

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ
по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ

15 октября 2019 г.

№ 9 (269)

**9. О деятельности Консультативного совета руководителей
государственных архивных служб государств – участников СНГ**

(Наумов О.В., Ниязлиев Б.Г.)

1. Одобрить деятельность Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ, представленную в Отчете (прилагается), подготовленном Консультативным советом руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ совместно с Исполнительным комитетом СНГ.

2. Разместить указанный Отчет на сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете.

Верно:



**КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ АРХИВНЫХ СЛУЖБ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

ОТЧЕТ

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА
РУКОВОДИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АРХИВНЫХ СЛУЖБ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

Москва, 2019 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Общие положения.....	3
Работа Консультативного совета по развитию нормативно-правовой базы архивного дела	4
Основные итоги деятельности Консультативного совета.....	7
Проблемы в развитии архивного дела и пути их решения.....	14
Выводы и предложения.....	15

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Консультативный совет руководителей государственных архивных служб государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Консультативный совет) создан Решением Экономического совета СНГ от 3 декабря 2004 года во исполнение Решения Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года о мерах по дальнейшему повышению эффективности деятельности органов СНГ и оптимизации их структуры, в соответствии с Соглашением о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР от 6 июля 1992 года, Соглашением о принципах и формах взаимодействия государств – участников СНГ в области использования архивной информации от 4 июня 1999 года.

В своей деятельности Консультативный совет руководствуется основополагающими документами Содружества Независимых Государств, международными договорами, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств, Экономического совета СНГ, а также Положением о нем. Консультативный совет является органом отраслевого сотрудничества СНГ и осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

Консультативный совет формируется из руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ. В состав Консультативного совета входят представители девяти государств: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины.

В числе основных функций Консультативного совета – выработка практических мер по решению актуальных и приоритетных задач, стоящих перед архивами; определение перспективных направлений взаимодействия в области архивного дела и систем документации; разработка предложений по нормативному правовому регулированию взаимоотношений государств – членов Консультативного совета в области архивного дела и систем документации, внесение их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ; содействие обмену информацией между государственными архивными службами государств – членов Консультативного совета по вопросам архивного дела и систем документации, представляющей взаимный интерес; участие в деятельности Информационного центра по архивному делу и осуществление совместных проектов в проведении конференций, семинаров, взаимодействие в вопросах подготовки и повышения квалификации кадров и т.д.

Заседания Консультативного совета проводятся поочередно в государствах – участниках СНГ. Согласно Положению о Консультативном совете функции председательствующего на заседании осуществляются членом Консультативного совета, представляющим государство, на территории которого проходит заседание. Он же исполняет обязанности председателя

Консультативного совета до очередного заседания. В работе Консультативного совета в качестве наблюдателей могут принимать участие представители архивных служб стран Балтии.

РАБОТА КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ АРХИВНОГО ДЕЛА

Нормативно-правовую базу в сфере архивного дела государств – участников СНГ составляют нормативные правовые акты, регулирующие отношения в двух юридических плоскостях: 1) национальные законодательные и иные нормативные правовые акты, образующие основы правового режима архивного дела; 2) международные договоры, определяющие цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества с международными организациями и отдельными зарубежными странами.

Законы в сфере архивного дела разработаны и приняты во всех государствах – участниках СНГ. Законодательные акты регламентируют все основные направления архивного дела: комплектование архивов документами, обеспечение сохранности документов в организациях и государственных архивах, организацию государственного учета архивных документов, создание и развитие научно-справочного аппарата к документам архивов, научное использование архивных документов и информации.

Архивное законодательство, принятое в государствах – участниках СНГ, постоянно совершенствуется, в него вносятся изменения, отражающие происходящую в обществе трансформацию социально-экономических отношений.

За последние 10 лет новые архивные законы приняты в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Украине.

Основу законодательной базы архивного дела составляют:

в Азербайджанской Республике – Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 1999 года № 694-ІІ «О Национальном архивном фонде» (в редакции от 7 апреля 2017 года № 559 VQD);

Республике Армения – Закон Республики Армения от 1 июля 2004 года № 88 «Об архивном деле» (с изменениями и дополнениями от 19 октября 2016 года № 174);

Республике Беларусь – Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года № 323 «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь»;

Республике Казахстан – Закон Республики Казахстан от 22 декабря 1998 года № 326-1 «О Национальном архивном фонде и архивах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24 мая 2018 года);

Кыргызской Республике – Закон Кыргызской Республики от 22 ноября 1999 года № 125 «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики» (в редакции от 22 февраля 2013 года № 29);

Российской Федерации – Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (с изменениями по состоянию на 28 декабря 2017 года);

Республике Таджикистан – в статью 1 Закона Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года № 704 «О Национальном архивном фонде и архивных учреждениях» внесены изменения в соответствии с Законом Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года № 763 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан» «О Национальном архивном фонде и архивных учреждениях»;

Украине – Закон Украины от 24 декабря 1993 года № 3814-ХП «О Национальном архивном фонде и архивных учреждениях» (в редакции от 9 апреля 2015 года № 316-VIII).

Отдельные вопросы, входящие в компетенцию государственных архивных служб, кроме законодательных актов, регламентируются также актами правительств, министерств, ведомств и других государственных органов государств – участников СНГ, в ведении которых находятся вопросы архивного дела.

Во всех государствах в развитие национальных архивных законов приняты нормативные правовые акты (правила, положения, инструкции и др.), детально регулирующие порядок деятельности государственных архивных служб и архивов, вопросы доступа физических и юридических лиц к архивным документам, предоставления и использования архивных документов и информации. Нормативные правовые акты в сфере архивного дела дополняются государственными и отраслевыми стандартами, иными техническими нормативными правовыми актами, методическими документами.

Архивное законодательство государств – участников СНГ основано на конституционных нормах и гармонизировано с общенациональным законодательством в сфере гражданского, административного, трудового и иного права. Правовое поле работы архивов включает также законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере информации и защиты информации, государственных секретов, коммерческой тайны, персональных данных, иной охраняемой информации, электронного документа и электронной подписи.

Несмотря на то что при разработке национальных архивных законов использован Модельный закон «Об архивах и архивном фонде», принятый Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (постановление от 3 апреля 1999 года № 13-9), сфера и степень регламентации правовых отношений в разных государствах различны.

В Республике Армения принято постановление Правительства Республики Армения от 13 июля 2017 года № 884-Н «Об утверждении правил комплектования, учета, хранения и использования архивного фонда Республики Армения, о внесении изменений и дополнений в ряд постановлений Правительства Республики Армения и о признании недействительным ряд постановлений Правительства Республики Армения», в котором обозначены пути и методы создания новой электронной среды. В соответствии с последними определены также принципы комплектования, архивного фонда

Республики Армения электронными документами, процесс подготовки и сдачи их в архив, экспертизы, учета, хранения и использования электронных документов.

В Республике Беларусь архивный закон содержит норму об обязательности создания архивов во всех организациях, независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы. Подзаконные акты детально регламентируют порядок их создания и организации работы. В законодательстве других государств за негосударственными организациями закрепляется лишь право на создание таких архивов, обязанность создавать архивы распространяется не на все организации.

В Республике Беларусь и Республике Казахстан законодательство распространяет общеобязательные нормы в сфере управления документами на все организации, в том числе негосударственного сектора. В других государствах установленные нормативные требования по управлению документами распространяются лишь на государственные органы и в ряде случаев – на государственные организации.

В административных кодексах Республики Беларусь и Кыргызской Республики содержатся статьи об ответственности за нарушение законодательства в сфере архивного дела, разработаны механизмы соответствующего контроля и привлечения нарушителей к административной ответственности.

В Российской Федерации федеральное архивное законодательство дополняется законодательством субъектов Российской Федерации.

Международную часть правовой базы, регламентирующей деятельность архивных служб и архивных учреждений государств – участников СНГ, составляют также двусторонние соглашения, протоколы, меморандумы и другие документы о сотрудничестве в сфере архивного дела.

Соглашения заключаются между уполномоченными архивными органами, иными архивными учреждениями государств: в Азербайджанской Республике заключено 6 соглашений; в Республике Армения – 10; в Республике Беларусь – 14; в Республике Казахстан – 15; в Кыргызской Республике – 8; в Российской Федерации – 56; в Украине – 30.

В развитии архивного законодательства государств – участников СНГ в последнее десятилетие можно выделить следующие основные тенденции:

регламентация правовых отношений между государством в лице государственных архивов и негосударственным сектором;

нормативное закрепление сроков хранения документов, образующихся в деятельности организаций, распространение норм, обязывающих сохранять документы в течение установленных сроков, на негосударственные организации;

разработка правовых основ организации работы с электронными документами, организации электронного документооборота, приема электронных документов на государственное архивное хранение, обеспечение их долговременной сохранности и юридической правомочности;

решение проблем сохранности документов ликвидированных организаций, не имеющих правопреемников.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА

При активном участии Консультативного совета инициированы и подготовлены:

Информация о работе Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ по выполнению Соглашения о принципах и формах взаимодействия государств – участников СНГ в области использования архивной информации от 4 июня 1999 года.

Информация рассмотрена на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 9 ноября 2005 года.

Архивные службы государств – участников СНГ рассматривают обмен архивной информацией как важнейший элемент межгосударственного сотрудничества и всемерно содействуют его развитию. Наиболее успешно развиваются контакты между государственными архивными службами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины.

В рамках сотрудничества российских и белорусских архивистов поочередно в Беларуси и России проводятся совместные заседания коллегий Росархива и Белкомархива и встречи руководителей архивных учреждений, на которых обсуждаются актуальные вопросы развития архивного дела. Сотрудничество осуществляется на основе трехлетних планов совместных действий.

Одним из основных достижений Республики Армения в 2004 году является разработка нормативных правовых актов, вытекающих из требований Закона Республики Армения от 1 июля 2004 года № 88 «Об архивном деле». Кроме того, были утверждены и введены в действие ряд нормативно-методических документов и научно-исследовательских разработок, предназначенных для регулирования работ в определенных областях архивного дела. Сближение национального законодательства в архивной сфере является одной из важнейших задач при реализации Соглашения.

Соглашение выполняется подписавшими его сторонами в пределах их полномочий, а также финансовых, кадровых и технических возможностей;

С целью предохранения подлинников документов от износа в Республике Беларусь реализовалась Программа по сохранению документального наследия – составной части информационного ресурса общества на 2003–2010 годы. Следует отметить, что при исполнении поступающих обращений социально-правового характера белорусские архивы не делали и не делают никаких различий между заявителями, все они поставлены в одинаковые условия. Архивисты Республики Беларусь строго придерживаются принятых обязательств в соответствии с заключенным Соглашением о принципах и формах взаимодействия государств – участников СНГ в области использования архивной информации от 4 июня 1999 года.

Отчет о работе по повышению квалификации кадров в рамках Содружества базовой организации по переподготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела государств – участников СНГ за 2005–2009 годы.

Отчет одобрен Решением Экономического совета СНГ от 17 сентября 2010 года.

18 сентября 2003 года принято Решение Совета глав правительств СНГ о придании Всероссийскому научно-исследовательскому институту документоведения и архивного дела (ВНИИДАД) статуса базовой организации по переподготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников Содружества Независимых Государств.

ВНИИДАД, как правило, один раз в год организует международные обучающие семинары с целью повышения квалификации специалистов архивной отрасли государств – участников СНГ и дальнего зарубежья. Для их проведения выбирались следующие темы:

в 2005 году – «Стандарты архивного описания»;

2006 году – «Обеспечение сохранности архивных документов в современном мире»;

2007 году – «Классификация архивной документной информации и вопросы построения современного научно-справочного аппарата»;

2008 году – «Проблемы комплектования и экспертизы ценности архивных документов»;

2009 году – «Проблемы архивного хранения электронных документов»;

2010 году – «Проблемы управления электронными архивными документами»;

2012 году – «Электронный документооборот и архивы: описание, учет и хранение электронных документов»;

2013 году – «Цифровые технологии в архивах: практика применения и перспективы развития»;

2014 году – «Проблемы комплектования государственных архивов электронными документами»;

2017 году – «Организация работы государственных и муниципальных архивов с электронными документами»;

2018 году – «Документация в информационном обществе: задачи архивоведения и документоведения в условиях цифровой экономики».

В семинарах принимали участие представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Украины.

Сотрудничество архивистов в рамках международных семинаров способствует развитию теории и практики архивного дела государств – участников СНГ. Участники семинаров неоднократно отмечали необходимость регулярного проведения подобных мероприятий в рамках СНГ;

Информация о состоянии архивного дела в государствах – участниках СНГ за 2003–2013 годы.

Информация подготовлена по материалам, предоставленным государственными архивными службами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Украины.

Информация о состоянии архивного дела в государствах – участниках СНГ рассмотрена на заседании Совета глав правительств СНГ 29 мая 2015 года. Решено признать актуальным совершенствование правовых норм, обеспечивающих государственный контроль за состоянием архивного хранения документов и делопроизводства в организациях. Консультативному совету рекомендовано продолжить содействие широкому обмену архивной информацией между государствами – участниками СНГ в соответствии с их законодательством.

При подготовке Информации использовались статистические данные по состоянию на 1 января 2014 года. Для выявления тенденций в развитии архивного дела в государствах – участниках СНГ использовались данные за период с 2003 по 2013 год. Архивное дело в государствах – участниках СНГ развивается в рамках правового поля и направлено на решение задач по сохранению документального историко-культурного наследия государств – участников СНГ и созданию оптимальных условий для его использования в экономических, социальных, научных и иных целях. В Информации показано, что за указанный период значительно улучшена материально-техническая база государственных архивных учреждений, существенный прогресс достигнут в сфере информатизации архивов, автоматизации основных направлений деятельности архивных учреждений. Улучшены количественные и качественные показатели по всем основным направлениям деятельности государственных архивов. В то же время уровень состояния архивного дела в разных государствах неодинаков.

При решении поставленных задач архивные службы государств – участников СНГ осуществляют тесное взаимодействие по различным направлениям своей деятельности в соответствии с международными договорами и решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Среди них:

Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР от 6 июля 1992 года;

Соглашение о принципах и формах взаимодействия государств – участников СНГ в области использования архивной информации от 4 июня 1999 года;

Решение Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года о придании Всероссийскому научно-исследовательскому институту документоведения и архивного дела статуса базовой организации по подготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников Содружества Независимых Государств.

За время деятельности Консультативного совета с 2005 по 2018 год проведено 14 заседаний, на которых рассмотрено более 80 наиболее актуальных вопросов развития архивного дела и делопроизводства в государствах – участниках СНГ.

Заседания Консультативного совета состоялись:

- 22 сентября 2005 года – в г. Львове (Украина);
- 5 октября 2006 года – в г. Ереване (Республика Армения);
- 6–7 ноября 2007 года – в г. Астане (Республика Казахстан);
- 5 июня 2008 года – в г. Москве (Российская Федерация);
- 29 октября 2009 года – в г. Ереване (Республика Армения);
- 20–23 мая 2010 года – в г. Одессе (Украина).

На указанных заседаниях проходил обмен мнениями руководителей архивных служб о развитии архивного дела в государствах – участниках СНГ; рассматривались вопросы об организации деятельности Консультативного совета; о работе информационного центра по архивному делу государств – участников СНГ и отчет ВНИИДАД как базовой организации по переподготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению государств – участников СНГ; о Решении Совета глав государств от 9 октября 2009 года об Общем положении об органах отраслевого сотрудничества СНГ; о подготовке обзора архивного дела в странах СНГ за 2001–2010 годы;

21 июня 2011 года в г. Минске (Республика Беларусь), на котором было рассмотрено 5 вопросов:

1. Обсуждение итогов развития архивного дела в государствах – участниках СНГ в свете реализации Соглашения о принципах и формах взаимодействия государств – участников СНГ в области использования архивной информации от 4 июня 1999 года.

2. О Регламенте Консультативного совета.

3. Об исполнении протокола заседания Консультативного совета в мае 2010 года в г. Одесса (Украина).

4. О выполнении пунктов 2.16, 2.20 Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2011–2012 годы, одобренного Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года.

5. О месте проведения очередного заседания;

4 октября 2012 года в г. Ташкенте (Республика Узбекистан), на котором было рассмотрено 7 вопросов:

1. Об итогах развития архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2011–2012 годах.

2. О выполнении Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года:

2.1. Создание баз данных на основе автоматизации центральных архивных фондовых каталогов государств – участников СНГ и их объединение в единую сеть (п. 1.3.6 Плана);

2.2. Разработка базы данных (единого справочника) о местах хранения документов по личному составу государств – участников СНГ (п. 1.3.10/4 Плана).

3. Об исполнении протокола заседания Консультативного совета в июне 2011 года в г. Минске (Республика Беларусь).

4. О ходе работы по подготовке Обзора архивного дела государств – участников СНГ за 2001–2010 годы (пункт 2.20 Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2011–2012 годы, одобренного Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года).

5. О деятельности ВНИИДАД как базовой организации по повышению квалификации кадров в области архивного дела и документационного обеспечения управления государств – участников СНГ.

6. О председателе Консультативного совета на очередной период.

7. О месте проведения очередного заседания;

4 сентября 2013 года в г. Чолпон-Ате (Кыргызская Республика), на котором было рассмотрено 7 вопросов:

1. Об итогах развития архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2012–2013 годах.

2. О выполнении Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

3. Создание баз данных на основе автоматизации центральных архивных фондовых каталогов государств – участников СНГ и их объединение в единую сеть (п. 1.3.6 Плана).

4. Разработка базы данных (единого справочника) о местах хранения документов по личному составу государств – участников СНГ (п. 1.3.10/4 Плана).

5. О ходе работы по подготовке Обзора архивного дела государств – участников СНГ за 2001–2010 годы (пункт 2.20 Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2011–2012 годы, одобренного Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года).

6. О деятельности ВНИИДАД как базовой организации по повышению квалификации кадров в области архивного дела и документационного обеспечения управления государств – участников СНГ.

7. О подготовке доклада состояния архивного дела в государствах – участниках СНГ для рассмотрения на заседании Экономического совета СНГ;

25 сентября 2014 года в г. Астане (Республика Казахстан), на котором было рассмотрено 7 вопросов:

1. Информация о полномочных представителях государств – членов Консультативного совета.

2. Информация председателя Консультативного совета о выполнении решений Консультативного совета, принятых 4 сентября 2013 года в г. Чолпон-Ата.

3. Информация полномочных представителей руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ об итогах развития архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2013–2014 годах.

4. Информация о подготовке проекта доклада «О состоянии архивного дела в странах СНГ в 2012–2013 годах».

5. Обмен информацией и мнениями по плану приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2015–2016 годы и мероприятия в рамках Года ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

6. О выполнении Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

7. О деятельности ВНИИДАД как базовой организации по повышению квалификации кадров в области архивного дела и документационного обеспечения управления государств – участников СНГ;

6 октября 2015 года в г. Казани (Российская Федерация), на котором было рассмотрено 8 вопросов:

1. Информация о полномочных представителях государств – членов Консультативного совета.

2. Информация председателя Консультативного совета о выполнении решений Консультативного совета, принятых 25 сентября 2014 года в г. Астана (Республика Казахстан).

3. Информация полномочных представителей руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ об итогах развития архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2014–2015 годах.

4. Обмен информацией и мнениями по плану приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2015–2016 годы.

5. О выполнении Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

6. О деятельности ВНИИДАД как базовой организации по повышению квалификации кадров в области архивного дела и документационного обеспечения управления государств – участников СНГ.

7. О результатах подготовки доклада «О состоянии архивного дела в государствах – участниках СНГ».

8. Выборы председателя Консультативного совета на очередной период;

31 мая 2016 года в г. Минске (Республика Беларусь), на котором было рассмотрено 7 вопросов:

1. Информация о полномочных представителях государств – членов Консультативного совета.

2. Информация председателя Консультативного совета о выполнении решений, принятых на заседании совета в г. Казани 6 октября 2015 года.

3. Информация полномочных представителей руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ об итогах развития архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2015–2016 годах.

4. Об инвентаризации договорно-правовой базы в области, относящейся к компетенции Консультативного совета.

5. О работе ВНИИДАД как базовой организации по повышению квалификации кадров в области архивного дела и документационного обеспечения управления государств – участников СНГ.

6. О председателе Консультативного совета на очередной период.

7. О месте проведения очередного заседания;

20 июня 2017 года в г. Ереване (Республика Армения), на котором было рассмотрено 6 вопросов:

1. Информация о полномочных представителях государств – членов Консультативного совета.

2. Информация полномочных представителей государств – членов Консультативного совета о развитии архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2016–2017 годах.

3. О резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств» от 21 ноября 2016 года.

4. О работе ВНИИДАД как базовой организации по повышению квалификации кадров в области архивного дела и документационного обеспечения управления государств – участников СНГ.

5. О выборе председателя Консультативного совета на очередной период.

6. О месте проведения очередного заседания;

31 мая 2018 года в г. Москве (Российская Федерация), на котором было рассмотрено 8 вопросов:

1. О выполнении пунктов Протокола 14-го заседания Консультативного совета, руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ.

2. О результатах обобщения информации о составе и сроках хранения документов, используемых для социального обеспечения граждан в странах СНГ.

3. Обмен информацией о роли архивов в контексте электронного управления.

4. Информация членов Консультативного совета об итогах развития архивного дела в странах СНГ за 2017 год.

5. О юбилейных мероприятиях, приуроченных к 100-летию со дня основания архивной службы России.
6. О предстоящем заседании Евро-Азиатского регионального отделения Международного совета архивов (ЕВРАЗИКА).
7. Выборы председателя Консультативного совета на очередной период.
8. О месте и сроках проведения очередного заседания.

ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ АРХИВНОГО ДЕЛА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Несмотря на значительный комплекс законодательных и иных нормативных правовых актов, методических документов, принятых в сфере архивного дела и делопроизводства в каждом из государств, на заседаниях Консультативного совета регулярно отмечается наличие проблем, требующих решения.

Одной из ключевых во всех государствах является проблема определения правового статуса электронного документа, разработки правовых основ организации архивного хранения и использования электронных документов. Архивные службы государств – участников СНГ отмечают несовершенство и противоречивость терминологии законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере электронного документа и электронного документооборота, определенную несогласованность правовых норм в этой сфере с требованиями архивного законодательства. В ряде случаев действующее законодательство в сфере электронных документов не позволяет качественно решать вопросы приема на архивное хранение электронных документов, обеспечения их долговременной сохранности и юридической силы в долгосрочной перспективе, в том числе для удовлетворения законных прав и интересов граждан. Среди возможных путей решения проблемы архивистами Украины рассматривается вопрос о целесообразности установления правовых норм, обязывающих дублировать на бумажные носители электронные документы, отнесенные к Национальному архивному фонду (документы постоянного хранения), а также документы по личному составу, которые касаются прав граждан. В Республике Беларусь нормативно закреплены требования к порядку работы с электронными документами в государственных органах и иных организациях, а также к организации работы с документами в электронном виде в архивах.

Совершенствования требуют правовые основы, определяющие взаимоотношения государственных архивов и негосударственных организаций. В этих рамках решения требуют проблемы правового статуса частных архивов, выполняющих платные работы и оказывающих платные услуги по архивному аутсорсингу (проведение научно-технической обработки документов, хранение архивных документов и др.), а также организации их взаимодействия с государственными архивными учреждениями. Например, архивный закон Республики Беларусь не рассматривает частные архивы как отдельный вид архивов.

Актуальным является установление и (или) совершенствование правовых норм, обеспечивающих государственный контроль за состоянием архивного делопроизводства в организациях и хранением документов.

В связи с включением государств – участников СНГ в мировое информационное пространство, внедрением в управление современных информационных технологий, электронных документов и электронного документооборота, принятием в качестве государственных международных стандартов в сфере архивного дела и управления документами все большее значение приобретает проблема правового регулирования вопросов управления документами в организациях и участия государственных архивных служб в этом процессе. Если в Республике Беларусь и Республике Казахстан законодательство в сфере делопроизводства, управления документами и их хранения распространяется на все организации, в том числе негосударственного сектора, то в Украине нормативно-правовая база по делопроизводству предназначена только для государственных учреждений, что приводит к игнорированию юридическими лицами частной формы собственности правил организации делопроизводства и хранения, а также к неправомерному уничтожению документов, в том числе социально значимых.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Заседания Консультативного совета являются важной площадкой для информационного обмена, обмена опытом работы архивов, коллегиального обсуждения руководителями и экспертами архивных служб и профильных организаций государств – участников СНГ актуальных вопросов и задач в сфере архивного дела, принятия важных согласованных решений.

Анализ состояния архивного дела в государствах – участниках СНГ показывает, что архивные службы и государственные архивные учреждения всех государств качественно и в полном объеме выполняют поставленные перед ними задачи по комплектованию архивных фондов, обеспечению сохранности архивных документов, организации их учета и использования в научных, культурных, социальных и практических целях. Максимального успеха в решении поставленных задач достигли архивные службы тех государств, в которых реализуются комплексные государственные программы в сфере архивного дела.

Важным направлением в деятельности Консультативного совета является координация сотрудничества государственных архивных служб государств – участников СНГ. В качестве приоритетных будут рассматриваться проекты, отражающие общую заинтересованность государств – участников СНГ и способствующие развитию документоведения, архивоведения и документационного обеспечения управления, внедрению инновационных решений в этих областях.

Одним из таких направлений является разработка правовых основ организации архивного хранения и использования электронных документов.

В настоящее время одним из мировых приоритетов стала организация деятельности архивов в эпоху цифровой трансформации. Развитие сотрудничества в рамках СНГ в указанной сфере играет важную роль. Планируется совершенствовать деятельность ВНИИДАД как базовой организации по переподготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников Содружества Независимых Государств, развивать сетевые коммуникации с отраслевыми научными организациями, оказывать помощь в устранении противоречивости терминологии законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере электронного документооборота.