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 5 ноября 2014 года № 483 «Об одобрении проекта Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о порядке пересечения государственной границы по участку железной дороги «Куркуре-Су – Маймак – Чолдала».

Данное Соглашение не было подписано в рамках 4-го заседания Высшего Межгосударственного Совета Кыргызской Республики и Республики Казахстан 6–7 ноября 2014 года, так как казахстанская сторона не провела внутригосударственные процедуры.

Вместе с тем в связи с присоединением Кыргызской Республики к ЕАЭС и отменой таможенного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы было внесено предложение о целесообразности рассмотрения данного вопроса в рамках взаимодействия пограничных служб сторон.

Инвестиционная деятельность в ***Кыргызской Республике*** регулируется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике», «О лицензировании», «Об акционерных обществах», «О недрах», «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике», Налоговым кодексом Кыргызской Республики, Земельным кодексом Кыргызской Республики, Таможенным кодексом Кыргызской Республики, Гражданским кодексом Кыргызской Республики.

Основным нормативным документом, регулирующим инвестиционную деятельность, является Закон Кыргызской Республики от 27 марта 2003 года № 66 «Об инвестициях в Кыргызской Республике» (с дополнениями и изменениями на 13 февраля 2015 года). Правительством Кыргызской Республики на двусторонней основе принимаются соглашения о поощрении и защите инвестиций.

Согласно действующему законодательству в Кыргызской Республике сельхозпроизводители освобождены от всех видов налогов (налога на прибыль, НДС, налога с продаж), кроме земельного налога; переработчики сельхозпродукции освобождены от уплаты НДС на 3 года (внесение в перечень предприятий с 1 октября по 1 декабря); переработчики освобождаются от налога на прибыль в части рефинансирования в оборудование. Установлены ставки налога на прибыль – 10 %, НДС – 12 %, налога с продаж – 1 % (2 % для услуг), вывоз капитала – 10 %.

Действует условие выдачи сельхозтехники в лизинг через ОАО «Айыл банк» – срок лизинга определен от 20 до 25 лет, выдача в лизинг производится без залога, без процентных ставок, в национальной валюте.

***Российская Федерация*** сообщила, что меры, направленные на упрощение процедур пограничного, таможенного и иных видов контроля отражены в Протоколе к Соглашению от 28 марта 1994 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий, об упрощенном порядке пересечения государственной границы аварийно-спасательными службами и формированиями от 19 сентября 2012 года.

Одним из механизмов для привлечения инвестиций на приграничных территориях могут послужить особые или специальные экономические зоны.

Иностранным инвесторам, действующим на территории особой или специальной экономической зоны, помимо прав и гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, могут предоставляться дополнительные льготы, в том числе и особый таможенный режим, включающий пониженные таможенные пошлины на ввоз и вывоз товаров.

В целях повышения эффективности приграничного сотрудничества, приняты ряд мер, направленных на упрощение процедур пограничного, таможенного и других видов контроля в пунктах пропуска через государственную границу ***Республики Таджикистан***. В частности, в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2012 года № 155 в автодорожных пунктах пропуска через государственную границу Республики Таджикистан разработаны и введены в действие Правила координации деятельности контролирующих органов по принципу «одна остановка».

Также в настоящее время согласно постановлению Правительства Республики Таджикистан от 13 июня 2014 года № 405 осуществляется реализация проекта по созданию электронной информационной сети для получения визы Республики Таджикистан и внедрению электронной визы Республики Таджикистан для иностранных граждан и лиц без гражданства.

# Выводы и предложения

Приведенная выше информация позволяет сделать следующие выводы:

1. Приграничное сотрудничество в государствах – участниках СНГ активно развивается и способствует росту экономики приграничных территорий. Приграничные регионы осуществляют деятельность по укреплению сотрудничества в соответствии с положениями Конвенции.

2. Приграничное сотрудничество осуществляется в рамках заключенных компетентными органами власти соглашений о сотрудничестве и партнерстве.

3. Наибольшее внимание уделяется сотрудничеству в области охраны окружающей среды и обеспечению санитарного, экологического и ветеринарного благополучия, защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правоохранительной деятельности и регулировании миграции населения, сотрудничеству в области культуры, образования, спорта и туризма.

4. В приграничных регионах в основном создана эффективная система мер государственной поддержки, направленная на стимулирование инвестиционных процессов в регионе, оказание финансовой и административной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории региона.

Предусмотрены такие формы государственной поддержки инвесторов, как налоговые льготы, бюджетные инвестиции, субсидии по кредитам, лизинговым платежам и по обслуживанию облигаций, государственные гарантии, инвестиционные налоговые кредиты, сопровождение инвестиционных проектов, установлены пониженные дифференцированные налоговые ставки по налогу на имущество организаций.

5. В сфере здравоохранения в случаях возникновения экстремальных ситуаций, представляющих угрозу, на приграничных территориях организовано оперативное информирование с использованием факсимильной и электронной связи. Предусмотрена возможность обмена оперативной информацией в случае осложнения эпидситуации посредством железнодорожной связи.

6. На постоянной основе проводятся обмены делегациями студентов, школьников, педагогических работников, совместные предметные олимпиады, спартакиады, обмен опытом по научно-исследовательской и научно-методической работе вузов, общеобразовательных школ и институтов повышения квалификации. Организуются совместные научные конференции и семинары.

На протяжении многих лет учреждения культуры в рамках культурного сотрудничества государств – участников СНГ реализуют совместные творческие проекты с городами-побратимами, обмениваются опытом работы в области фестивального движения, культурно-досуговой деятельности, библиотечного, музейного дела, принимают участие в совместных культурных мероприятиях.

7. Активному расширению приграничного сотрудничества способствуют традиционные встречи представителей официальных и деловых кругов приграничных территорий. Международные многоотраслевые выставки-ярмарки, проходящие в приграничных регионах, кроме реализации продукции, способствуют созданию благоприятных условий на приграничных территориях.

8. На приграничных территориях государств – участников СНГ действуют совместные предприятия, ведется работа по созданию особых или специальных экономических зон, которые становятся одним из механизмов для привлечения инвестиций на приграничные территории.

9. Работа по упрощению процедур пограничного, таможенного, иммиграционного (миграционного) и иных видов контроля приобретает новые формы в связи с развитием ЕЭАС.