**Содружество Независимых Государств**

Исполнительный комитет

Информационно-аналитическая справка

**«О проводимой в государствах – участниках СНГ работе**

**по внедрению электронной системы сертификации товаров»**

Москва, 2013 год

Возможность применения режима свободной торговли к товару с таможенной территории государства – участника СНГ определяется Правилами определения страны происхождения товаров СНГ (далее – Правила). В настоящее время действуют Правила, являющиеся неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года (далее – Соглашение).

Для подтверждения страны происхождения товаров используется сертификат происхождения товара формы СТ-1, который выдается органом (организацией), уполномоченным государством в соответствии с его национальным законодательством. В государствах СНГ, за исключением Азербайджанской Республики, Республики Молдова и Республики Узбекистан, сертификаты формы СТ-1 выдают торгово-промышленные палаты, в Азербайджанской Республике – Министерство экономического развития, в Республике Молдова – Таможенная служба при Министерстве финансов, в Республике Узбекистан – ОАО «Узбекэкспертиза».

В целях получения тарифных преференций сертификат формы СТ-1, выданный уполномоченным органом страны вывоза, предоставляется таможенной службе страны ввоза.

Начало работы по созданию и внедрению системы электронной сертификации происхождения товаров связано с интенсивным развитием и внедрением в государствах электронного декларирования товаров, а также увеличением объема предоставления тарифных преференций друг другу.

В рамках электронной системы декларирования должно происходить электронное представление сведений, содержащихся в выдаваемых сертификатах о происхождении товара, от уполномоченного органа государства-экспортера уполномоченному таможенному органу государства-импортера.

В связи с этим Федеральной таможенной службой в апреле 2011 года было предложено создать в рамках СНГ систему электронной сертификации товаров, в том числе путем создания защищенных Интернет-порталов, на которых в режиме реального времени будет размещаться информация о выданных уполномоченными органами сертификатах, с обеспечением доступа к ним должностным лицам таможенных органов на основе соответствующих двусторонних договоренностей.

Внедрение электронной системы сертификации:

- позволит сократить использование бумажных документов;

- упростит процедуру выдачи сертификатов о происхождении товаров;

- создаст прозрачность процесса выдачи и верификации сертификатов таможенными органами;

- будет способствовать ускорению и упрощению процедур таможенного оформления, контроля и получения тарифных преференций.

Предложение ФТС России было поддержано всеми государствами – участниками Соглашения.

Молдавская сторона проинформировала о том, что таможенная служба Республики Молдова кроме выдачи сертификатов происхождения в бумажной форме использует и электронную систему сертификации. В августе 2007 года в Республике Молдова была создана электронная система сертификации происхождения товаров путем внедрения модуля SICOM в информационную систему «ASICUDA World». Этот модуль позволяет визуализацию в режиме on-line всех сертификатов происхождения, включая сертификаты формы СТ-1 для товаров, экспортируемых в государства – участники СНГ.

В Торгово-промышленной палате Российской Федерации разработаны и в течение 3 лет эксплуатируются программные комплексы формирования, выдачи и учёта сертификатов происхождения товаров форм «СТ-1», «А» и Общей формы.

Разработанные программные комплексы являются эффективным средством автоматизации работы экспертов торгово-промышленных палат, обладают набором удобных сервисов и позволяют сократить трудозатраты и время оформления документов. Эксплуатация программных средств продемонстрировала их высокую надежность и безотказность работы. Схема информационного взаимодействия программного комплекса формирования, выдачи и учёта сертификатов происхождения товаров формы СТ-1 представлена в приложении 1.

Создан также ресурс верификации, позволяющий пользователям проверить наличие сертификатов всех форм в базах данных ТПП РФ.

Для проверки необходимо ввести номер сертификата, номер бланка сертификата и дату его выдачи. Принципиальная схема информационного взаимодействия системы верификации сертификатов происхождения товаров всех форм представлена в приложении 2.

ТПП России было предложено для обеспечения электронной сертификации внедрить в странах СНГ аналогичные программные комплексы, которые позволяют обеспечить верификацию сертификатов   
СТ-1, как при вывозе, так и при ввозе товаров.

Принципиальная схема информационной системы верификации сертификатов происхождения товаров СТ-1 стран СНГ представлена в приложении 3.

Рабочей группой по внесению изменений в Правила определения страны происхождения товаров по итогам заседания 13–14 декабря 2011 года было принято решение о формировании в рамках Рабочей группы специальной подгруппы для ведения работы по созданию и внедрению системы электронной сертификации происхождения товаров.

В ходе ее заседаний были обсуждены подходы и этапы по созданию и применению системы электронной сертификации происхождения товаров. Российской стороной был предложен проект Положения о создании и применении электронной сертификации происхождения товаров, в котором определены основные принципы создания и применения электронной системы сертификации, требования к ней, обязанности центрального уполномоченного органа по обеспечению ее функционирования.

Согласование Рабочей группой изменений в Правила, касающихся системы электронной сертификации товаров, длилось почти два года.   
По итогам заседания Рабочей группы 27–28 мая 2013 года проект Протокол о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года был внесен Исполнительным комитетом СНГ на рассмотрение Совета глав правительств СНГ. Протокол подписан 20 ноября 2013 года всеми государствами – участниками Соглашения, а также Республикой Узбекистан с заявлением о применении ею положений Протокола в части, касающейся системы электронной сертификации товаров, при этом ссылки на Правила Республикой Узбекистан понимаются как ссылки на Правила определения страны происхождения товаров от 24 сентября 1993 года (Узбекистаном не подписано Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года).

Протоколом в действующие Правила внесены соответствующие изменения и дополнения, в том числе Правила дополнены Положением о создании и применении электронной системы сертификации происхождения товаров (приложением 4). Это позволит государствам – участникам Соглашения начать переговоры по подготовке двусторонних протоколов об информационном взаимодействии. Такие переговоры уже ведутся таможенной службой Российской Федерации с Торгово-промышленной палатой Украины.

В случае наличия между центральным таможенным органом страны ввоза и центральным уполномоченным органом страны вывоза, договоренностей о применении электронной системы сертификации происхождения товаров, оформленных отдельным протоколом, оригинал сертификата формы СТ-1 на бумажном носителе может не представляться таможенным органам страны ввоза при таможенном декларировании товара в электронной форме. При этом реквизиты такого сертификата должны быть указаны в декларации на товары.

**Выводы**

Создание и внедрение системы электронной сертификации и верификации в полной мере отвечает сложившейся мировой практике подтверждения страны происхождения товаров.

Внедрение такой системы:

- будет содействовать упрощению процедуры выдачи сертификатов о происхождении товаров, а также ускорению и упрощению таможенных процедур, контроля и получения тарифных преференций в отношении товаров;

- исключит необходимость представления в таможенные органы оригиналов сертификатов происхождения товаров на бумажном носителе при электронном декларировании (оригинал сертификата формы СТ-1 потребуется только в случае выявления таможенным органом страны ввоза признаков, указывающих на то, что заявленные сведения о стране происхождения товаров могут быть недостоверными либо должным образом не подтвержденными);

- позволит сократить количество запросов в органы (организации), уполномоченные удостоверять/верифицировать сертификаты о происхождении товаров, обусловленных сомнениями таможенных органов в идентификации печати удостоверяющей организации или подписи должностного лица, удостоверившего сертификат.

Департамент экономического сотрудничества

Приложение 1

**Схема информационного взаимодействия программного комплекса формирования, выдачи и учёта сертификатов происхождения товаров формы СТ-1**



Все интернет-соединения программного комплекса защищены с использованием протокола HTTPS .

Автоматизированные рабочие места (АРМ) защищены от подделки специальным персональным ключом, который формируется в Центральном банке данных (ЦБД). Этим ключом шифруются данные при автоматической синхронизации с ЦБД. При сбоях доступа в интернет существует возможность отправки данных администратору ЦБД специально созданным файлом, зашифрованным персональным ключом.

Автоматизированное рабочее место (АРМ) СТ-1 позволяет:

* работать одному и нескольким экспертам;
* создавать сертификаты СТ-1 (Прямым набором текста, по шаблону с существующего, из шаблона MS WORD, загрузкой из специального информационного массива (СИМ));
* вести пользовательские справочники;
* вносить исправления из ЦБД (автоматически и файлом);
* архивировать данные и восстанавливать их из архива;
* восстанавливать данные из ЦБД при полной утрате базы данных;
* экспортировать сертификат в MS WORD;
* печатать сертификат на бланке;
* отправлять сертификаты в ЦБД (автоматически и файлом);
* осуществлять поиск по базе данных.

Центральный банк данных (ЦБД) сертификатов СТ-1 позволяет:

* получать поисковые и статистические отчеты по сертификатам СТ-1;
* учитывать диапазоны номеров бланков сертификатов СТ-1 выданных в региональные ТПП;
* поддерживать целостность данных путем разрешения конфликтов вызванных ошибками пользователей;
* осуществлять корректировку используемых справочников и их обновление;
* обновлять АРМ (программа, руководство пользователя и др.) при синхронизации с ЦБД с помощью модуля обновления АРМ;
* создавать новые ТПП и АРМ;
* управлять доступом АРМ к ЦБД.

Специальный информационный массив (СИМ) позволяет :

Экспортеру

* Создавать в личном кабинете проекты сертификатов СТ-1 (Прямым набором текста и по шаблону с существующего).

Эксперту ТПП

* Просматривать созданные экспортером проекты сертификатов и загружать их в АРМ;

Приложение 2

**Принципиальная схема информационного взаимодействия системы верификации сертификатов происхождения товаров всех форм.**



Приложение 3

**Принципиальная схема информационной системы верификации сертификатов происхождения товаров СТ-1 стран СНГ**

