

**СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**СОВЕТ ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ**

**РЕШЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| от 31 мая 2013 года | город Минск |

**о Концепции антитеррористической деятельности на   
железнодорожном транспорте государств – участников СНГ**

Совет глав правительств Содружества Независимых Государств

**решил:**

1. Утвердить Концепцию антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте государств – участников СНГ(прилагается).

2. Железнодорожным администрациям государств – участников СНГ совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами принять меры по реализации указанной Концепции.

3. Совету по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества в своей деятельности руководствоваться положениями Концепции, а также осуществлять мониторинг ее реализации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **От Азербайджанской Республики** | | **От Российской Федерации** | |
|  | Первый заместитель Премьер-министра |  |  |
| **Я.Эюбов** | **Д.Медведев** |
| [с особым мнением](#az) |  |
|  |  |  |  |
| **От Республики Армения** | | **От Республики Таджикистан** | |
|  |  |  |  |
| **Т.Саркисян** | **А.Акилов** |
| [с особым мнением](#ra) |  |
|  |  |
| **От Республики Беларусь** | | **От Туркменистана** | |
|  |  |  |  |
| **М.Мясникович** | **-------** |
|  |  |
| **От Республики Казахстан** | | **От Республики Узбекистан** | |
|  |  |  | Первый заместитель Премьер-министра, Министр финансов |
| **С.Ахметов** | **Р.Азимов** |
|  |  |  |  |
| **От Кыргызской Республики** | | **От Украины** | |
|  | Первый вице-премьер-министр |  |  |
| **Д.Оторбаев** | **Н.Азаров** |
|  |  |
| **От Республики Молдова** | |  | |
|  |  |  |  |
|  |  |

УТВЕРЖДЕНА

Решением Совета глав правительств СНГ о Концепции антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте государств – участников СНГ

от 31 мая 2013 года

**КОНЦЕПЦИЯ  
антитеррористической деятельности на железнодорожном   
транспорте государств – участников СНГ**

Концепция антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте государств – участников СНГ (далее ***–*** Концепция) разработана в соответствии с [Декларацией](http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1450) по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 18 сентября 2003 года в целях формирования подходов к противодействию негативным факторам и угрозам террористических актов.

Концепция представляет собой систему взглядов на основные направления и формы сотрудничества в области антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте и определяет цели и задачи взаимодействия по противодействию терроризму.

Правовую основу антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте составляют общепризнанные принципы и нормы международного права; действующие в государствах – участниках Содружества Независимых Государств нормативные правовые акты, определяющие общегосударственную систему противодействия терроризму, в том числе [Договор](http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=927) о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года, а также иные международные договоры, сторонами которых являются государства – участники СНГ; Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, одобренная [Решением](http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1823) Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года.

**I. Термины и определения**

**Акт незаконного вмешательства террористического характера в деятельности железнодорожного транспорта** – противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасному функционированию железнодорожного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий;

**антитеррористическая деятельность** – реализация субъектами железнодорожного транспорта в пределах их компетенции и полномочий комплекса мероприятий по оказанию содействия органам государственной власти и местного самоуправления в предупреждении террористических актов, а также в минимизации и ликвидации их последствий и своевременному информированию субъектами железнодорожного транспорта указанных органов об угрозах совершения актов незаконного вмешательства;

**железнодорожный подвижной состав** – локомотивы, пассажирские вагоны локомотивной тяги и мотор-вагонный подвижной состав, грузовые вагоны, а также иной железнодорожный подвижной состав, предназначенный для обеспечения перевозок и функционирования инфраструктуры;

**объекты железнодорожного транспорта** – технологический комплекс, включающий железнодорожные пути общего пользования, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы и системы управления движением и иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование, а такжеимущественный комплекс, используемый для железнодорожной транспортной деятельности;

**оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств** – определение степени защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от угроз совершения актов незаконного вмешательства;

**профилактические мероприятия** – действия, осуществляемые охранными организациями, службами безопасности железнодорожного транспорта во взаимодействии с правоохранительными органами по предупреждению актов незаконного вмешательства террористического характера;

**субъекты железнодорожного транспорта** – юридические и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств или использующие их на ином законном основании, выполняющие работы (услуги) для пользователей услугами железнодорожного транспорта, связанные с организацией и (или) осуществлением перевозочного процесса, а также работы (услуги), связанные с ремонтом, содержанием и эксплуатацией подвижного состава и объектов железнодорожного транспорта;

**терроризм** – идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий;

**террористический акт** – совершение взрыва, поджога, захват заложников и иные действия, создающие опасность гибели людей, причинения значительного ущерба либо наступление опасных последствий, в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти;

**угроза безопасности на железнодорожном транспорте** – условия, обстоятельства и причины, способные нанести ущерб национальной безопасности, а также юридическим лицам, ущемить их интересы, нарушить устойчивость железнодорожного транспортного комплекса, нанести вред здоровью и (или) жизни людей, ущерб имуществу и окружающей среде.

**II. Общие положения**

2.1. Расширение географии и увеличение угроз терроризма, актов незаконного вмешательства террористического характера в деятельность железнодорожного транспорта, участие в них транснациональных преступных структур, расширение масштабов незаконного оборота оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ представляют в современных условиях угрозу безопасности на железнодорожном транспорте.

2.2. Государства – участники СНГ считают, что сотрудничество должно стать эффективным инструментом по профилактике террористических проявлений на железнодорожном транспорте.

2.3. Государства – участники СНГ как одну из важнейших задачрассматривают способность обеспечивать защищенность объектов железнодорожного транспорта от актов незаконного вмешательства террористического характера, активно сотрудничают по этому вопросу и выступают за дальнейшее усиление взаимодействия на данном направлении.

2.4. Сотрудничество государств – участников СНГ в рамках данной Концепции будет осуществляться на добровольной основе.

**III. Цели и задачи сотрудничества**

3.1. Создание атмосферы неприятия террористических проявлений в любых формах.

3.2. Комплексный подход к обеспечению антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте.

3.3. Обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, пользующихся услугами железнодорожного транспорта, объектов железных дорог государств – участников СНГ и безопасности движения поездов от возможных террористических угроз.

3.4. Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств с выработкой решений по их защищенности от террористических актов.

3.5. Выработка согласованных подходов железнодорожных администраций государств – участников СНГ к вопросам предупреждения и реагирования на террористические акты на железнодорожном транспорте.

3.6. Совершенствование нормативно-правовой базы сотрудничества, включая работу по присоединению к универсальным антитеррористическим конвенциям ООН.

**IV. Основные направления сотрудничества**

4.1. Разработка нормативно-технической документации в области защищенности железнодорожного транспорта от актов незаконного вмешательства террористического характера.

4.2. Развитие технического потенциала защищенности объектов железнодорожного транспорта от актов незаконного вмешательства террористического характера.

4.3. Профилактика и предупреждение актов незаконного вмешательства в деятельность железнодорожного транспорта.

4.4. Анализ факторов и условий, способствующих актам незаконного вмешательства террористического характера в деятельность железнодорожного транспорта, прогнозирование их возможных последствий на железных дорогах государств – участников СНГ.

4.5. Взаимодействие с правоохранительными органами и средствами массовой информации в целях повышения эффективности противодействия актам незаконного вмешательства террористического характера в деятельность железнодорожного транспорта государств – участников СНГ.

4.6. Совершенствование материально-технической базы, обеспечивающей защищенность железных дорог государств – участников СНГ, в том числе внедрение специальных технических средств и оборудования для оснащения объектов железнодорожной инфраструктуры.

4.7. Повышение оперативности передачи соответствующей информации и обмена имеющимися данными в целях обеспечения безопасности железнодорожного транспорта.

4.8. Дальнейшее развитие партнерских связей в сфере безопасности железнодорожного транспорта между железнодорожными администрациями, субъектами железнодорожного транспорта и частными структурами.

**V. Формы сотрудничества**

5.1. Проведение согласованных совместных скоординированных профилактических мероприятий по обеспечению защищенности объектов железнодорожного транспорта.

5.2. Обмен опытом в сфере антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте.

**VI.** **Объекты железнодорожного транспорта,   
подлежащие антитеррористической защите**

6.1. Объекты с массовым пребыванием граждан.

6.2. Железнодорожный подвижной состав.

6.3. Искусственные сооружения.

6.4. Объекты, являющиеся потенциальными источниками катастроф техногенного характера.

6.5. Объекты, которые относятся к сфере управления деятельностью железнодорожного транспорта, безопасности движения и организации перевозочного процесса.

6.6. Объекты жизнеобеспечения деятельности железнодорожного транспорта.

6.7. Места хранения грузов и багажа.

**VII.**  **Механизм реализации Концепции** **железнодорожными   
администрациями государств – участников СНГ**

7.1. Разработка согласованных совместных планов и программ по реализации Концепции.

7.2. Анализ хода выполнения согласованных решений о взаимодействии по антитеррористической деятельности Советом по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества.

7.3. Финансирование реализации мероприятий данной Концепции осуществляется заинтересованными государствами – участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах уполномоченным министерствам и ведомствам на выполнение их функций, а также за счет внебюджетных источников.

7.4. Финансирование мероприятий по совершенствованию материально-технической базы, обеспечивающей защищенность железных дорог, осуществляется за счет средств субъектов железнодорожного транспорта, а также из внебюджетных источников.

**ОСОБОЕ МНЕНИЕ  
Азербайджанской Республики**

1. Азербайджанская Республика при реализации Концепции будет:

руководствоваться особыми мнениями, выраженными ею к Договору о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года? Решению Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года «О Декларации по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках Содружества Независимых Государств», Решению Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года «О Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма»;

принимать отдельные решения по реализации каждого из ее разделов и пунктов, исходя из того, что обеспечение безопасности железнодорожного транспорта на собственной территории является исключительной суверенной прерогативой самого государства.

2. В связи с оккупацией территории Азербайджанской Республики со стороны Республики Армения, положения Концепции не будут применяться между Азербайджанской Республикой и Республикой Армения, а также не могут применяться на оккупированных территориях Азербайджанской Республики, до освобождения Республикой Армения всех оккупированных территорий и полного устранения последствий агрессии.

|  |  |
| --- | --- |
| **Первый заместитель Премьер-министра Азербайджанской Республики** | **Я.Эюбов** |

**ОСОБОЕ МНЕНИЕ  
Республики Армения**

В связи с представлением Азербайджанской Республикой особого мнения к Решению Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 31 мая 2013 года о Концепции антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте государств – участников СНГ, положения Концепции не будут применяться Республикой Армения в отношении Азербайджанской Республики до урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта, являющегося результатом применения Азербайджанской Республикой политики этнических чисток в отношении народа Нагорного Карабаха и развязывания военной агрессии против Нагорно-Карабахской Республики.

|  |  |
| --- | --- |
| **Премьер-министр  Республики Армения** | **Т.Саркисян** |