

Базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности: первые итоги и перспективы

В целях обеспечения эффективного взаимодействия по правовым вопросам Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 13 мая 2022 года Белорусской нотариальной палате придан статус базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности (далее – Базовая организация).

Белорусская нотариальная палата является органом нотариального самоуправления в Республике Беларусь, компетенция которой в полной мере соотносится с основными направлениями деятельности базовых организаций СНГ.

Положение о Базовой организации создает основы правового регулирования нотариальной деятельности, определяет ее ключевые функции и направлено на развитие и укрепление правового сотрудничества на пространстве Содружества.

Данный статус позволяет Белорусской нотариальной палате осуществлять эффективное взаимодействие государств – участников СНГ по вопросам нотариальной деятельности и содействует обеспечению высокого уровня оказания нотариальных услуг, соблюдению прав и законных интересов граждан (организаций) государств – участников СНГ.

Реализация Белорусской нотариальной палатой функций Базовой организации способствует обмену информацией о применении государствами – участниками СНГ законодательства о нотариальной деятельности, оказанию консультативной помощи, совершенствованию механизмов правовой помощи в области нотариата, изучению и распространению международного опыта реализации принципов нотариата, а также вопросов нотариальной этики.

Первое заседание Базовой организации было проведено 24 августа 2022 года в Минске на площадке Исполнительного комитета СНГ. В мероприятии приняли участие представители министерств юстиции и нотариальных палат государств – участников СНГ.

Как отметил первый заместитель Генерального секретаря СНГ Л.Анфимов, «нынешнее заседание фактически открывает новую страницу в углублении интеграционного сотрудничества стран Содружества по линии нотариальной деятельности, а представительный состав его участников говорит о живом интересе и высокой значимости мероприятия».

По итогам заседания были утверждены План работы Базовой организации на 2022–2023 годы, Положение об Общественном совете при Базовой организации и избран состав Общественного совета.

Официальный сайт Базовой организации (cis@belnotary.by) разработан и введен в действие в 2022 году. Данный ресурс призван стать действенной площадкой для обмена информацией по вопросам нотариата, а также ознакомления с нормативными правовыми актами государств – участников СНГ.

На сегодняшний день сайт полноценно функционирует, на нем размещена актуальная новостная информация о деятельности Базовой организации, имеется рубрика, дающая возможность в свободном доступе ознакомиться с законодательством государств – участников СНГ о нотариате.

На сайте Базовой организации также размещены ссылки на публичные реестры и сервисы нотариальных палат, включая информацию в сфере нотариальной деятельности: о действующих в странах Содружества нотариусах; о поиске открытых наследственных дел; о реестрах завещаний; о сервисах по проверке доверенностей.

Для обеспечения оперативного и практического сотрудничества, а также в целях обмена сведениями и информацией по актуальным вопросам нотариальной деятельности на сайте создан форум для нотариусов государств – участников СНГ.

В 2022–2023 годах Базовой организацией дважды проведены стажировки для нотариусов стран СНГ, которые в течение нескольких дней изучали организацию нотариальной деятельности в Республике Беларусь, развитие информационных технологий в деятельности белорусского нотариуса, вопросы ведения нотариальных архивов. В рамках стажировок для нотариусов государств – участников СНГ организованы рабочие встречи с представителями правового департамента Исполнительного комитета СНГ.

Базовой организацией проведены вебинары и круглые столы в онлайн-формате по следующим темам, представляющим взаимный интерес для нотариусов:

«Участие нотариусов в работе по правовому просвещению населения, информированию граждан об услугах нотариуса с целью обеспечения защиты их прав и законных интересов»;

«Обмен опытом по работе с иностранными электронными документами и документами в электронном виде, документами, на которых проставлен электронный апостиль»;

«Общая совместная собственность супругов: порядок образования и реализации возникающих из нее прав в национальных законодательствах»;

«Законодательство Российской Федерации о материнском капитале и практика его применения»;

«О практике удостоверения сделок купли-продажи автотранспорта».

В упомянутых онлайн-мероприятиях приняли участие более 500 нотариусов государств – участников СНГ.

Руководитель и члены Общественного совета Базовой организации активно участвуют в мероприятиях, направленных на развитие сотрудничества государств – участников СНГ в сфере юстиции.

В рамках прошедшего XI Петербургского международного юридического форума руководитель Базовой организации, Председатель Белорусской нотариальной палаты Н.Борисенко выступила с докладом по теме наследования бизнеса, осветив особенности работы нотариусов Республики Беларусь в этой сфере, а также представила краткий обзор по применению норм национального законодательства Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики,

Российской Федерации и Республики Узбекистан, регламентирующих вопросы оформления корпоративных прав в рамках наследования. Подготовка доклада руководителя Базовой организации на данном международном форуме стала возможной благодаря налаженному информационному обмену между представителями нотариатов государств – участников СНГ.

Руководитель Базовой организации также участвовала в совместной встрече представителей органов юстиции и консульских служб государств – участников СНГ, организованной Исполнительным комитетом СНГ в ноябре 2022 года.

На данной встрече предметом для обсуждения стала реализация Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года (далее – конвенции о правовой помощи).

Кроме того, Базовой организацией был подготовлен анализ информации о практике исполнения в рамках нотариальной деятельности просьб о правовой помощи в части сроков исполнения просьб об истребовании копий наследственных дел, иных документов, необходимых для оформления наследственных прав.

В марте 2023 года член Общественного совета Базовой организации Е.Метельская приняла участие в заседании рабочей группы Совета министров юстиции государств – участников СНГ, в ходе которого также обсуждались вопросы реализации вышеназванных конвенций о правовой помощи.

Деятельность Базовой организации внесла существенный вклад в подготовку документов, вносимых на рассмотрение Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет министров юстиции).

В сентябре 2023 года руководитель Базовой организации принимала участие в семнадцатом заседании Совета министров юстиции, в ходе которого был внесен ряд практических предложений для формирования Плана работы Совета на 2024 год. При этом данные предложения были сформированы на основании экспертного мнения представителей нотариатов государств – участников СНГ.

Так, по инициативе Базовой организации в План работы Совета министров юстиции на 2024 год включены мероприятия по вопросам применения в национальном законодательстве государств – участников СНГ норм модельного закона «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном обмене», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 22 ноября 2019 года № 50-15.

На заседании Совета министров юстиции была одобрена деятельность Базовой организации в части обеспечения эффективного взаимодействия нотариальных органов и организаций государств – участников СНГ. Рекомендовано Базовой организации продолжить работу по проведению

стажировок представителей нотариата государств – участников СНГ, а также поддержана инициатива Базовой организации о проведении мероприятий, направленных на изучение практики правового регулирования совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене.

Вместе с тем руководителем Базовой организации было отмечено, что наиболее сложным вопросом для нотариусов государств – участников СНГ является исполнение в рамках нотариальной деятельности просьб о правовой помощи, предусмотренных конвенциями о правовой помощи, в части сроков исполнения просьб об истребовании копий наследственных дел, иных документов, необходимых для оформления наследственных прав.

В этой связи на заседании Общественного совета Базовой организации рассматривались различные подходы к ускорению получения необходимых документов. В частности, обсуждалась возможность корректировки международных договоров в части внесения нотариальных палат соответствующих государств в перечень компетентных органов для обмена в рамках просьб об оказании правовой помощи сведениями и (или) документами, необходимыми для совершения нотариальных действий. Одновременно поднимался вопрос организации электронного обмена сведениями между нотариусами. Важно отметить, что развитие в данном направлении наиболее перспективно.

Одним из знаковых мероприятий в ноябре 2023 года стало проведение второго расширенного заседания Базовой организации, которое состоялось на площадке Исполнительного комитета СНГ в Минске.

Принимавший участие в заседании заместитель Министра юстиции Республики Беларусь Н.Старовойтов отметил, что между нотариатами стран СНГ много общего: «Нотариаты всех стран Содружества объединяет одна основная задача – обеспечение защиты прав и законных интересов граждан путем совершения нотариальных действий». Замминистра выразил уверенность, что создание Базовой организации, которая выступает в качестве методического центра в сфере нотариальной деятельности, оказывает положительное влияние на развитие института нотариата в целом.

Высокую оценку работе Базовой организации дал также первый заместитель Генерального секретаря СНГ Л.Анфимов: «За относительно непродолжительный период времени Белорусская нотариальная палата как Базовая организация внесла существенный вклад в формирование правового взаимодействия государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности, на деле демонстрируя активное международное сотрудничество».

Начальник главного государственно-правового управления Администрации Президента Республики Беларусь Е.Коваленко подчеркнул, что Белорусская нотариальная палата как Базовая организация содействует обмену опытом, унификации законодательства и нотариальной практики на пространстве СНГ. «Единые общие ориентиры позволяют нам развивать в рамках Содружества взаимовыгодное сотрудничество по всем возможным направлениям, в том числе в плане оказания правовой помощи», – отметил Е.Коваленко. По его словам, «в настоящее время нормативно-правовая база

СНГ составляет порядка пяти тысяч многосторонних документов, в том числе более 400 международных договоров. Особое место в этом правовом поле занимает решение Совета министров иностранных дел СНГ от 13 мая 2022 года, в соответствии с которым Белорусской нотариальной палате придан статус Базовой организации. И вот уже полтора года БНП находится в авангарде интеграционных процессов в сфере нотариата».

По итогам работы второго расширенного заседания Базовой организации принят Отчет о работе за 2022–2023 годы и утвержден План работы на 2024 год.

В заключение участники второго заседания Базовой организации констатировали, что за непродолжительное время работы по линии Базовой организации проведены значимые мероприятия в различных форматах: вебинары, стажировки, рабочие группы, круглые столы, основная цель которых – обмен опытом и нотариальными практиками, а также упрощение документооборота на пространстве Содружества.

Кроме того, после заседания руководители Белорусской нотариальной палаты Н.Борисенко и Нотариальной палаты Кыргызской Республики С.Рыскулова подписали Меморандум о сотрудничестве.

Приоритетным направлением дальнейшего развития сотрудничества в сфере нотариальной деятельности будет являться проработка вопроса развития электронного взаимодействия нотариатов государств – участников СНГ.

Одновременно планируется провести круглый стол по вопросам этапов цифровизации нотариальной деятельности, ряд мероприятий обучающего характера по изучению и распространению международного опыта.

К обсуждению будут предложены следующие темы:

«Роль помощника нотариуса в нотариате. Правовой статус помощника нотариуса (нормативное закрепление объема полномочий и ответственности помощника нотариуса)»;

«Участие нотариальных палат в социальном обеспечении нотариусов (страхование медицинских расходов, дополнительное страхование ответственности нотариусов, дополнительное пенсионное обеспечение и т.д.)»;

«Роль и значение медиации в нотариальной практике»;

«Порядок удостоверения завещаний и практика их принятия в государствах –участниках Содружества Независимых Государств».

Стажировки нотариусов государств – участников СНГ, принимающих участие в работе Базовой организации, будут продолжены.

Работа по развитию и наполнению сайта Базовой организации, форума нотариусов, в том числе создание и размещение на сайте базы типовых общих (генеральных) доверенностей и согласий на отчуждение имущества, применяемых в государствах – участниках СНГ, также будет продолжена.

Взаимодействие между нотариатами государств – участников СНГ на сегодняшний день особенно востребовано. Это подтверждает активная работа коллектива Базовой организации, рациональные и дальновидные предложения которого позволяют совершенствовать и развивать

сотрудничество в сфере нотариальной деятельности на пространстве Содружества.

**Правовой департамент
Исполнительного комитета СНГ**