

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ АГПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

ОТЧЕТ

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА
ПО ВОПРОСАМ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

ВВЕДЕНИЕ

Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса Содружества Независимых Государств (далее – Совет) создан с целью координации вопросов межгосударственного сотрудничества, осуществляемого в соответствии с Соглашением о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам агропромышленного комплекса от 29 марта 1993 года (далее – Соглашение).

В соответствии с положениями Соглашения Стороны:

взаимодействуют по вопросам поставок продовольствия и сельскохозяйственного сырья, обмена сырьевыми ресурсами для нужд пищевой и перерабатывающей промышленности;

организуют работы по формированию Общего аграрного рынка государств – участников СНГ с целью обеспечения свободного движения сельскохозяйственной продукции, продовольственных товаров, научно-технической продукции, средств производства и услуг для агропромышленного комплекса;

согласованно решают вопросы материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса, стандартизации, сертификации, взаиморасчетов, агрохимического и ветеринарного обслуживания, племенного дела, государственного испытания сортов растений, охраны селекционных достижений и решения экологических проблем;

создают Совет в целях стабилизации и дальнейшего развития агропромышленного комплекса Содружества.

Участниками Соглашения являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан и Украина.

Основным документом, регламентирующим условия функционирования Совета, является Положение о Межправительственном совете по вопросам агропромышленного комплекса Содружества Независимых Государств, утвержденное Решением Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 года, которое подписали государства – участники СНГ, кроме Азербайджанской Республики и Туркменистана.

Республика Узбекистан присоединилась к деятельности Совета в качестве полноправного члена 26 июля 2018 года.

Совет руководствуется также Общим положением об органах отраслевого сотрудничества СНГ, утвержденным Решением Совета глав государств СНГ от 9 октября 2009 года.

На 31-м заседании Совета 21 сентября 2017 года принято решение считать, что действующее Положение о Межправительственном совете по

вопросам агропромышленного комплекса Содружества Независимых Государств, утвержденное Решением Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 года, в основном соответствует статьям Общего положения об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 9 октября 2009 года.

Основными функциями Совета являются:

определение основных направлений сотрудничества и развития интеграционных связей в агропромышленном комплексе;

организация разработки планов мероприятий и нормативных правовых актов по созданию и функционированию Общего аграрного рынка государств – участников СНГ;

организация разработки и реализация совместных программ, осуществление контроля за их выполнением;

координация и организация совместных мероприятий по подготовке и повышению квалификации кадров;

координация деятельности рабочих групп, формируемых в государствах для организации работы по созданию и функционированию Общего аграрного рынка государств – участников СНГ;

содействие в достижении продовольственной безопасности и развитии рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств – участников СНГ.

Членами Совета являются руководители центральных органов исполнительной власти по вопросам агропромышленного комплекса государств – участников Соглашения – министры сельского хозяйства.

В состав Совета с правом совещательного голоса входит руководитель соответствующего структурного подразделения Исполнительного комитета СНГ, который одновременно является заместителем председателя Совета.

Заседания Совета проводятся поочередно на территориях государств – членов Совета и оформляются решениями, которые подписываются председателем Совета. Очередность и сроки проведения заседаний определяются Советом. Затраты на проведение заседаний Совета финансируются за счет государства, на территории которого они проводятся.

Функции рабочего аппарата Совета (секретариат Совета) выполняет отдел отраслевого экономического сотрудничества департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ.

В настоящее время председателем Совета является первый заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Хатуов Д.Х.

Отчет о деятельности Совета одобрен на заседании Совета 12 декабря 2019 года.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА В 2010–2019 ГОДАХ

Деятельность Совета направлена на координацию совместных действий и объединение усилий государств – участников СНГ по стабилизации и обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Придавая исключительно важное значение проблеме продовольственного обеспечения населения и продовольственной безопасности государств – участников СНГ Советом разработана Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ (далее – Концепция), утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года.

Концепция разработана с учетом особенностей социально-экономического развития государств – участников СНГ и основных тенденций функционирования мирового продовольственного рынка. Ее положения направлены на достижение обеспечения продовольственной безопасности государств – участников СНГ и предусматривают меры и механизм ее реализации. Для оценки степени достижения продовольственной безопасности Концепцией определен показатель – удельный вес производимой сельскохозяйственной продукции и рыбной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка. В среднесрочной перспективе для государств – участников СНГ пороговые значения этого показателя рекомендованы в отношении зерна – не менее 95 %, сахара – не менее 80 %, мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85 %, молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 %, растительного масла и рыбной продукции – не менее 80 %.

Согласно представленным Межгосударственным статистическим комитетом СНГ (далее – Статкомитет СНГ) балансам по основным видам сельхозпродукции и продовольствия в 2016 году по отдельным государствам – участникам СНГ пороговые значения показателя, рекомендованного Концепцией, были превышены и составили: по зерну в Молдове – 96,4 %, Казахстане – 99,3 %, России – 99,6 %; по мясу и мясопродуктам в Беларуси – 95,4 %, Кыргызстане – 86,9 % и России – 92,2 %, Узбекистане – 98,7 %; по молоку и молочным продуктам в Беларуси – 99,2 %, Казахстане – 91,3 %, Кыргызстане – 98,8 % и Узбекистане – 99,4 %; по рыбе и рыбопродуктам в Азербайджане – 82,5 %, Армении – 83,7 %, России – 81,4 % и Узбекистане – 93,4 %.

В других государствах этот показатель не достиг рекомендуемых значений, однако следует отметить, что его разработка осуществляется отдельно для каждого государства с учетом норм потребления основных видов пищевых продуктов, принятых в государстве.

С целью согласованных действий по созданию общего аграрного рынка и устойчивого развития производства основных видов продовольствия и сельскохозяйственного сырья Советом разработаны Основные направления создания и функционирования рынка мясомолочной продукции государств – участников СНГ (далее – Основные направления), которые были утверждены Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года.

Документом предусматриваются основные мероприятия по созданию рынка мясомолочной продукции, организационно-экономический механизм его функционирования, его перспективы, прогнозные оценки объемов производства и торговли мясомолочной продукцией.

Ход реализации Основных направлений подробно рассмотрен на заседании Совета 26 ноября 2013 года, и Решением Экономического совета СНГ от 26 сентября 2014 года одобрена проводимая в государствах – участниках СНГ работа по реализации указанного Решения Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года.

2011 год был объявлен Годом повышения продовольственной безопасности в Содружестве Независимых Государств.

Подготовленные Советом на основе предложений государств – участников СНГ Мероприятия по проведению в 2011 году Года повышения продовольственной безопасности в Содружестве Независимых Государств (далее – Мероприятия) были одобрены Решением Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года.

Мероприятиями предусмотрено решение широкого круга задач, связанных с повышением эффективности производства и укреплением материально-технической базы сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности.

Важным звеном в выполнении Мероприятий стало проведение 30 июня–1 июля 2011 года международной научно-практической конференции «Проблемы обеспечения продовольственной безопасности государств – участников СНГ: национальные и международные аспекты». Конференция проведена на базе Всероссийского центра карантина растений и Всероссийского выставочного центра в рамках Межгосударственной выставки, посвященной 20-летию СНГ. При активном участии Совета в конференции приняли участие более 150 представителей из всех государств – участников СНГ, в том числе руководители органов управления, члены Совета, ведущие ученые и специалисты агропромышленного комплекса, деловых кругов и заинтересованных ведомств. Было рассмотрено и обсуждено 27 докладов ведущих ученых и специалистов аграрной сферы.

Участники конференции обсудили важнейшие вопросы повышения продовольственной безопасности, развития агропромышленного комплекса государств – участников СНГ, увеличения производства сельскохозяйственной продукции, технического регулирования контроля и качества производства продовольственных товаров, направления реализации основных положений

Концепции, а также проблемы обеспечения ветеринарного и фитосанитарного надзора, в том числе с использованием новейших технологий, проблемы доступности водных ресурсов для производства сельскохозяйственной продукции.

Ход выполнения Мероприятий был рассмотрен на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества в ноябре 2011 года.

В рамках реализации Мероприятий в государствах – участниках СНГ организовано проведение мониторинга динамики использования основных видов природных и других ресурсов (материально-технические, финансовые, земельные, водные и др.) в сельскохозяйственном производстве, что позволило оценить реальные возможности увеличения производства сельхозпродукции и продовольственных товаров.

Так, в Республике Казахстан было принято решение об увеличении начиная с 2012 года посевных площадей закрытого грунта, о строительстве и модернизации действующих теплиц и овощехранилищ. С целью увеличения объемов переработки зерна и зерновых культур осуществляются проекты, направленные на техническое перевооружение существующих и строительство новых зерноперерабатывающих производств.

В Кыргызской Республике Фондом государственных резервов при Правительстве Кыргызской Республики проведена ревизия государственных резервов для подготовки соответствующих проектов с целью приведения действующей нормативно-правовой базы в соответствие с требованиями Закона Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики».

В государствах – участниках СНГ проводилась работа по осуществлению товарной и финансовой интервенции на рынке основных видов продовольственных товаров, в частности зерна, муки, сахара и другой продукции. Такие мероприятия проводились в Кыргызстане, России, Украине и других государствах.

Практически во всех государствах – участниках СНГ приняты законы о продовольственной безопасности. В основу положен Модельный закон «О продовольственной безопасности», принятый Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (постановление от 16 октября 1999 года № 14-10).

Принимаемые в государствах – участниках СНГ меры по созданию условий развития сельскохозяйственного производства и его поддержки государствами позволили обеспечить рост объемов производства и валовых сборов основных сельскохозяйственных культур и тем самым повысить уровень их продовольственной безопасности.

Важным этапом работы Совета стала разработка проекта Методики расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ (далее – Методика). Балансы по основным видам

продовольствия позволят оценить состояние продовольственной безопасности и независимости государств – участников СНГ, обосновать перспективы развития взаимной торговли в ситуации, когда недостающий вид продукции в одном из государств может пополняться за счет поставок из других государств – участников СНГ.

Разработка этого документа была поручена Советом Республиканскому научному унитарному предприятию «Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси».

Проект Методики, подготовленный с учетом предложений министерств сельского хозяйства и Статкомитета СНГ, 5 апреля 2012 года был одобрен на заседании Совета, а 14 сентября 2012 года Решением Экономического совета СНГ Методика утверждена.

Государствам – участникам СНГ поручено ежегодно, не позднее 1 ноября следующего за отчетным года, представлять балансы важнейших видов продовольствия в Статкомитет СНГ в соответствии с Методикой. Статкомитету СНГ ежегодно в конце года, следующего за отчетным годом, направлять в государства – участники СНГ информацию о балансах важнейших видов продовольствия.

В соответствии с Решением Экономического совета СНГ от 14 сентября 2012 года о Методике расчетов и форм совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ Совету и Статкомитету СНГ поручено разработать проект Положения о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия (далее – Положение) с целью его дальнейшего утверждения Экономическим советом СНГ.

Работа по подготовке проекта Положения была продолжена Институтом системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси совместно со Статкомитетом СНГ.

Положение о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия утверждено Решением Экономического совета СНГ от 13 декабря 2013 года. Государствам – участникам СНГ поручено обеспечить разработку балансов важнейших видов продовольствия в государствах – участниках СНГ в соответствии с Положением.

Положение определяет согласованные действия государств – участников СНГ по подготовке балансов и предполагает последовательность начала работ по их разработке. Балансы способствуют мониторингу продовольственной безопасности и принятию соответствующих мер по ее повышению.

Принимая во внимание необходимость согласованных действия в селекционно-семеноводческой работе, Советом глав правительств СНГ от 31 мая 2013 года было подписано Соглашение о многосторонней межгосударственной специализации производства и поставок семян сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, посадочного материала плодово-ягодных культур и винограда.

Приоритетным направлением деятельности Совета является координация сотрудничества в области образования государств – участников СНГ по подготовке высококвалифицированных кадров в сфере агропромышленного комплекса.

Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А.Тимирязева» является базовой организацией государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования (далее – базовая организация).

Основная деятельность базовой организации за отчетный период была направлена на осуществление научно-образовательного процесса на уровне международных стандартов во взаимодействии с реальным сектором экономики, что позволило обеспечить достойное качество образовательных услуг и устойчивую конкурентоспособность выпускников на мировом рынке труда.

Университет предлагает более 200 программ повышения квалификации и переподготовки различной направленности продолжительностью от 16 до 1 000 часов, располагает современной научно-технической, информационной и учебно-методической базой, платформой дистанционного обучения, специализированными аудиториями и оборудованием, компьютерными залами, ряд программ реализуются с помощью методов дистанционного обучения и в режиме видеоконференций. В учебном процессе задействованы опытные профессора и доценты университета, ведущие российские и международные ученые, высококвалифицированные специалисты министерств, ведомств и инновационных компаний. Все программы дополнительного образования направлены на практическое применение полученных знаний.

На обеспечение продовольственной безопасности в агропромышленном комплексе большинства государств – участников СНГ непосредственно влияют сходные проблемы, такие как сохранение почвенного плодородия сельскохозяйственных земель и его рациональное использование.

Данные вопросы нашли отражение в деятельности Совета. Совет на заседании 26 ноября 2013 года рассмотрел вопрос о реализации совместных мер по борьбе с деградацией сельскохозяйственных земель. Решением Совета министерствам сельского хозяйства рекомендовано продолжить работу по дальнейшей реализации указанных мер и поручено представить в секретариат Совета информацию о борьбе с деградацией сельскохозяйственных земель в государствах – участниках СНГ для рассмотрения в установленном порядке.

Подготовленная на основе материалов государств – участников СНГ информация была рассмотрена на заседании Экономического совета СНГ 11 сентября 2015 года.

В Информации отмечалось, что проблема деградации земель в государствах – участниках СНГ имеет масштабный характер, а причины во многом имеют трансграничные аспекты. Решение вопросов восстановления

деградированных земель требует развития сотрудничества государств – участников СНГ и участия международных организаций в этой сфере, в первую очередь в части обмена опытом по разработке и практике реализации нормативно-правовой базы, а также в плане подготовки кадров.

Решением Экономического совета СНГ соответствующим министерствам и ведомствам государств – участников СНГ было поручено активизировать работу по сокращению деградации земель и восстановлению ранее выбывших земель, а Совету осуществлять мониторинг хода реализации этих работ и информировать Экономический совет СНГ не реже одного раза в два года.

Сохранение агроэкологического потенциала, агробиоразнообразия и генетических ресурсов имеет важное значение для обеспечения продовольственной безопасности государств – участников СНГ.

Возрастающие неблагоприятные последствия антропогенного воздействия способны нанести значительный ущерб и привести к сокращению и исчезновению агробиоразнообразия.

Учитывая особенности агроэкологического потенциала государств – участников СНГ, Совет считает необходимым повысить ответственность за сохранение агроэкосистем и агробиоразнообразия с учетом возрастающих объемов негативного воздействия интенсивных технологий на них. В этой связи министерства сельского хозяйства государств – участников СНГ совместно с другими организациями приняли активное участие в разработке Конвенции по сохранению агробиоразнообразия государств – участников СНГ (далее – Конвенция), подписанной Советом глав правительств СНГ 7 июня 2016 года.

Целью Конвенции является содействие обеспечению продовольственной безопасности государств – участников СНГ, устойчивому экономическому развитию, повышению качества жизни и здоровья населения путем организации сотрудничества, управления и планирования в области сохранения и рационального использования агробиоразнообразия.

Сохранение почвенного плодородия сельскохозяйственных земель и его рациональное использование имеют определяющее значение для развития агропромышленного комплекса государств – участников СНГ.

Мелиорация земель сельскохозяйственного назначения играет важную роль в сохранении и повышении плодородия почв, смягчении воздействия колебаний погодно-климатических условий на производство сельхозпродукции, что способствует эффективному использованию сельскохозяйственных угодий, устойчивому развитию земледелия, росту урожайности и повышению продовольственной безопасности государств – участников СНГ.

Советом совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами государств – участников СНГ подготовлены проекты Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области мелиорации земель и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации (далее – Концепция и План первоочередных

мероприятий). Указанные документы были утверждены на заседании Совета глав правительств СНГ 3 ноября 2017 года.

Концепция направлена на укрепление интеграционных процессов для выработки эффективных решений по развитию мелиоративного и водохозяйственного комплексов в целях обеспечения устойчивого развития агропромышленного производства и достижения продовольственной безопасности государств – участников СНГ.

На заседании Совета 12 декабря 2019 года руководители и полномочные представители аграрных ведомств государств – участников СНГ определили следующие приоритеты устойчивого развития аграрного сектора экономики на ближайшую перспективу:

обеспечение благополучия по саранчовым вредителям в государствах – участниках СНГ с целью минимизации экономического ущерба при возможном распространении саранчовых вредителей;

совместная деятельность, направленная на увеличение товарооборота продукции овощеводства между государствами – участниками СНГ, обеспечение рационального распределения ресурсов и содействие сельскохозяйственным предприятиям и организациям государств – участников СНГ в формировании взаимовыгодных кооперационных связей;

развитие виноградарства и виноделия для создания благоприятных условий по обеспечению внутреннего рынка СНГ качественной продукцией и укреплению позиций производителей виноградарско-винодельческой продукции государств – участников СНГ на мировых рынках;

сотрудничество в области сельскохозяйственного машиностроения по преобразованию отрасли в передовой сектор промышленности, обеспечивающий потребности агропромышленного комплекса государств – участников СНГ в высокоэффективной, современной технике и оборудовании, а также ускоренное развитие экспортного потенциала сельскохозяйственного машиностроения и снижение зависимости государств – участников СНГ от импорта оборудования, услуг, комплектующих и запасных частей и использования программного обеспечения;

развитие аграрной науки с целью обеспечения агропромышленного комплекса и смежных отраслей конкурентоспособными товарами, поддерживающими требуемый уровень продовольственной безопасности.

Также на заседании Совета был одобрен Отчет о деятельности базовой организации. Университет является одним из признанных лидеров среди вузов в сфере агропромышленного комплекса, и сложившаяся эффективная практика сотрудничества в образовательной аграрной сфере на пространстве СНГ способствует системной подготовке квалифицированных кадров соответствующего уровня и профиля, способных вести профессиональную деятельность по производству, переработке и реализации агропродовольственных товаров, а также по развитию сельских территорий.

В соответствии с решениями Совета от 12 декабря 2019 года в правительства государств – участников СНГ направлены письма о согласовании проектов концепций по науке, машиностроению, овощеводству и виноградарству, одобренных на заседании Совета.

В настоящее время проводится доработка указанных документов в рамках заседаний экспертных групп для дальнейшего внесения на рассмотрение высших органов СНГ в установленном порядке.

Внимание Совета на долгосрочную перспективу экономического сотрудничества государств – участников СНГ будет сосредоточено на цифровой трансформации сельского хозяйства, развитии племенной базы животноводства и рыбохозяйственного комплекса, разработке методологии прогнозирования развития агропромышленных комплексов государств – участников СНГ, инновационном развитии аграрного производства.

ВЫВОДЫ

Анализ деятельности Совета в 2010–2019 годах показывает, что в целом поставленные перед ним задачи выполняются, проводимая Советом работа положительно влияет на развитие сотрудничества в аграрной сфере.

Деятельность Совета, принимаемые им решения, обмен информацией о состоянии и перспективах развития агропромышленных комплексов, научно-практические конференции, выставки, организованные с его участием, способствуют консолидации усилий по дальнейшему сотрудничеству и повышению продовольственной безопасности государств – участников СНГ.

Представляется, что Совету необходимо и в дальнейшем усиливать координацию совместных действий, направленных на надежное обеспечение населения государств – участников СНГ продуктами питания, развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, оперативное реагирование на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка и эффективное участие в международном сотрудничестве в сфере продовольственной безопасности.

В этой связи Совет сосредоточит свою работу на принятии необходимых мер по разработке документов, способствующих формированию совместных проектов по подготовке высококвалифицированных научных кадров в области сельского хозяйства, восстановлению и развитию сельхозмашиностроения в государствах – участниках СНГ, дальнейшему развитию сотрудничества в области выращивания сельскохозяйственных культур, а также усилит взаимодействие министерств сельского хозяйства с целью проведения политики импортозамещения в агропромышленном комплексе государств – участников СНГ.

Таким образом, Совет осуществляет постоянную организацию и координацию исполнения решений высших органов Содружества в сфере своей компетенции.