

**О принимаемых на национальном уровне мерах, упрощающих интеграцию мигрантов в социум принимающего государства
(п. 11 Плана работы Комиссии уполномоченных по правам ребенка
(омбудсменов) государств – участников СНГ на 2023-2024 годы)**

Решение Комиссии № 4 от 01.11.2023

1. Принять к сведению информацию о мерах, упрощающих интеграцию трудовых мигрантов в социум принимающего государства.
2. В целях обмена опытом членам Комиссии подготовить и направить до **1 апреля 2024** года в Исполнительный комитет СНГ информацию о принимаемых на национальном уровне мерах, упрощающих интеграцию мигрантов в социум принимающего государства.
3. Просить Исполнительный комитет СНГ совместно с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обобщить полученную информацию и направить ее членам Комиссии для последующего рассмотрения на заседании Комиссии.

Республика Армения

Постановлением Правительства Республики Армения «Об утверждении Концепции и плана действия государственного управления миграции Республики Армения» от 20 мая 2021 г. №801-Л (далее по тексту – Постановление Правительства РА от 20 мая 2021 г. №801-Л) установлено (п. 8-10), что с 2000 года увеличились доля миграционных потоков в Армению, а также тенденция возвращения граждан Армении, покинувших ее ранее. За период с 2012-2019 из стран ЕС и Российской Федерации поступило 3380 запросов о реадмиссии в отношении 6581 человека, из них подтверждено гражданство 5361 человека. При наличии таких больших и разнообразных миграционных потоков принятие политики управления миграцией является необходимостью. Приняв впервые в 2000 году концепцию управления миграцией населения Республики Армения, Правительство Республики Армения посредством основополагающих документов (концепций, стратегий и планов действий) заложило основу управления миграцией в Армении.

С 2000 г. Правительство Республики Армения приняло четыре концепции и стратегии и два плана действий, которые определили основные направления миграционной политики, исходя из характера миграционных процессов того периода и существующих проблем.

С 1990-х годов основными направлениями миграционной политики Республики Армения являются прием и защита беженцев в Республике Армения, регулирование эмиграции из Армении, защита прав сезонных трудовых мигрантов в других странах, реадмиссия в Армению граждан Республики Армения, выехавших в зарубежные страны, и реинтеграция возвратившихся лиц.

1. Роль института защитника прав человека в разрешении вопросов трудовых мигрантов в Республике Армения.

В Постановлении Правительства РА от 20 мая 2021 г. №801-Л отмечена роль Защитника прав человека Республики Армения в разрешении вопросов трудовых мигрантов. В пп. 4 п. 22 названного нормативно-правового акта установлено, что в направлении защиты прав различных групп мигрантов, перемещающихся из и в Армению, проведен ряд мероприятий, в том числе: организованы информационные кампании по правам мигрантов; подписаны контракты, предлагающие возможность легальной трудовой миграции; с организациями, занимающимися привлечением трудовых ресурсов в зарубежных странах, подписаны международные соглашения, а также меморандумы о сотрудничестве в борьбе с нелегальной миграцией и др.

В Постановлении Правительства РА от 20 мая 2021 г. №801-Л отмечен ряд важных достижений в сфере защиты прав и интересов различных групп мигрантов и членов их семей. Защита прав мигрантов в Республике Армения установлена в качестве одного из важных направлений деятельности Аппарата Защитника прав человека Республики Армения. Аппарат Защитника прав человека Республики Армения осуществляет мониторинг, анализ законодательства и практики отрасли, вносит предложения по реформированию в соответствующие структуры, реагирует на индивидуальные обращения мигрантов и их представителей, членов их семей, а также инициирует другие в пределах своих полномочий шаги по усилению защиты прав человека вышеупомянутых групп населения.

Одними из направлений, вытекающих из цели повышения эффективности защиты прав и интересов различных групп мигрантов (включая членов их семей) и совершенствования системы международной защиты, являются:

- **улучшение защиты прав мигрантов в Республике Армения**, которое реализуется посредством борьбы с дискриминацией и нарушением прав человека различных групп мигрантов в образовательных, медицинских и других учреждениях Армении, улучшение защиты трудовых и других (в зависимости от статуса мигранта) прав иностранных граждан;

- **совершенствование существующих правил трудовой деятельности иностранных граждан в Армении**, реализуемое через совершенствование регулирования трудовой деятельности иностранцев в Армении и повышение эффективности управления трудовой иммиграцией, местной рабочей силой и защиту труда и прав иностранных граждан;

- **реформирование организации интеграции иностранцев и реинтеграции репатриантов в Армении**, а также улучшение условий приема иностранцев в Армении, реализуемое через:

- **повышение доступа к образованию, здравоохранению, социальной поддержке и защите прав** посредством обеспечения равного доступа к образованию и здравоохранению, а также социальной поддержки малообеспеченных слоев населения, иностранцев, получивших защиту или имеющих какое-либо право на проживание в Армении (статус проживания), а также возвращающихся граждан Республики Армения;

- **культурную интеграцию** посредством повышения знаний армянского языка, культуры и общественной жизни, чувства принадлежности к культурной общности, а также проявления уважения к действующим законам, решениям, традициям общества, государственной власти;

- **поддержку занятости и экономической интеграции** через формирование концепции снижения рисков и проблем, вызванных статусом мигранта;

- **создание гостеприимной среды в Армении**, которая повышает толерантность среди общественности, сокращает разжигание ненависти и предотвращает дискриминацию, повышает осведомленность общественности в повседневной жизни о текущих и потенциальных иммиграционных потоках, проблемах и культуре иностранцев, проживающих в Армении, формирует более тесное сотрудничество между местными сообществами и целевыми группами и организациями;

- **расширение регионального и глобального сотрудничества** в управлении массовым притоком вынужденных мигрантов, либерализации визового режима трудовой миграции, защите прав мигрантов и др.;

- **укрепление двустороннего сотрудничества** со странами, принимающими эмигрантов из Армении и отправляющими мигрантов в Армению с целью совместного решения общих проблем и преодоления рисков (нелегальная миграция, торговля людьми, здравоохранение и т.д.), заключение соглашений о реадмиссии;

- **расширение сотрудничества между государственными учреждениями** через обмен данными и механизмы перенаправления между государственными структурами, которые играют роль в управлении миграцией, внедрение системы совместного управления массовым притоком, обеспечение взаимодействия между другими отраслевыми политиками, связанными с миграцией и т.д.

2. Интеграционные программы.

За последние годы в Армении произошло существенное изменение характера миграционных потоков, что создало новые потребности в интеграции иностранных граждан и обусловило необходимость разработки новых программ, концепций и стратегий.

Протокольным решением Правительства Республики Армения от 21 июля 2016 года № 28 была утверждена концепция политики интеграции лиц, признанных беженцами и получивших убежище в Республике Армения, а также долгосрочных мигрантов, в котором определены целевые группы интеграционной политики на ближайшие годы, виды их поддержки и компоненты интеграции (действовало до 01.01.2022 г.). В качестве одной из основных целей интеграционной политики в отношении супруга, родителей или детей иностранца, имеющего статус временного, постоянного или особого статуса проживания в Республике Армения, указана необходимость обеспечения обучению армянскому языку, а также проведение курсов гражданской ориентации.

Выдержкой из Протокола заседания Правительства Республики Армения №12 от 23 марта 2017 г. «Об утверждении стратегии миграционной политики Республики Армения на 2017-2021 гг.» утверждена Стратегия миграционной политики Республики Армения на 2017-2021 гг., в п. 12 которой установлено, что вопросы интеграции в общество долгосрочных мигрантов, обосновавшихся в Армении, а также лиц, признанных беженцами, продолжают оставаться актуальными. В п. 22 названного нормативного акта в качестве одной из долгосрочных целей миграционной политики Республики Армения установлена защита прав мигрантов и беженцев и создание условий для их успешной интеграции в армянское общество.

Согласно годовому отчету Государственной миграционной службы Министерства территориального управления Республики Армения «О мониторинге за реализацией программы мероприятий по обеспечению эффективной реализации стратегии миграционной политики в Республике Армения на 2017-2021 год» в 2017 году Министерство образования и науки Республики Армения при посредничестве Национального института образования разработало образовательную программу для детей школьного возраста по введению армянского языка как иностранного, которая была утверждена Приказом министра Министерства образования и науки Республики Армения. Также 15 декабря 2017 года подписано соглашение между Министерством образования и науки Республики Армения и Фондом «Армянский виртуальный университет» Всеармянской благотворительной ассоциации, согласно которому Армянским виртуальным университетом AGBU планируется использовать несколько программ, разделенных по количеству часов и уровню знаний.

В последние годы дальнейшее развитие миграционной политики в Республике Армения считается приоритетным вопросом, что отражено в действующем проекте Стратегии трансформации Республики Армения на 2020-2050 годы, Стратегии национальной безопасности Республики Армения, Плана Правительства Республики Армения 2019 года. Впервые в программу правительства Республики Армения на 2019 год включен специальный раздел, посвященный миграции (глава 6.7).

Согласно п. 6.1.2 Стратегии «Миграционная политика Республики Армения: решение проблем интеграции и реинтеграции на 2021-2031 гг.» (далее по тексту – Стратегия) в качестве одной из системных реформ для интеграции и реинтеграции обозначено создание механизмов государственного делегирования услуг по ориентации и поддержке организациям, оказывающим поддержку в интеграции и реинтеграции. При этом при разработке механизмов отмечена необходимость учитывать особые потребности отдельных подгрупп целевых групп (женщин, детей, лиц с ограниченными возможностями и т. д.).

В п. 6.4.2 Стратегии установлена необходимость вовлечения детей, принадлежащих к целевым группам данной стратегии, в общее образование; гарантировать немедленную реализацию права детей на образование; предусмотреть процедуры и механизмы, которые будут способствовать быстрому вовлечению детей, принадлежащих к целевым группам этой стратегии, в государственное образование.

В п. 6.4.3 Стратегии установлена необходимость повышения эффективности интеграции детей, принадлежащих к целевым группам данной стратегии, в систему образования, а также улучшения механизмов плавного перехода образования с одного языка на другой; внедрения системы мониторинга успеваемости детей, принадлежащих к целевым группам данной стратегии, а также гарантировать соответствие успеваемости этих детей среднему уровню школьной успеваемости.

В рамках культурной интеграции и реинтеграции (п.6.6.1) установлена необходимость повышения знаний армянского языка, разработка и внедрение эффективных моделей обучения; оценки имеющегося опыта и результатов организации курса армянского языка; повышения мотивации и стимулирования к участию; разработки эффективных обучающих модулей для детей и взрослых, а также людей с разным уровнем способностей. Для некоторых групп обозначена необходимость организовать обучение участников на их родном языке; гарантировать возможность участия всех групп на курсах армянского языка (независимо от возраста, пола, места проживания, страны миграции).

Защитник прав человека Республики Армения в рамках реализации своих полномочий осуществляет мониторинг за надлежащим исполнением названных мероприятий, исключаящим нарушение прав и свобод трудовых мигрантов и членов их семей.

Республика Беларусь

Республика Беларусь проводит многовекторную миграционную политику, что обусловлено внутренними и внешними социально-экономическими и политическими факторами, историческими, культурными и экономическими связями в рамках государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В Республике Беларусь создана комплексная нормативная и правовая база в сфере регулирования всех аспектов миграции, прежде всего основанная на Конституции Республики Беларусь, Уголовном, Уголовно-процессуальном кодексах, Кодексе об административных правонарушениях и ряде других актов законодательства.

Правовая основа и практика применения постоянно корректируются на основе международных стандартов для содействия регулярной и упорядоченной миграции.

В целях укрепления межрегионального и приграничного сотрудничества Республика Беларусь является активным участником Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации, Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ и Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ.

В сфере безопасности и регионального сотрудничества Республика Беларусь является подписантом Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы, а также участвует в реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы (СНГ).

В сфере внешней трудовой миграции Республика Беларусь участвует в мероприятиях в рамках ЕАЭС (например, для устранения барьеров, препятствующих свободе движения рабочей силы, Республика Беларусь является одним из разработчиков проекта «Унифицированная система поиска «Работа без границ»), СНГ (Беларусь является членом Консультативного совета по труду, занятости и социальной защите и Совета руководителей миграционных органов), Союзного государства. Беларусь участвует в Соглашении государств-участников СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, является подписантом Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ.

Республика Беларусь является участником всех универсальных конвенций ООН в области борьбы с торговлей людьми, в том числе Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов, а также Конвенции Совета Европы «О противодействии торговле людьми».

Указанные мероприятия и подписанные международные соглашения способствуют укреплению потенциала Республики Беларусь в сфере миграции на региональном и международном уровнях.

Сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики

В Беларуси на национальном уровне постоянно совершенствуется методика и технологии сбора данных по миграции населения. Информация,

содержащая миграционные характеристики населения, опубликована в статистических сборниках и размещена на сайте Национального статистического комитета Республики Беларусь (Белстат).

В переписной лист переписи населения, проведенной в 2019 г., были включены дополнительные вопросы, касающиеся миграции (о стране рождения, стране гражданства, стране проживания за пять лет до проведения переписи, дате последнего въезда и причине миграции). Результаты переписи доступны посредством информационно-аналитической системы «Итоговые данные переписей населения Республики Беларусь», которая в том числе содержит информацию о населении, сменившем постоянное место жительства.

Кроме того, Белстатом регулярно проводится выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости, получения сведений о выездах граждан Беларуси за границу с целью временной трудовой деятельности.

В 2019 году в Беларуси проведен шестой раунд единовременного многоиндикаторного кластерного обследования для оценки положения детей и женщин, в рамках которого также изучался миграционный статус респондентов.

В рамках реализации сбора и использования данных о миграции в Беларуси на базе Министерства внутренних дел Республики Беларусь создана и успешно функционирует автоматизированная информационная система «Гражданство и миграция». Данный информационный ресурс постоянно совершенствуется с целью обеспечения наиболее точного учета миграционных данных и их анализа. Одно из последних улучшений касается увеличения охвата данных об иностранных гражданах, осуществляющих трудовую деятельность в Беларуси. В аналитические материалы теперь включаются сведения иностранных государств о работающих на их территориях гражданах Беларуси. В целях улучшения взаимодействия и системности данных информация на постоянной основе направляется в Белстат.

Информация для тех, кто прибыл в Республику Беларусь или ищет работу в Республике Беларусь.

В целях привлечения иностранной рабочей силы Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь на основании сведений, предоставляемых нанимателями, формируется общереспубликанский банк вакансий, который размещен в информационно-коммуникационной сети Интернет на информационном портале государственной службы занятости по адресу <http://gsz.gov.by/>. Банк вакансий позволяют любому гражданину, желающему трудоустроиться на территории Республики Беларусь, заниматься поиском работы самостоятельно.

За 2021 год отмечено порядка 13,4 млн. посещений банка вакансий, в том числе с территории Республики Беларусь - 13 млн. посещений, за январь-февраль 2022 года - 2,4 млн. посещений, в том числе с территории Республики Беларусь - 2,3 млн. посещений.

1 июля 2021 г. в странах ЕАЭС введена в промышленную эксплуатацию «Унифицированная система поиска «Работа без границ» - первый совместный цифровой проект на евразийском пространстве. Пользователям системы предоставлена возможность выбора одного или нескольких государств ЕАЭС, где можно осуществить поиск работы или подбор персонала, получить доступ к информации о вакансиях и соискателях, содержащейся в национальных информационных системах, а также интерактивно взаимодействовать с соискателем и работодателем.

На 1 января 2022 г. зафиксировано более 275 тыс. обращений к системе поиска «Работа без границ», зарегистрировано более 60 тыс. пользователей из государств-членов Евразийского экономического союза.

Государство предоставляет точную и своевременную информацию для мигрантов посредством размещения правил въезда иностранцев в Республику Беларусь, пребывания и выезда из страны на сайтах органов внутренних дел и консульских служб. Видеоролики и тематические памятки размещены в зоне прилета Национального аэропорта «Минск», распространяются в помещениях государственных органов, иных местах массового пребывания иностранцев (учебные заведения, рыночные комплексы).

Информация о выезде за рубеж.

На сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь размещена актуальная информация, запрошенная у белорусских загранучреждений, о законном порядке трудоустройства в наиболее популярных для трудоустройства у белорусских граждан странах.

Совершенствованию порядка и качества предоставления и учета информации призван совместный проект Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Международной организации по миграции, который включает в себя, в том числе оснащение «горячей линии» Департамента по гражданству и миграции (ДГиМ) Министерства внутренних дел Республики Беларусь по безопасному выезду на работу за границу современными техническими средствами. Это поможет качественнее оказывать консультационную помощь трудовым мигрантам на всех этапах миграции, а также послужит расширению сбора статистических данных.

На базе ДГиМ Министерства внутренних дел Республики Беларусь, а также некоммерческих организаций функционируют веб-сайты, где размещается информация о возможностях легальной миграции, что позволяет мигрантам принимать обоснованные решения о миграции перед выездом. Так, на базе общественного объединения «Клуб Деловых Женщин» г. Бреста при поддержке Международной организации по миграции функционирует бесплатная «горячая линия» по вопросам безопасной миграции и противодействия торговле людьми. Помимо телефонных консультаций на веб-сайте общественного объединения предоставляется онлайн-консультирование в реальном времени.

Инновационной практикой является совместная разработка листовок о безопасном трудоустройстве граждан Беларуси за границей, а также о порядке осуществления трудовой деятельности на территории Беларуси со студентами факультета дизайна Белорусского государственного университета, которые распространяются на информационных стендах авто/железнодорожных вокзалов и аэропортов Беларуси, территориальных подразделений по гражданству и миграции, центров занятости, жилищно-коммунальных служб районов, сельских советов, учреждений среднего и высшего образования, туристических организаций, дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь за рубежом и т.д.

Обеспечение наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и надлежащих документов.

В 2020 году были внесены изменения в Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» № 105-З. Новая редакция этого закона закрепила понятие и задачи миграционного контроля, а также работы с персональными данными иностранцев; урегулировала вопросы оказания медицинской помощи иностранцам, задержанным в Республике Беларусь за нарушение законодательства о правовом положении иностранцев, включая предоставление данной категории бесплатной медицинской помощи; определила вопросы функционирования центров временного содержания иностранцев территориальных органов внутренних дел и органов пограничной службы; увеличила общий срок регистрации для иностранцев, прибывших в Республику Беларусь, смягчила условия для иностранцев, желающих остаться в Беларуси на постоянное проживание и др.

В целях облегчения получения надлежащих документов мигрантами с января 2019 года регистрация иностранцев в электронной форме осуществляется на едином портале электронных услуг (portal.gov.by) бесплатно.

Содействие справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы .

В Беларуси созданы процедуры для содействия справедливому и этичному найму работников и обеспечения условий для достойной работы. Для занятия трудовой деятельностью иностранному гражданину, равно как и привлекающей его компании, необходимо получить специальные разрешения в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь. Разрешения выдаются при наличии положительного заключения местного органа по труду, занятости и социальной защите.

В целях привлечения нанимателем высококвалифицированных работников, а также для нанимателей, являющихся инвесторами либо созданных с участием инвестора (инвесторов), сокращены сроки:

нахождения информации о вакансии в общереспубликанском банке вакансий с 15 до 7 рабочих дней, предшествовавших получению запроса подразделения по гражданству и миграции;

выдачи заключений о возможности осуществления иностранцем трудовой деятельности с 7 до 2 дней.

Деятельность, связанная с трудоустройством белорусских граждан за границей, подлежит лицензированию ДГиМ Министерства внутренних дел с обязательным согласованием проекта трудового договора. Защита белорусских граждан при трудоустройстве за границей обеспечивается совокупностью норм. Прогрессом в данной сфере является запуск общедоступного Единого реестра лицензий с июля 2020 года, в котором все заинтересованные могут уточнить информацию о наличии или отсутствии требуемой лицензии.

Изучение и ослабление факторов уязвимости в процессе миграции.

В Беларуси на законодательном уровне закреплён равный доступ на рынок труда независимо от пола, расы, национальности, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профессиональных союзах или иных общественных объединениях имущественного или служебного положения, возраста, места жительства недостатков физического или психического характера, если они не препятствуют выполнению соответствующих трудовых обязанностей и иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции или статуса работника в реализации права на труд.

В целях изучения миграционных намерений основных социально-профессиональных групп населения Республики Беларусь и разработки предложений по минимизации негативных последствий внешней миграции Национальной академией наук Беларуси проводится мониторинговое социологическое исследование. На регулярной основе осуществляется анализ социально-экономических факторов и причин миграции научных и научно-педагогических кадров в современной Беларуси.

Предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции.

В Беларуси выстроена система мер по предупреждению, пресечению и искоренению торговли людьми, защите и реабилитации жертв торговли людьми. Основные задачи государственной политики Беларуси в данной области закреплены в Законе «О противодействии торговле людьми» и ряде иных нормативных документов.

Для предупреждения торговли людьми, нерегулярной миграции в Беларуси работают горячие линии, проводятся информационные кампании, тренинги, семинары и иные мероприятия.

Ведущими государственными республиканскими и местными средствами массовой информации обеспечено широкое освещение вопросов безопасного выезда и пребывания белорусских граждан за рубежом, а также поведения за границей, в том числе, информирование о доступе к национальной горячей линии по безопасному выезду, пребыванию за границей и противодействию торговле людьми.

Материалы по указанной тематике регулярно публикуются в информационной ленте унитарного предприятия «БелТА», на страницах газет «СБ.Беларусь сегодня», «Народная газета», «Рэспубліка», «Звязда», «7 дней» и других.

Тематические видеоматериалы и сюжеты размещаются в информационных, информационно-аналитических и цикловых телепередачах республиканских и региональных каналов.

Международная организация по миграции содействует усилиям Правительства Республики Беларусь по укреплению национального механизма перенаправления (НМП) пострадавших от торговли людьми, приведению национального законодательства в соответствие с международными обязательствами страны в данной сфере, а также оказанию достойной и гуманной помощи жертвам торговли людьми.

За отчетный период в рамках проекта международной технической помощи «Укрепление в Республике Беларусь национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми» (до июля 2021 года, реализуемого Международной организацией по миграции совместно с ЮНИСЕФ при координирующей роли Министерства внутренних дел в областях республики было проведено 6 заседаний мультидисциплинарных рабочих групп, ответственных за идентификацию, перенаправление и реинтеграцию пострадавших от торговли людьми для 112 представителей государственных и неправительственных организаций, участвующих в работе НМП с целью координации совместных действий по борьбе с торговлей людьми. В период апрель-июнь 2022 года Международная организация по миграции совместно с Белорусским Красным Крестом возобновит серию заседаний мультидисциплинарных рабочих групп во всех областях республики, что внесет вклад в укрепление НМП.

Кроме того, для развития НМП жертв торговли людьми в Беларуси при одновременном содействии активному участию и координации усилий сотрудников государственных органов в работе в данном направлении с апреля по июнь 2021 года для органов по труду, занятости и социальной защите Республики Беларусь проведена серия тренингов по выявлению, направлению и реинтеграции жертв торговли людьми с акцентом на жертв трудовой эксплуатации. В шести тренингах приняли участие 115 человек (110 женщин, 5 мужчин), в том числе руководители и специалисты отделов труда, занятости и социальной защиты, территориальных центров социального обслуживания, центров занятости страны. В 2022 году планируется провести вторую серию тренингов.

В Республике Беларусь функционирует созданный при поддержке Международной организации по миграции и других агентств ООН Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, являющийся базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из

государств-участников СНГ. На базе Центра проходят подготовку белорусские и иностранные специалисты по вопросам противодействия торговле людьми, идентификации и оказания помощи пострадавшим от торговли людьми.

Учитывая последствия COVID-19, в апреле 2020 года горячая линия расширила спектр услуг, начав предоставлять вернувшимся и «застрявшим» мигрантам комплексное консультирование по процедурам въезда, выезда, пребывания и медицинского обслуживания в условиях пандемии. Сотрудники горячей линии выявляют и направляют в МОМ мигрантов, желающих добровольно вернуться в страны своего происхождения, для получения необходимой помощи.

В течение 2020-2022 годов более 8 000 белорусских и 4 436 иностранных граждан (60% женщин и 40% мужчин) получили бесплатные консультации по безопасной миграции.

Применение практики помещения мигрантов в центры временного содержания исключительно в качестве крайней меры и поиск альтернатив.

С декабря 2020 года финансирование проекта международной технической помощи «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», в частности компонента, предполагающего строительство центров, приостановлено Европейским союзом.

Повышение эффективности консульской защиты, помощи и взаимодействия на протяжении всего миграционного цикла.

В Республике Беларусь создана национальная система предоставления убежища, основанная на международно-признанной концепции убежища. В частности, определены государственные органы, осуществляющие управление в области вынужденной миграции, существует необходимая законодательная база, соответствующая современным тенденциям развития международной правовой защиты лиц, ищущих убежище, создана необходимая инфраструктура для приема вынужденных мигрантов.

Всем иностранцам, прибывающим на территорию страны и имеющим опасения, связанные с возвращением в государство гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства, гарантирован доступ на территорию страны и к процедуре предоставления статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь.

За период действия законодательства о вынужденной миграции в Республике Беларусь (с 1997 г.) более 10,2 тысяч иностранцев из 73 стран мира обратились в компетентные органы с ходатайствами о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь (далее - ходатайство о защите).

В 2021 году количество иностранцев, обратившихся в уполномоченные органы с ходатайствами о защите, составило 486 чел. (2020 г. - 589 чел.). В сравнении с предыдущим годом количество таких иностранцев, уменьшилось на 17,5 %.

С ходатайствами о защите обратились выходцы из 47 государств. Наиболее многочисленной группой вынужденных мигрантов в Беларуси являются граждане Украины. В 2021 г. они составили 41,4 % от общего числа ходатайствующих о защите.

В 2021 году органами внутренних дел приняты решения в отношении 521 иностранца, ходатайствующего о защите.

Доля иностранцев, получивших статус беженца, составила 4,0 %, получивших дополнительную защиту - 53,7%. Значительный процент положительных решений по ходатайствам о защите обусловлен тем, что в отчетный период большую часть ходатайствующих составляют иностранцы, прибывшие из регионов, охваченных вооруженными конфликтами (Донецкая и Луганская области Украины, Афганистан, Йемен, Сирия). Тем не менее, доля иностранцев, в отношении которых принимались решения о предоставлении защиты, в 2021 году в сравнении с предыдущим годом снизилась в связи с более чем двукратным снижением количества ходатайствующих о защите из восточных регионов Украины.

Охват мигрантов базовыми услугами.

В части обеспечения государственными пособиями в связи с рождением и воспитанием детей постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами, что и граждане Республики Беларусь. В соответствии с законодательством постоянно и временно проживающим в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства, на которых распространяется государственное социальное страхование, предоставляется право на получение государственных пособий - пособий по материнству, семейных пособий и пособий по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком.

Кроме того, иностранные граждане могут рассчитывать и на иные виды государственной поддержки в Республике Беларусь, например, при наличии статуса многодетной семьи.

Оказание медицинской помощи беженцам и мигрантам в Республике Беларусь регламентируется рядом актов законодательства. Право иностранных граждан и лиц без гражданства на доступное медицинское обслуживание закреплено в Законе «О здравоохранении» и Законе «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». Полномочия Министерства здравоохранения в области вынужденной миграции представлены в Законе «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь».

В целях защиты нерегулярных мигрантов в 2020 году было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2020 г. № 383 «О медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, задержанным за нарушение законодательства, и функционировании центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства». Данный

документ утвердил Положение о медицинской помощи и Перечень медицинских услуг, предоставляемых на безвозмездной основе иностранным гражданам и лицам без гражданства, задержанным за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, которые включают услуги по скорой, первичной и специализированной медицинской помощи. Этим же постановлением утверждено Положение о функционировании центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, которое определило материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение задержанных иностранцев.

Создание для мигрантов и обществ благоприятных условий, обеспечивающих полную социальную интеграцию и сплоченность.

В Беларуси на законодательном уровне закреплено право детей из числа мигрантов на доступ к получению дошкольного, общего среднего и специального образования, что способствует полной социальной интеграции. Несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, временно проживающие в Республике Беларусь, а также несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, которым предоставлены статус беженца либо которые ходатайствуют о таковом, имеют право на дошкольное, общее среднее и специальное образование наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь.

Создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах.

Культурное и национальное разнообразие имеет большое значение для Республики Беларусь, в контексте этого отмечается значимость создания условий для развития диаспор. В стране освещаются все значимые культурные мероприятия национальных меньшинств, выпускаются специальные телепередачи, посвященные вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений. На семи языках, включая польский, немецкий, французский, испанский, китайский, осуществляет свою деятельность радиостанция «Беларусь».

Организации национальных меньшинств выпускают собственные печатные издания, например, издания польского, еврейского, армянского, литовского, украинского меньшинств. Ежегодно в Беларуси отмечаются Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития (21 мая), День толерантности (16 ноября). Каждые два года в городе Гродно проводится Республиканский фестиваль национальных культур, объединяющий все национальности, проживающие в Беларуси. Также организуется детский Фестиваль национальных культур в Минске.

Белорусская диаспора за рубежом рассматривается как важный национальный, интеллектуальный, социально-культурный, демографический и экономический ресурс Республики Беларусь. Для более системного подхода к

вопросам развития сотрудничества с белорусской диаспорой в 2016–2020 годы реализуется Подпрограмма «Белорусы в мире», которая является составной частью Программы «Культура Беларуси».

Для обеспечения мигрантам условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития с 2021 г. Министерство внутренних дел совместно с Международной организацией по миграции реализуется проект международной технической помощи «Достижение максимального влияния миграции и мобильности на устойчивое развитие Республики Беларусь», целью которого является укрепление потенциала Республики Беларусь по управлению процессами трудовой миграции для последующего использования преимуществ трудовой миграции в социально-экономическом развитии Республики Беларусь и обеспечение комплексного подхода к предоставлению защиты и помощи трудовым мигрантам.

Одним из компонентов проекта предусмотрено проведение целостной оценки текущих стратегий экономического развития и то, насколько в них интегрированы вопросы трудовой миграции, текущей ситуации с потоками трудовой миграции, а также денежными переводами в Республику Беларусь с фокусом на гендерных аспектах. На данный момент целостная оценка находится на этапе финализации. Ожидается, что рекомендации по укреплению национальной системы трудовой миграции будут использованы Республикой Беларусь для внедрения необходимых мер в национальные и местные стратегии развития и программы действий с целью использования потенциала процессов трудовой миграции для социально-экономического развития страны.

Республика Казахстан

По данным Национальной образовательной базы данных в 2023-2024 учебных годах в организациях образования Республики Казахстан обучается:

граждан Российской Федерации – 10 511 детей, Узбекистана – 21 562, Монголии – 1 844, Китая – 7 883, Туркменистана – 2103, Кыргызстана – 4 755, Украины – 425, Германии – 188, Афганистана – 534, Армении – 263, Грузии – 305, другие – 4 876).

Кроме того, обучаются 1 103 ребенка из семей беженцев, 104 учащихся без гражданства.

Национальным законодательством определено, что все дети имеют равные права независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей или других законных представителей (ст.4 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан»).

Предоставление права на образование лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан урегулировано п.2 статьи 8 Закона Республики Казахстан «Об образовании».

Статьей 11-1 Типовых правил приема на обучение в организации образования, реализующие общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего и общего среднего образования, утвержденных Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 12 октября 2018 года № 564 предусмотрен порядок приема в организации образования иностранцев и лиц без гражданства.

Действуют Правила получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования иностранцами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Казахстан (приказ Министерства образования и науки республики Казахстан от 28.09.2010 г. № 468), регламентирующие прием в организации образования для получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования:

- детей иностранцев;
- лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Казахстан;
- лиц, временно проживающих в Республике Казахстан.

Республика Казахстан принимает последовательные меры по выполнению статьи 28 Конвенции ООН о правах ребенка, ратифицированной Республикой Казахстан, на получение образования детей-мигрантов в соответствии с действующим законодательством.

Местные исполнительные органы обеспечивают предоставление мигрантам места в школах и дошкольных организациях в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Дети-мигранты, дети-беженцы, оказавшиеся без родителей, направляются в региональные центры адаптации несовершеннолетних (далее – ЦАН) и центры поддержки детей (далее – ЦПД) до их устройства в свои семьи либо возвращения на свою родину.

Все дети в период нахождения в ЦАН и в ЦПД получают специальные социальные услуги, определенные стандартом специальных социальных услуг.

Предоставление специальных социальных услуг детям в центрах регламентировано Законом Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» и стандартом оказания специальных социальных услуг области образования и защиты прав детей .

Комплекс специальных социальных услуг включает социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-культурные, социально-экономические услуги.

Кыргызская Республика

Согласно Конституции Кыргызской Республики, в Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства имеют права и обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законами или вступившими в силу в установленном законодательством порядке международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Положением о порядке пребывания иностранных граждан на территории Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 октября 2023 года № 541 установлен **период пребывания на территории Кыргызской Республики для иностранных граждан:**

– иностранные граждане, прибывающие в Кыргызскую Республику на основании визы и/или вида на жительство, пребывают в период действия визы и/или вида на жительство;

– граждане государств-членов ЕАЭС (Армения, Беларусь, Казахстан, Россия) без оформления документов, предоставляющих право на пребывание на территории Кыргызской Республики, суммарно до 90 дней в течение каждого сто восьмидесятидневного периода с момента въезда в страну;

– граждане иностранных государств, указанных в приложении 1 к указанному Положению, без оформления документов, предоставляющих право на пребывание на территории Кыргызской Республики, в безвизовом порядке суммарно на срок 60 дней в течение каждого сто двадцатидневного периода с момента въезда в страну;

– граждане Республики Сербия, Турецкой Республики, Украины, Монголии без оформления документов, предоставляющих право на пребывание на территории Кыргызской Республики, в безвизовом порядке на срок 90 дней суммарно в течение каждого сто восьмидесятидневного периода с момента въезда в страну, если иное не предусмотрено международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

В случае отсутствия установленных сроков периода пребывания граждан отдельных иностранных государств, в отношении таких граждан применяются сроки пребывания исходя из принципа взаимности.

Иностранный гражданин вправе претендовать на оформление вида на жительство Кыргызской Республики.

Вид на жительство оформляется в соответствии с Положением о порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2008 года № 626.

Вид на жительство Кыргызской Республики подразделяется на следующие виды: – разрешение на временное пребывание (временный вид на

жительство), выдаваемый на срок до 3 лет; – постоянный вид на жительство, выдаваемый на срок до 5 лет.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» трудящийся-мигрант – лицо, имеющее урегулированный статус и занимающееся трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого он не является, что соответствует определению Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Также вопросы обеспечения защиты прав всех трудящихся-мигрантов, как имеющих постоянный статус, так и не имеющих такового, регулируются Договором о ЕАЭС, согласно которому осуществляется добровольное медицинское страхование в рамках ЕАЭС и признаются водительские удостоверения между странами-участницами ЕАЭС. С 2020 года для иностранных граждан приграничных стран упрощены условия пребывания и осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике, в связи с чем теперь не требуется получения разрешения на работу, достаточно получить соответствующий патент. В настоящее время продвигается вопрос добровольного медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей в рамках государств-участников СНГ.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2021 года № 191 утверждена Концепция миграционной политики на 2021–2030 годы, направленная на стабилизацию миграционных процессов, предусматривающая смягчение и минимизацию неблагоприятных факторов, вызывающих и сопровождающих миграцию, с учетом текущих и предстоящих социальных, демографических и экономических вызовов.

Кыргызская Республика уважает и обеспечивает предусмотренные в Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей права всех находящихся на ее территории трудящихся-мигрантов и членов их семей, без какого бы то ни было различия, как то: в отношении пола, расы, цвета кожи, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного и сословного положения или по любому другому признаку.

Фундаментом для обеспечения всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, является Конституция Кыргызской Республики. При этом лица, допустившие дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законом.

Также Конституция Кыргызской Республики запрещает принимать подзаконные нормативные правовые акты, ограничивающие права и свободы человека и гражданина.

Одной из задач Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы является формирование благоприятных условий, направленных на подготовку кадров, увеличение занятости в различных секторах экономики, создание качественных рабочих мест и предоставление

достойной оплаты труда населению в соответствии с потребностями экономики Кыргызской Республики, а также принятие мер по сокращению существующей гендерной сегрегации на рынке труда. В связи с чем, в настоящее время идет исполнение Плана мероприятий по реализации первого этапа (2022–2025 годы) данной Концепции.

В Кыргызской Республике созданы все необходимые условия для полноценной интеграции прибывающих мигрантов в местные сообщества. Учитывая культурные особенности кыргызского общества, в стране относительно редко встречаются факты ксенофобии и негативного отношения к мигрантам. В тоже время, принимая во внимание, что большинство трудовых мигрантов в Кыргызской Республике прибывает из приграничных государств, в стране не существует стабильных миграционных сообществ. В последнее время также увеличилось количество иностранных студентов, получающих образование в высших учебных заведениях Кыргызской Республики, которые создают компактные моноэтнические сообщества.

Государственными органами в партнерстве с международными и неправительственными организациями на постоянной основе ведется разъяснительная работа среди мигрантов о необходимости учитывать традиции и культуру стран пребывания во избежание конфликтных ситуаций.

В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или вступившим в установленном законом порядке в силу международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика. Иностранцы в Кыргызской Республике равны перед законом независимо от пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

20 декабря 2019 года главами государств-членов ЕАЭС подписано Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС, вступившее в силу 1 января 2021 года. Для определения права на пенсию предусмотрено суммирование страхового стажа трудящегося за весь период трудовой деятельности на территории ЕАЭС. При этом размер пенсии трудящегося будет определяться каждым государством с учетом его стажа работы и уплачиваемых взносов в пенсионную систему в данном государстве.

Каждое государство будет определять право на пенсию и исчислять ее размер в соответствии со своим национальным законодательством.

Трудящийся будет сам определять, где ему получать пенсию – либо в стране проживания, либо в государстве трудоустройства.

Кроме того, Совет ЕЭК одобрил проект «Унифицированной системы поиска «Работа без границ» в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС.

Основная идея проекта – создать систему поиска, которая позволит любому гражданину или работодателю осуществить поиск вакансий или резюме по всем странам ЕАЭС. Для его реализации были задействованы существующие национальные площадки пяти стран ЕАЭС. Создаваемая поисковая система позволит получить доступ к информации о свободных рабочих местах и соискателях вакансий, которая содержится в информационных системах государств-членов в сфере трудоустройства и занятости. В результате пользователям системы – соискателям вакансий и работодателям будет предоставлена возможность выбора одной или нескольких стран ЕАЭС. Договором о ЕАЭС предусмотрены положения, обеспечивающие свободу передвижения граждан внутри ЕАЭС для осуществления ими трудовой деятельности. На них не распространяются ограничения, предусмотренные национальным законодательством по защите внутренних рынков труда, им не нужно получать разрешение на работу.

Трудящиеся имеют возможность работать не только по трудовому, но и гражданско-правовому договору оказания услуг (выполнения работ).

Трудящийся и члены его семьи вправе находиться на территории государства трудоустройства в течение действия трудового или гражданско-правового договора. Срок нахождения без регистрации увеличен до 30 суток с даты въезда.

При оформлении на работу документы об образовании, выданные в государствах ЕАЭС, признаются напрямую, т.е. без прохождения национальной процедуры признания (кроме документов об образовании в педагогической, юридической, медицинской и фармацевтической сферах, ученых степеней и званий).

Социальное обеспечение должно предоставляться на тех же условиях и в том же порядке, что для граждан страны пребывания.

При этом под социальным обеспечением понимается обязательное медицинское страхование, обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности, в связи с материнством, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Скорая медицинская помощь оказывается бесплатно.

Трудящиеся и члены их семьи имеют право на владение, пользование и распоряжение своим имуществом, защиту собственности. Имеют право вступать в профсоюзы.

Несовершеннолетние члены семей имеют право на обучение в дошкольных и школьных учреждениях образования другого государства-члена по одному из действительных документов, допускающему проставление отметок органов пограничного контроля о пересечении государственной границы (загранпаспорт), освобождаются от использования миграционной карты при условии, что срок их пребывания не превышает 30 суток с даты въезда.

Российская Федерация

Роль российского института уполномоченных по правам ребенка в решении вопросов трудовых мигрантов.

Российская Федерация – страна, привлекательная для трудовых мигрантов и их семей.

Устойчивое социально-экономическое положение России, сохранение исторических и культурных связей народов государств – участников Содружества Независимых Государств, взаимные безвизовые поездки, учреждение Евразийского экономического союза – мощные факторы миграционной привлекательности Российской Федерации.

Только за I квартал 2023 года, по данным Федеральной службы безопасности России, в страну въехало 1,3 миллиона трудовых мигрантов. Это в 1,6 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года. По прогнозу ВНИИ Минтруда России число трудовых мигрантов в стране к 2030 году вырастет до 3,5 миллиона человек.

За три последних десятилетия Россия накопила большой опыт приема, адаптации и интеграции мигрантов. Этот процесс постоянно совершенствуется: меняется нормативно-правовая база, регулирующая вопросы миграции, инициируются новые проекты и программы.

При этом остается ряд проблем, которые требуют внимания и со стороны России, и со стороны государств, граждане которых прибывают в Россию и остаются здесь на длительное время.

Российский институт уполномоченных по правам ребенка активно вовлечен в решение вопросов, с которыми сталкиваются трудовые мигранты и их дети: Так, институт рассматривает поступающие обращения от граждан и организаций, консультирует мигрантов относительно разрешения возникающих у них затруднений, проводит мониторинги, позволяющие получить объективные сведения по вопросам, отнесенным к компетенции института.

В прошлом году непосредственно в федеральный аппарат Российского института уполномоченных по правам ребенка поступило более 30 обращений, так или иначе связанных с вопросами интеграции мигрантов в социум. За неполный 2023 год – также более 30. Основная тематика обращений – жилищные права, места в школах и детских садах, миграционные вопросы, гражданство и паспортизация, оказание помощи в выезде несовершеннолетних граждан Российской Федерации из другой страны, социальное обеспечение, госпитализация и оказание экстренной медицинской помощи, пособия, льготы, семейные правоотношения.

Заявителями выступают как граждане Российской Федерации, так и сами трудовые мигранты – граждане иностранных государств, например, Азербайджана, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, Украины.

Владение детьми с миграционной историей русским языком.

Знание государственного языка позволяет детям реализовать в полной мере их право на образование, а также содействует более легкой адаптации в российском обществе.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации доля детей иностранных граждан, обучающихся в российских школах, составляет в среднем около 2 % от общего числа учащихся. Однако детей с миграционной историей значительно больше и, по данным федерального мониторинга, который подготовил Уполномоченный по правам ребенка в Ульяновской области, наблюдается тенденция роста числа детей с миграционной историей – наиболее уязвимой и нуждающейся в особой заботе категории мигрантов.

Одной из наиболее актуальных проблем и одновременно основным условием успешного выстраивания коммуникаций со сверстниками и всесторонней интеграции в общество остается владение несовершеннолетними, пребывающими в России, государственным языком Российской Федерации. Согласно обнародованной Минпросвещения России статистике, почти 80 процентов детей с миграционной историей слабо владеют русским языком. Данные мониторинга показывают, что около 20 % несовершеннолетних, поступивших по прибытию в Российскую Федерацию в школы, абсолютно не говорят (не различают слова, не владеют навыками чтения и письма) либо владеют российским государственным языком на очень низком уровне.

Дети, приезжая в Россию из иностранных государств на постоянное либо временное место жительства/пребывание, даже в подростковом возрасте могут не владеть русским языком, либо владеть им на бытовом уровне, что влияет на реализацию их прав, гарантированных несовершеннолетним в Российской Федерации.

Прежде всего, недостаточный уровень владения русским языком либо невладение им вообще затрудняет реализацию права ребенка на образование, поскольку преподавание в стране осуществляется на русском языке. Проблема усугубляется в случае прибытия в Россию во взрослом подростковом возрасте, когда впереди предстоит государственная промежуточная либо итоговая аттестация.

Что делает Россия, чтобы решить эту проблему и что еще целесообразно предпринять? Издан *Приказ Минпросвещения России от 3 августа 2023 года № 581*, согласно которому школы теперь могут проводить диагностику учеников для выявления уровня владения ими русским языком, а также создаваться адаптационные группы для них по принципу подготовительных факультетов при вузах. Это именно возможность, не обязательное условие для детей с миграционной историей.

При этом сегодня обсуждается *обязательное обучение русскому языку всех детей мигрантов*. И не важно, есть ли у ребенка гражданство России или нет. *Рассматривается вопрос введения обязательного тестирования детей на знание русского языка и затем их обучение до достаточного уровня владения*

русским языком. Если ребенок достигнет этого уровня, то он принимается на учебу в школу. По мнению экспертов, интенсивная подготовка по русскому языку может потребовать около года, но, конечно, зависит от стартового уровня владения. Обучение может проводиться на базе той школы, куда планирует поступить несовершеннолетний. Обязательное обучение детей мигрантов русскому языку однозначно способствует реализации их права на образование, а также не будет отрицательно сказываться на освоении образовательной программы другими детьми. Последнюю проблему обозначают родители – граждане Российской Федерации, чьи дети учатся в классах или целых школах, где подавляющее большинство – дети с миграционной историей, например, в Калужской области.

Существующие успешные практики и методики по социализации и адаптации детей инофонов, которые применяют наши региональные власти. Так, в Ханты-Мансийском автономном округе на базе общеобразовательных организаций функционирует 35 центров культурно-языковой адаптации детей-мигрантов. Цель их деятельности – достижение максимальной адаптации в новой культурно-языковой среде, прибывающих из стран ближнего и дальнего зарубежья, слабо владеющих или не владеющих русским языком. На базе общеобразовательных организаций внедрена 71 специальная программа обучения детей-мигрантов, в том числе, по русскому языку. Так, в городе Сургуте реализуются программы: «Русский как иностранный», которая предназначена для детей-мигрантов младшего школьного возраста; в городе Лангепасе: «Русский язык как иностранный», в Нефтеюганском районе: «Русский язык для детей мигрантов и переселенцев»; в городе Пыть-Яхе «Социально-языковая адаптация детей-мигрантов» и другие.

В Калужской области с сентября 2018 г. реализуется региональный проект «Мы разные, мы вместе!». Целью проекта является подготовка школьных команд для социализации в поликультурную образовательную среду обучающихся, для которых русский язык не является родным, а также определение приемов, методов и форм обучения их русскому языку. В рамках проекта педагоги повышают квалификацию по преподаванию русского языка как иностранного, социокультурной адаптации и инклюзии детей с миграционной историей, развитию многонациональной сплоченности, проводятся различные мероприятия.

Оказание медицинской помощи детям, не имеющим гражданства Российской Федерации и в ней пребывающим.

Дети часто болеют, в том числе так называемыми детскими болезнями, и здесь важно, чтобы ребенок получил помощь вовремя, и она была квалифицированной. Прорабатывается возможность введения обязательного требования – приобретения семьей мигрантов полиса добровольного медицинского страхования для своего ребенка. Подобная мера предусмотрена российским законодательством для ряда категорий трудовых мигрантов (*справочно: ОМС могут получить трудовые мигранты из стран ЕАЭС, а*

также трудовые мигранты, имеющие патент. Однако последние только в случае, если работодатель платил за них страховые взносы в течение трех лет. Как правило, этого не происходит, но возможность есть). Вместе с Минздравом России в ближайшей перспективе просчитаем возможную стоимость страховки, включающей базовый объем медпомощи. Полис мог бы защитить право детей на здравоохранение, не допустить осложнений из-за самолечения, не дать ход распространению инфекций в детских коллективах и компактных сообществах мигрантов (а такие уже есть).

Экстренная медицинская помощь, когда речь идет об угрозе жизни, должна быть для мигрантов по-прежнему бесплатной (как сейчас).

Проблема фиктивного установления отцовства для получения гражданства Российской Федерации.

В настоящее время процедуру межведомственного согласования проходит проект федерального закон по совершенствованию миграционного законодательства в части исключения использования фиктивных браков и фиктивного установления отцовства для незаконного получения иностранными гражданами или лицами без гражданства миграционного статуса на территории России. Примечательно, что за 2022 год органы внутренних дел приняли около 400 решений об аннулировании ранее выданных иностранным гражданам разрешительных документов для проживания в России после признания недействительным брака с российскими гражданами. Причем все чаще сведения о таких отцах фиксируются спустя несколько лет после рождения ребенка.

Наш правозащитный институт выступает за об определении перечня ситуаций, при которых ДНК-тест становится условием получения отцовства для мигрантов и выдачи свидетельства о рождении, где указывается ФИО отца. Его результаты могли бы браться во внимание и при разрешении семейных споров.

Разлученные родители и дети. Так, есть обращения, в которых граждане других государств просят помочь с получением детьми российского гражданства или въездом в страну. Например, один заявитель написал, что при попытке пересечения границы ему было отказано во въезде в Россию, хотя на территории РФ проживает его супруга и трое детей.

Поступают и *обращения, связанные с семейными спорами и невыплатой алиментов*, когда один из бывших супругов являлся или является трудовым мигрантом. Например, мать из Казахстана увезла из России дочь без согласования с бывшим мужем-россиянином. Тщательно разбираем поступающие обращения и в целом *выступаем за индивидуальный подход к рассмотрению каждого случая*, поскольку в каждой ситуации есть свои нюансы.

Адаптация к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в России.

Как заявил Президент России Владимир Путин на заседании президентского совета по межнациональным отношениям в мае 2023 года:

«Безусловное требование ко всем, кто приезжает к нам в Россию работать, учиться – это уважение наших традиций, соблюдение норм и правил российского общества».

Несмотря на предпринимаемые нашей страной усилия по созданию условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации, следует признать, что пребывание в России мигрантов приводит порой к серьезным нарушениям прав и законных интересов несовершеннолетних, а также возникновению конфликтных ситуаций.

Во исполнение поручения Президента России для адаптации мигрантов Федеральным агентством по делам национальностей разработан специальный единый образовательный курс. Мигрантам читают лекции о российском законодательстве, объясняют, как себя вести в обществе, учат правильно оформлять и заполнять документы. Сейчас курс тестируют в Московской области, Калининграде, Перми и Краснодаре.

Ситуация по детям мигрантов. В большинстве случаев дети мигрантов не знакомы с российской историей, культурой, традициями. Также наблюдается обособленность детей-мигрантов от русскоговорящих детей, которая порождает ситуации травли, а также конфликты с учителями. Часто встречается отсутствие мотивации у несовершеннолетних мигрантов и их родителей к принятию российской культуры, норм поведения, сложившихся в российском обществе. В последнее время отмечается и социокультурная автономия семей мигрантов – обособленность проживания некоторых семей. Учителя говорят об эмоциональных трудностях у детей, вызванных переживанием миграционного стресса.

Чтобы минимизировать негативные последствия миграции, необходимо проводить в государствах исхода разъяснительную работу, направленную на отказ от социокультурной автономии семей мигрантов, знакомство с российской историей и культурой, традиционными нормами поведения в России. Кроме того, целесообразно привлекать на стадии подготовки к переезду из государства гражданской принадлежности специалистов-психологов к работе с детьми, которые скорее всего будут испытывать стресс в новой, не привычной им, среде.

Мигранты совершают преступления против детей, как граждан России, так и других. В последние месяцы российский сегмент интернета пестрит сообщениями о том или ином правонарушении, допущенном мигрантом или группой мигрантов. Институт уполномоченных по правам ребенка, как, конечно, и правоохранительные органы, включены в разрешение этих ситуаций.

В работе у юристов Института уполномоченных по правам ребенка сейчас находится громкая история из Ростовской области, где группа детей с миграционной историей избивали несовершеннолетнего.

Одна заявительница сообщает о случае, произошедшем в Самаре, где трое мигрантов избивали девочку-второклассницу.

Заявительница из Подмосквья написала, что работник школы – трудовой мигрант, нанятый для ремонта школьных кабинетов, осуществляет противозаконные действия сексуального характера в отношении учениц. Институт уполномоченных по правам ребенка подключился к этой истории, в отношении руководства школы было заведено дело об административном правонарушении за нарушение СанПиН (ремонт в период учебы), по действиям рабочего назначена процессуальная проверка.

С каждым преступлением нужно разбираться детально и индивидуально, российским СМИ, гражданам в целом не допускать разжигания межнациональных конфликтов, поскольку, как правило, после проведения расследования оказывается, что преступления вызваны бытовыми причинами, а не неприязнью к представителям определенной национальности, и информационное поле перегревается этой темой, поскольку она чувствительна.

Кроме того, не надо забывать, что Россия в связи с проведением специальной военной операции – мишень для Украины и недружественных стран Запада. Они устраивают провокации, используя миграционную и межнациональную тематику.

В то же время отмечу, что *Российской Федерации необходимо провести соответствующие криминологические исследования для получения более полной статистики по категориям, видам и рецидивам преступлений, совершаемых несовершеннолетними мигрантами и детьми с миграционной историей.* Составить своего рода портрет мигранта, совершившего правонарушение. Это поможет нам лучше понять причины такого поведения и разработать решения, нацеленные на профилактику противоправных действий. Планируем обратиться с соответствующей просьбой в МВД России.

Есть еще один аспект, который нас волнует – это жизнь наших, российских детей, детей соотечественников – за границей. Проблема четко проявилась сейчас, во время проведения специальной военной операции. На лицо травля русскоязычных детей в школах Европы и США. В ряде стран СНГ тоже беспокойно, и на этот вопрос надо также обратить особое внимание, защитить детей от политических игр, от преследования по национальному признаку, от давления, от провокаций.

Дети с миграционной историей – это несовершеннолетние с особыми образовательными, культурными и социальными потребностями. Для реализации их прав и организации полноценной жизнедеятельности по прибытию в Россию, их воспитания, интеграции в общество необходимо создавать дополнительные условия. И это требует активных действий и принятия решительных мер не только со стороны принимающего государства, но и со стороны государств исхода.