

О разработке Индекса благополучия детей государств – участников СНГ
*(п. 2 Плана работы Комиссии уполномоченных по правам ребенка
(омбудсменов) государств – участников СНГ на 2023-2024 годы)*

Решение Комиссии № 3 от 01.11.2023

1. Принять к сведению информацию о реализации Индекса благополучия детей Казахстана.
2. В целях обмена опытом в области исследования благополучия детей направить до 1 февраля 2024 года в Исполнительный комитет СНГ информацию по вопросу о национальных мониторинговых механизмах благополучия детей.
3. Просить Исполнительный комитет СНГ обобщить предоставленную информацию и направить членам Комиссии для рассмотрения и принятия на третьем заседании Комиссии решения о необходимости разработки Индекса благополучия детей государств – участников СНГ.

Республика Армения

Статьей 30 Конституционного Закона «О Защитнике прав человека Республики Армения» от 16 декабря 2016 года установлена компетенция Защитника прав человека Республики Армения в сфере защиты прав ребенка, проведения мониторинга соблюдения соответствующих прав в соответствии с которой Защитник правомочен:

- 1) осуществлять мониторинг соответствия законодательства положениям Конвенции ООН «О правах ребенка» от 20 ноября 1989 года;
- 2) осуществлять периодическое, а также по необходимости беспрепятственное посещение учреждений, осуществляющих уход за детьми и защиту детей, а также общеобразовательных учебных заведений. Защитник не обязан предварительно уведомлять о времени и цели посещений;
- 3) выступать со специальными публичными докладами, относящимися к правам ребенка;
- 4) представлять в компетентные органы предложения по совершенствованию правовых актов или их проектов, касающихся прав детей, либо их практики;
- 5) осуществлять другие полномочия, установленные Законом.

В рамках установленного Законом мандата Защитник осуществляет мониторинговые визиты. В ходе проведения мониторинговых визитов по

защите прав детей осуществляется проверка соответствия установленным требованиям и стандартам состояния жилых помещений, санитарных и коммунально-бытовых условий проживания, качества ухода за детьми и предоставления медицинской помощи, организации питания, а также проверка общего соблюдения фундаментальных прав и свобод персонала и детей. Особое внимание уделяется исследованию вопросов социальной интеграции детей, их общения с семьями и родственниками, наилучшего обеспечения интересов ребенка с использованием методов посещения, наблюдения, бесед со специалистами и детьми, частных бесед, исследования документов.

Поднимаются отдельные институциональные и системные проблемы, обсуждаются с компетентными органами, составляются рекомендации и предоставляются государственному органу.

В целях мониторинга также работает телефон горячей линии, доступный 24/7 для граждан. Обратиться могут как взрослые, так и дети. Так в 2023 году было получено около 30 обращений от самих детей.

Республика Беларусь

В Республике Беларусь функционирует *универсальный веб-портал статистических данных о детях* – это универсальная информационная система, характеризующая положение детей в Республике Беларусь. Портал позволяет получать актуальные сведения о состоянии детей, отраженные в официальной статистике Республики Беларусь.

На портале отражено 220 дезагрегированных показателей, 8 рубрик, 8 поставщиков данных, динамика с 2000 года.

Источники данных: государственные формы статистической отчетности, административные данные, выборочные обследования.

В Республике Беларусь существует *9 баз данных*, содержащих статистические данные о детях:

база данных «Трансформационный мониторинг в целях более эффективного обеспечения социальной справедливости для детей»;

база данных ЮНИСЕФ;

база данных Института статистики ЮНЕСКО;

итоговые данные переписей населения Республики Беларусь;

информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации;

Национальная платформа представления отчетности по Целям устойчивого развития Республики Беларусь;

платформа «Город, дружелюбный детям и подросткам»;

веб-портал «Гендерная статистика»

портал данных о подростках ЮНИСЕФ.

В Беларуси более 15 лет реализуется инициатива по организации *платформы «Город, дружелюбный детям и подросткам»* на сегодняшний

день к ее реализации присоединился 31 город страны. Центральной категорией этой концепции является качество детской жизни.

Так, в 2021-2022 годах в 23-х городах был произведен расчет Индекса дружелюбности города детям и подросткам.

В основу расчета Индекса положена система индикаторов, определенных в результате анализа городских проблем, положения детей и подростков в городах страны.

Расчет Индекса дружелюбности города детям и подросткам осуществляется по 8 параметрам, включающим 43 индикатора.

Каждый параметр оценивается по индикаторам двух типов: объективным и субъективным.

Источниками информации для расчета объективных индикаторов являются данные, содержащиеся в ведомственной или статистической отчетности, регулярно предоставляемые подразделениями исполкомов, отвечающими за соответствующую социальную сферу.

Все используемые данные должны отражать ситуацию в городе.

Источниками информации для расчета субъективных индикаторов являются опросы, проводимые среди детей в возрасте 6-12 лет, детей и подростков в возрасте 13-17 лет и родителей детей и подростков от 0 до 18 лет.

Такое изучение ситуации в городе, влияющей на жизнь и развитие ребенка, позволяет сделать обоснованные выводы, каким образом и в какой степени, создаваемые городскими властями рамочные условия, программы, инфраструктура влияют на реализацию прав и интересов детей.

Республика Казахстан

Старт проекту по внедрению национального мониторингового механизма – *Индекса благополучия детей Казахстана* – дан Президентом Республики Казахстан Косым-Жамарт Токаевым 22 октября 2020 года на четвертом заседании Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан.

Индекс утвержден Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 1 февраля 2022 года и разработан в целях проведения оценки детского благополучия и степени эффективности национальной политики, направленной на создание условий для детей в разных сферах.

Внедрение Индекса позволит *своевременно* выявлять сдерживающие факторы эффективной реализации мер в разных сферах, направленных на улучшение положения детей, в *разрезе регионов*, с учетом мнения детей и родителей/законных представителей.

Участниками разработки и продвижения Индекса являются:

Комитет по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан,

акционерное общество «Институт экономических исследований» Министерства национальной экономики Республики Казахстан,

республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан»,

Детский фонд ООН в Казахстане (ЮНИСЕФ).

Индекс *включает* 56 индикаторов (среди которых 35 (65%) статистических и 21 (35%) опросных индикаторов) *по 4 направлениям* «Ребенок», «Семья и общество», «Государственная политики», «Благосостояние страны».

Среди 56 индикаторов – индикаторы, оценивающие физическое и психологическое здоровье ребенка, его персональные навыки, взаимодействие ребенка с семьей, друзьями, школой, государственную политику в части обеспечения условиями получения услуг образования, здравоохранения, а также индикаторы по вопросам общей экономической, экологической среды проживания детей, по инфраструктуре и безопасности.

Необходимые *данные формируются* из открытых источников центральных государственных органов и местных исполнительных органов, а также международных и отечественных исследовательских структур. Опросные данные формируются путем анкетирования детей (с разрешения родителей) и родителей/законных представителей.

Министерство просвещения Республики Казахстан обеспечивает ежегодное проведение мониторинга индекса к 1 июня.

Кыргызская Республика

Одним из инструментов измерения благополучия детей в Кыргызской Республике является *Национальный индекс многомерной бедности*, дезагрегированный по возрастным группам.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики начал работу по изучению международных опытов расчета многомерной бедности после утверждения Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года. Согласно стратегии приоритетным направлением развития государства является улучшение благосостояния граждан, в том числе детей.

Многомерный подход измерения бедности в Кыргызской Республике фокусируется на основании пяти аспектов измерения Индекса «Монетарная бедность», «Образование» «Продовольственная безопасность», «Жилищные условия», «Здоровье», включающих 11 показателей.

Источником данных для расчета Индекса является Интегрированное выборочное обследование бюджета домашних хозяйств и рабочей силы, проводимое постоянно во всех регионах страны.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики осуществляет расчет Индекса на ежегодной основе.

В целях *дополнения* Национального индекса многомерной бедности Национальный статистический комитет Кыргызской Республики при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в 2020 году разработал Методологическое положение по расчету индекса многомерной бедности детей в Кыргызской Республике, которое рассчитывается на основе данных глобального исследования «Кластерное обследование по многим показателям», проводимого с периодичностью раз в 4-5 лет.

Методологическое положение учитывает международные стандарты и практику измерения многомерной бедности, но с использованием национальных определений и пороговых значений, актуальных для контекста Кыргызской Республики и служит инструментом мониторинга детской бедности.

Аспектами измерения индекса многомерной бедности детей являются «Здоровье», «Образование», «Жилищные условия», «Социальная интеграция и защита».

С целью эффективного мониторинга положения детей Кыргызской Республики разработаны ряд информационных систем:

Автоматизированная информационная система о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации,

Автоматизированная информационно-аналитическая система детских учреждений интернатного типа,

Корпоративная информационная система социальной помощи,

Государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей,

Электронный портал служб усыновления.

Для улучшения системы мониторинга за здоровьем детей Кыргызской Республики разработаны АИС «Медицинское свидетельство»; ИС по вакцинации «iEmdoo»; Цифровой профиль здоровья; Цифровое направление на Медико-социальную экспертизу.

Российская Федерация

В Российской Федерации существует *несколько подходов к определению индекса детского благополучия*, разрабатываемых как органами государственной власти, так и некоммерческими организациями.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2020 году был запущен *проект «Качество детства»* с целью определения состояния детей в каждом субъекте Российской Федерации, составления по результатам рейтинга регионов и направления им рекомендации по итогам данной работы.

«Качество детства» – это модель оценки актуального состояния сферы детства с использованием цифровых технологий. Модель учитывает множество критериев, включает около 500 показателей реализации прав несовершеннолетних, которые разделены по 11 направлениям. Среди них право

на охрану здоровья, образование, социальное обеспечение, отдых и занятость, доступ к информации и информационную безопасность и другие.

Используются не только данные статистики министерств и ведомств, но и результаты проводимых опросов родителей и детей.

Фонд Тимченко при поддержке Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова разработали *Систему индексов детского благополучия*, которая состоит из Статистического Индекса детского благополучия и Субъективного Индекса детского благополучия.

Разработанная Система индексов основывается на анализе регулярно собираемых статистических данных и социологических исследований.

Система индексов детского благополучия призвана измерить благополучие детей на разных уровнях, позволяет выявлять проблемные зоны и лучшие практики, служит ориентиром для принятия управленческих решений о корректировке государственной политики и стратегического планирования благотворительных программ в сфере защиты детства.

Статистический индекс показывает положение детей в регионе относительно среднероссийского уровня.

Субъективный индекс позволяет измерить субъективное благополучие на уровне региона, школы. Субъективный индекс основан на результатах онлайн-опросов детей и родителей, организуемых школами, и рассчитывается по 18 показателям, объединенным в 6 доменов: «Образование», «Здоровье», «Материальное положение», «Безопасность», «Социальные отношения», «Самореализация».

В 2020 году Министерство просвещения Российской Федерации начало *разрабатывать индекс детского благополучия в рамках Десятилетия детства*, который поможет формировать рейтинг регионов по качеству жизни детей.

Кроме того, свои мониторинги в сфере защиты детства проводят федеральные ведомства. Так, доклад «О положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» на основании статистических данных готовит Министерство труда и социальной защиты России.

Ежегодно институт уполномоченного по правам ребенка проводит множество тематических мониторингов, в частности:

Мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации льготных региональных программ при поступлении детей-сирот в организации среднего профессионального образования.

Мониторинг состояния защиты прав несовершеннолетних, находящихся в детских домах-интернатах для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатах и детских отделениях при психоневрологических интернатах.

Мониторинг лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации.

Мониторинг практического применения процедуры медиации при разрешении семейных споров в субъектах РФ.

Кроме того, институт уполномоченного по правам ребенка проводит *мониторинги системы защиты детства в регионах*, по итогам которых направляем руководству рекомендации для ее совершенствования.

Республика Таджикистан

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Таджикистан для выполнения возложенных на него функций осуществляет, в частности, мониторинг соблюдения прав ребенка, анализ и изучение фактов нарушения прав ребенка.

В рамках визитов, проверок и мониторингов уделяется особое внимание реализации следующих прав и вопросов: право детей на образование; дети в системе правосудия в отношении несовершеннолетних; права детей с инвалидностью; право детей на охрану здоровья; право ребенка на воспитание в семье; право ребенка на индивидуальность; право ребенка на свободу от наихудших форм детского труда; право детей с инвалидностью на качественное образование в инклюзивной среде; дети, находящиеся под воздействием трудовой миграции; право ребенка на неприкосновенность и свободу от всех форм насилия.

Мониторинг включает в себя длительный сбор информации о случаях нарушения прав детей, посещение мест, связанных с детьми (школы, центры по уходу, больницы, психиатрические учреждения или тюрьмы), наблюдение за законотворческой деятельностью государственных органов по вопросам детей и ведение работы с властями и неправительственными организациями с целью получения информации и принятия средств правовой защиты.

По результатам проверок и мониторингов проводятся профилактические мероприятия и в целях дальнейшего улучшения ситуации с обеспечением права ребенка предлагаются рекомендации.