

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «О ПРАКТИКЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИЯХ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ»

Информация по вопросу «Совершенствование правовой базы по защите прав детей в Кыргызской Республике»

Докладчик: Чынбаева Асель Рысбековна, Уполномоченный по правам ребенка Кыргызской Республики

2024 год значим для Кыргызстана двумя важными событиями: 35 лет с момента принятия Конвенции ООН о правах ребенка и 30 лет со дня присоединения Кыргызстана к этому договору.

Кыргызстан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка в 1994 году, и таким образом взяв на себя обязательство всемерно способствовать осуществлению прав всех детей.

Действующий Кодекс Кыргызской Республики о детях является основным нормативным правовым актом, в котором отражены основные положения Конвенции о правах ребенка. Однако, путь к его созданию был непростым и длительным.

Первым значимым шагом на этом пути стало принятие в 1999 году Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите прав несовершеннолетних». Данный Закон заложил основы для дальнейшего формирования и развития системы охраны и защиты, прав ребенка в Кыргызстане. Но вместе с тем, он был недостаточно эффективен, поскольку на тот момент пока еще не была сформирована единая государственная политика, направленная на комплексное решение всех проблем, связанных с детством.

Это послужило тому, что в заключительных рекомендациях Комитета ООН в 2004 году после рассмотрения второго странового периодического доклада Комитет рекомендовал Кыргызстану провести всесторонний обзор внутреннего законодательства с целью обеспечения его полного соответствия принципам и положениям Конвенции, и призвал организовать процесс широких консультаций с целью подготовки к принятию Кодекса о детях и обеспечить, чтобы этот Кодекс в полной мере соответствовал положениям и принципам Конвенции.

Инициирование первого Кодекса о детях в Кыргызстане было мотивировано несколькими ключевыми факторами:

Международные обязательства: Кыргызстан, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка ООН в 1994 году, стремился привести свое

национальное законодательство в соответствии с международными стандартами по защите прав детей.

Социальные вызовы: необходимость реагирования на острые социальные проблемы, такие как детский труд, насилие над детьми, и недостаточная защита уязвимых групп детей, особенно в условиях социально-экономических трудностей.

Защита уязвимых групп: внимание к защите прав детей из маргинализированных или уязвимых слоев общества, включая детей мигрантов и детей с ограниченными возможностями.

Развитие политики в области защиты детства: развитие и усиление национальной системы защиты прав детей через создание нормативно-правовой базы, которая бы обеспечивала всеобъемлющую защиту детей на всех уровнях общества.

Поддержка международных организаций: активная поддержка и сотрудничество с международными организациями, организациями гражданского общества, которые предоставляли экспертизу и ресурсы для формирования эффективной системы защиты детей.

Эти факторы сыграли решающую роль в разработке и принятии Кодекса, который стал важным шагом в укреплении законодательства о правах детей в Кыргызстане.

В результате проведенных работ в 2006 году был принят первый Кодекс о детях, который впервые систематизировал все вопросы, связанные с детством и защитой прав детей.

Инициаторами принятия первого Кодекса о детях в Кыргызстане были депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Принятие первого Кодекса о детях в Кыргызстане произошло в контексте обширных правовых и социальных реформ, которые страна начала после обретения независимости. Эти реформы включали разработку и внедрение мер, направленных на улучшение здоровья, образования и защиты детей на всех уровнях. Например, Трудовым кодексом Кыргызской Республики были установлены минимальный возраст для трудоустройства детей и запрет на использование детского труда в опасных условиях. Также были введены положения о защите детей от физического, психологического и сексуального насилия.

Принятие Кодекса о детях обязало Правительство Кыргызской Республики пересмотреть существующие механизмы работы с детьми и услуги, предоставляемые детям. Впервые Кодексом была введена необходимость установления базовых норм качества в сфере услуг для детей, играющих важную роль в защите и благосостоянии ребенка.

Законодательно было закреплено признание первоочередности прав и интересов ребенка. Было введено понятие «ювенальной юстиции», были

внесены изменения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, которые прошли международную экспертизу на предмет их соответствия международным стандартам: Конвенции о правах ребенка, Руководящим принципам ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (ЭрРиядские руководящие принципы), Правилам ООН, касающимся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, Минимальным стандартным правилам ООН, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Гаванским правилам.

Принятые изменения были прорывом и большим прогрессом в сфере защиты прав детей.

С течением времени, появились новые вызовы, связанные с защитой детей, особенно в уязвимых группах, таких как дети мигрантов и дети из социально незащищенных семей. Правительство Кыргызстана продолжило работу над улучшением законодательной базы и системы социальной поддержки. Это привело к последующим реформам и обновлениям Кодекса о детях.

Кодекс о детях 2006 года претерпел изменения в 2012 году, отражая новые реалии и задачи в этой сфере. Это было продиктовано также стремлением Кыргызстана улучшить свою правовую базу для более эффективного реагирования на вызовы, стоящие перед детьми в современном мире, включая вопросы социальной защиты, образования и здоровья. Эти изменения позволили сделать законодательство более комплексным и ориентированным на решение реальных проблем, с которыми сталкиваются дети в Кыргызстане.

Основные изменения и дополнения в Кодекс 2012 года:

1. *Совершенствование законодательства в части уточнения и расширения прав и обязанностей государственных органов в области защиты прав детей.

2. *Усиление защиты прав детей*: Внесены изменения, которые укрепляют защиту прав детей на образование, здоровье и защиту от насилия. Были усилены положения, касающиеся социальной поддержки детей в трудных жизненных ситуациях.

3. *Определение прав и обязанностей родителей и опекунов*: Кодекс 2012 года содержит более детализированные положения относительно прав и обязанностей родителей, опекунов и попечителей, особенно в контексте обеспечения благополучия и развития детей.

Было закреплено, что направление детей-сирот в интернатные учреждения производится только по решению суда как крайняя мера в случае исчерпания возможности размещения ребенка в семье, тем самым

усилена роль государственного контроля за направлением детей в интернатные учреждения.

4. *Процедуры и механизмы реализации прав детей*: В кодексе были уточнены и усовершенствованы процедуры обращения в случаях нарушения прав детей, что включает механизмы жалоб и защиты прав в административном и судебном порядке.

Вместе с тем работа по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей продолжается. Мер в части обеспечения наилучших интересов ребенка, я думаю, никогда много не бывает. Кыргызстан прилагает все усилия в данном направлении.

Так, например, в 2023 году в сентябре Кыргызстан представил пятый и шестой объединенные периодические доклады на заседании Комитета ООН по правам ребенка. В декабре 2023 года мы получили заключительные замечания по объединенным докладам, в частности ряд предложений по совершенствованию законодательства.

В настоящее время ведутся работы с государственными органами, организациями гражданского общества и партнерами по развитию, разработке и утверждению плана мероприятий по реализации поступивших заключительных замечаний.