



ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК В КЫРГЫЗСТАНЕ

ИСМАИЛОВА ЛИРА АСЫЛБЕКОВНА
ДИРЕКТОР ЦЕНТРА «АЛЬТЕРНАТИВА»
ПРИ ОО «БИР ДУЙНО - КЫРГЫЗСТАН»

Международная конференция «О практике применения международных договоров по правам ребенка на территориях государств – участников СНГ»

CEDAW

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) является одним из ключевых международных документов, направленных на продвижение равноправия и улучшение статуса женщин во всем мире.

Особенности:

- ***Отчеты стран***: Каждая страна-участница обязана регулярно предоставлять отчеты о мерах, принятых для исполнения положений конвенции.-
- ***Комитет CEDAW***: Создан специальный комитет, который рассматривает отчеты стран и выдает рекомендации по дальнейшим действиям.
- CEDAW обязывает страну искоренить дискриминацию в отношении женщин и девочек и содействовать обеспечению равных прав

CEDAW часто называют "международной билль о правах женщин", так как она устанавливает международные стандарты для защиты и продвижения прав женщин и девочек.

Внедрение CEDAW в Кыргызстане:

Законодательные инициативы

После ратификации CEDAW, Кыргызстан принял ряд законов, направленных на улучшение положения женщин и девочек, включая законы о социальной защите от домашнего насилия, о государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин, и другие.

Институциональные механизмы

В стране созданы специальные государственные органы, ранее Национальный совет по делам женщин и семьи при Президенте КР, в данное время Координационный совет по правам человека для координации деятельности по реализации положений всех международных механизмов.

Образование и повышение осведомленности:

Кыргызстан активно работает над повышением общественного сознания о правах женщин через образовательные программы и информационные кампании.

Противодействие насилию:

Особое внимание уделяется мерам по предупреждению и противодействию насилию против женщин и девочек, включая создание кризисных центров и горячих линий для жертв насилия.

Рекомендации КЛДЖ в 2021 г.

- активизировать усилия по предотвращению, защите и оказанию помощи пережившим насилие, а также привлечению виновных к ответственности согласно заключительным рекомендациям по Кыргызстану, опубликованным в ноябре 2021 года ([CEDAW Kyrgyzstan 2021](#)).
- усилить разъяснительную работу среди государственных служащих и широкой общественности о преступном характере всех форм гендерного насилия, включая домашнее и сексуальное насилие
- Особое внимание уделять защите детей и подростков, женщин-мигрантов, женщин с инвалидностью и женщин из других уязвимых групп от дискриминации, эксплуатации и гендерного насилия.

ДАННЫЕ ПО НАСИЛИЮ:



- По данным Министерства внутренних дел, в 2021 году было зарегистрировано 604 случая сексуального насилия, 53% из них были прекращены из-за отсутствия состава преступления. Было зарегистрировано 254 случая похищения женщин для принудительного брака, из которых 84% были прекращены за отсутствием состава преступления.
- по итогам 2023 года число зарегистрированных лиц, пострадавших от семейного насилия, составило 13 тысяч 104 человека. Из них 95 процентов — женщины (зачастую дети свидетели насилия)
- В 2023 году по фактам преступлений в отношении детей возбуждены 1832 уголовных дел, из них 1086 направлены в суд, прекращены 465 уголовных дел, приостановлено — 206 уголовных дел, 75 дел находятся на стадии следствия

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- Конституция КР
- Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия»
- Порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия Кодекс о правонарушениях
- Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»
- Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»,
- Программа гос. гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью
- Практическое руководство по психологической помощи лицам, пострадавшим от гендерного насилия
- КП «Организация и предоставление медицинской помощи лицам, подвергшимся сексуальному насилию»
- Закон КР «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике»
- Гос. минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемых лицам с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям, в полустационарных организациях и учреждениях социального обслуживания
- Методическое руководство по оказанию социальной помощи лицам, пострадавшим от семейного и гендерного насилия, органами социального развития и уполномоченным органом по защите детей (пакет базовых социальных услуг для женщин и девочек, пострадавших от насилия).

Меры принятые государством:

законодательные реформы, в частности принятие следующих законов:

- Закон об охране и защите от семейного насилия (Закон № 63 от 27 апреля 2017);
- Уголовный кодекс, криминализирующий похищение лица с целью вступления в брак, принуждение к вступлению в брак и брак с несовершеннолетним (статьи 175, 177 и 178), в 2017 году.

совершенствование институциональной и нормативно-правовой базы:

- Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства
- План действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности;
- Плана действий по реализации заключительных замечаний Комитета по четвертому периодическому докладу государства-участника (Постановление правительства № 123-р от 19 апреля 2017 года).
- Ратификация в 2019 году Конвенцию о правах инвалидов.

Образовательные программы для судей и правоохранительных органов

Проведение обучающих программ для судей и сотрудников правоохранительных органов по вопросам гендерной чувствительности и специфике рассмотрения дел о насилии.

Противодействие насилию:

В рамках Конституционной реформы был создан Уполномоченный орган по правам ребенка при Президенте КР

Открытие и поддержка кризисных центров и убежищ для женщин и девочек, ставших жертвами насилия, предоставление им психологической, юридической и иной необходимой поддержки.

В республике действуют 18 кризисных центров по оказанию помощи пострадавшим от семейного насилия женщинам и девочкам. Министерство труда, социального обеспечения и миграции ежегодно оказывает им поддержку в рамках государственного социального заказа.

ПРОБЛЕМЫ ПРИ ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ ДЕВОЧКАМ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

- ❑ Недостаточно механизмов координации деятельности, особенно на случай насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью.
- ❑ Ни один из Кризисных центров не имеет адекватной инфраструктуры для пострадавших от насилия женщин и девочек с инвалидностью.
- ❑ Не внедрены стандарты и подходы, ориентированные на людей с инвалидностью
- ❑ Недостаточный потенциал субъектов оказания помощи
- ❑ Отсутствует скоординированность и взаимодействие гос.органов, ОМСУ и ОГО

- **Информированность.** Дела о насилии над девушками и женщинами (несовершеннолетними и, лиц с инвалидностью) в основном доходят до суда только благодаря вмешательству неравнодушных людей, неправительственных организаций и медийному вниманию со стороны СМИ.
- **Доступность.** В процессе досудебного разбирательства потерпевшей в основном оказывают поддержку и защиту неправительственные организации включая психологическую и юридическую поддержку, что гарантировало, что жертва и ее семья были информированы о своих правах и имели необходимую помощь для эффективного участия в судебных процедурах.
- **Чувствительность.** Низкая чувствительность правоохранительных органов приводит к трудностям для потерпевшей и ее семьи на этапе следствия.
- Не все органы социальной защиты пытаются оказать должную поддержку и помощь жертвам сексуального насилия
- Отсутствие технических возможностей для проведения анализа ДНК в КР указывает на необходимость развития и модернизации технической инфраструктуры в сфере правосудия. Вмешательство различных комиссий, ответственных руководителей указывает на необходимость усиленного внимания к делам, связанным с нарушением прав, и создания специализированных механизмов для их защиты
- Расследование преступлений требует более эффективной координации между правоохранительными органами и другими институтами, чтобы избежать лишних задержек и обеспечить справедливость

ВЫВОДЫ:

- В КР создана обширная правовая база для достижения гендерного равенства и инклюзии, доступа женщин и девочек с инвалидностью, перенесших насилие, к правосудию.
- Эта правовая база основана на нормах международных договоров по правам человека, однако включает в себя не все основные стандарты и подходы
- На практике международные стандарты и НПА КР не всегда срабатывают и применяются в силу разных причин –внутренних коллизий законодательства, отсутствия или противоречивости подзаконных актов, господствующих в обществе стереотипов относительно распределения гендерных ролей и отношения к инвалидности, недостаточной гендерной и инклюзивной чувствительности сотрудников правоприменительных органов, неосведомленности самих граждан и т.д.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Необходимо оптимизировать процедуры судебного расследования и судебного процесса, чтобы уменьшить временные затраты и обеспечить более оперативное разрешение дел.
- Следует обеспечить жертвам доступ к квалифицированным адвокатам и психологической поддержке на всех этапах судебного процесса, чтобы защитить их интересы и обеспечить справедливое правосудие.
- Важно, чтобы судья и прокуроры учитывали особенности состояния жертвы с инвалидностью при рассмотрении дела
- Необходимо внести изменения в законодательство, увеличив сроки давности для привлечения к ответственности за изнасилование и другие сексуальные преступления. Такие изменения позволят жертвам получить больше времени на осуществление своих прав и обращение за помощью, уменьшая риск потери доказательств из-за длительных сроков. Кроме того, важно разработать и внедрить меры по улучшению процесса сбора и хранения доказательств, чтобы минимизировать риск их утраты.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

- ОПСД должны вести учет семей, где есть лица с инвалидностью для обеспечения им дополнительной поддержки и защиты. Важно вызывать на судебное разбирательство только тех сотрудников, которые способны осознавать происходящее и взаимодействовать с лицами с инвалидностью с учетом их особенностей и потребностей.
- Прокуроры должны проходить специальную подготовку по работе с жертвами насилия и изнасилованиями, в том числе с лицами с инвалидностью, а также по использованию доказательств в суде.
- Необходимо установить четкие стандарты качества работы прокуроров в уголовных делах о насилии и изнасилованиях, включая требования по активному участию в процессе, инициативности в сборе доказательств



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!