|  |
| --- |
| **Исполнительный комитет СНГ**  **Актуальные проблемы сельскохозяйственной**  **и сельской статистики на пространстве СНГ**  Москва, 2016 год |

Изменения, происходящие в области сельского хозяйства и сельском развитии мира, повышают требования к сельскохозяйственной статистике. Возникла необходимость выйти за пределы традиционных данных о сельскохозяйственном производстве на уровне хозяйств и предоставлять данные о роли сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности, сохранении окружающей среды, сокращении бедности, информации о развитии сельских территорий, социальной сферы для сельского населения, рынков и пр.

Расширение объема данных по сельскому хозяйству для мониторинга тенденций на национальном уровне или для информационного обеспечения международного обсуждения вопросов развития стало возможным благодаря реализации Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики (далее – Глобальная стратегия).

Глобальная стратегия инициирована Статистической комиссией ООН при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирного Банка для решения этих проблем.

Цель Глобальной стратегии – обеспечение общей основы в области статистики сельского хозяйства для национальных и международных статистических систем, что позволит им производить и использовать информацию, необходимую для принятия решений в двадцать первом веке.

Глобальная стратегия основывается на трех компонентах:

– определение минимального набора основных показателей по сельскому хозяйству для удовлетворения современных потребностей в данных;

– полномасштабная интеграция сельского хозяйства в национальные статистические системы, предполагающая определение порядка взаимодействия с национальными статистическими службами для формирования соответствующих источников данных;

– создание условий для устойчивости статистической системы в сельском хозяйстве путем совершенствования управления и наращивания статистического потенциала.

В дополнение к традиционному подходу к сельскому хозяйству концепция Глобальной стратегии включает такие области, как рыбное хозяйство и аквакультура, лесное хозяйство, земле- и водопользование.

Для координации деятельности стран по выполнению Глобальной стратегии, был сформирован Глобальный управляющий комитет, первое заседание которого состоялось 29 февраля 2012 года.

Для учета различных уровней развития статистики и обеспечения эффективного управления работой был принят региональный подход к реализации стратегии. Одним из регионов является Содружество Независимых Государств.

Для содействия осуществлению Глобальной стратегии в регионе СНГ на 47-м заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ 19–20 апреля 2012 года (далее – Совет) было одобрено предложение разработать «Глобальную стратегию совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ». Совет поручил Статкомитету СНГ подготовить проект Плана соответствующих мероприятий.

В результате Статкомитетом СНГ были сформулированы основные направления совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ и выделен ряд общих для многих государств – участников СНГ проблем в этой области, в частности:

отсутствие единых методологических подходов к формированию рядов данных по статистике сельского хозяйства в соответствии с международными стандартами;

недостаток институциональной координации и сложности в доступе к существующим базам данных;

недостаточное финансирование и обеспечение современными техническими средствами для организации и проведения выборочных обследований и переписей, необходимых для сбора и обработки данных;

нехватка квалифицированных кадров.

При реализации Глобальной стратегии было признано необходимым уделить первоочередное внимание:

  гармонизации методологии формирования статистических показателей сельскохозяйственной и сельской статистики в соответствии с международными стандартами и рекомендациями;

проведению консультационных мероприятий для специалистов национальных статистических служб с целью повышения их теоретических знаний и практического опыта работы в сельскохозяйственной и сельской статистике;

 расширению системы показателей сельскохозяйственной и сельской статистики (на основе соответствующих новых методологических разработок) в целях обеспечения пользователей всей необходимой информацией, обеспечивающей комплексный анализ в области сельскохозяйственной и сельской статистики;

интеграции статистики сельского хозяйства в национальные статистические системы в целях удовлетворения потребностей пользователей и обеспечения сопоставимости данных по территориям и во времени;

 усилению взаимодействия статистических служб с министерствами сельского хозяйства и другими ведомствами.

ФАО и Статкомитет СНГ 3–4 июля 2013 года (г. Будапешт) провели совещание с участием специалистов национальных статистических служб государств – участников СНГ по данной тематике.

Участниками совещания был сформулирован важнейший принцип реализации Глобальной стратегии – принцип равного участия в работе всех стран региона. Было отмечено, что государства Содружества имеют сходные проблемы в области сельскохозяйственной и сельской статистики, которые связаны, главным образом, с вопросами гармонизации методологии статистики сельского хозяйства с международными стандартами и созданием единого пространства в области сельскохозяйственной и сельской статистики на пространстве СНГ.  Были согласованы основные стратегические направления плана действий по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ.

После доработки Статкомитетом СНГ с участием статистических служб государств – участников СНГ План реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ был одобрен на 50-м заседании Совета 17 октября 2013 года.

Экономический совет СНГ Решением от 13 декабря 2013 года рекомендовал статистическим службам государств – участников СНГ принять активное участие в реализации Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики.

Одной из целей Глобальной стратегии состоит в создании стабильной статистическую системы, обеспечивающей получение и распространение достоверной и своевременной сельскохозяйственной и сельской статистики, сопоставимой по времени и между странами.

План действий по реализации Глобальной стратегии в регионе СНГ состоит из восьми разделов.

В разделе I «Состояние систем сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ» освещены результаты первого применения вопросников, дается начальное понимание состояния статистических систем в сельскохозяйственном секторе в регионе СНГ.

В разделе II представлены основной итог и результаты регионального плана СНГ. Указано, что все мероприятия, которые будут осуществлены в рамках реализации Глобальной стратегии в регионе, будут реализовываться в интересах всех государств – участников СНГ.

В разделе III описана структура реализации проекта. Решения по реализации проекта будут приниматься Советом руководителей статистических служб государств – участников СНГ (Региональным управляющим комитетом) при участии Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ, членами которого являются руководители центральных органов исполнительной власти по вопросам агропромышленного комплекса. Координация мероприятий по реализации Глобальной стратегии будет возложена на Статкомитет СНГ (Региональный офис), который будет осуществлять свою деятельность в соответствии с решениями Регионального управляющего комитета.

В разделе IV «Реализация Стратегии» описывается, как будет осуществляться реализация Плана, в частности, по двум основным направлениям: техническая помощь и профессиональная подготовка кадров.

Подраздел IV.1 «Техническая помощь»охватывает разработку и документирование статистических стандартов и технико-методологических руководств для всех аспектов сельскохозяйственной и сельской статистики. В этой работе широко будут использоваться новые методологии и технологии. Описана также конкретная техническая помощь странам-участницам в укреплении сельскохозяйственной и сельской статистики и лучшей интеграции сельского хозяйства в национальные статистические системы.

Подраздел IV.2 «Профессиональная подготовка кадров»посвящен проблемам укрепления кадрового потенциала национальных статистических служб и других организаций, предоставляющих статистическую информацию пользователям. Эта цель может быть достигнута путем наращивания знаний, навыков и компетенции кадров этих организаций, а также путем усиления и поддержки организаций по обучению методологии и организации сельскохозяйственной и сельской статистики.

В разделе V определены задачи по распространению информации о ходе реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ.

В разделе VI описаны процедуры, позволяющие обеспечить анализ хода реализации Глобальной стратегии и практические итоги проделанной работы.

В разделе VII «План-график» приведены все мероприятия, как в рамках технической помощи, так и программы профессиональной подготовки кадров с указанием сроков их практической реализации.

В разделе VIII «Бюджет» представлены оценки запланированных средств на реализацию мероприятий, предусмотренных Глобальной стратегией в регионе СНГ.

В настоящее время Статкомитет СНГ в тесном контакте с национальными статистическими службами Содружества осуществляет реализацию Глобальной стратегии в регионе СНГ.

Проведена работа по решению таких методологических проблем, как улучшение методов сбора данных по оценке скота и продукции животноводства, совершенствование методов сбора данных для оценки потерь после сбора урожая, методологии построения продовольственных балансов, измерений земли и т.д.

Подготовлены Рекомендации для национальных статистических служб государств – участников СНГ в области статистики сельского хозяйства на основе обобщения практики применения международных стандартов, используемых статистическими службами стран мира. Основной акцент в работе сделан на адаптации международных стандартов к практике ведения статистического учета сельскохозяйственного производства в Содружестве.

На совещании специалистов статистических служб 4–5 февраля 2015 года (г. Будапешт, отделение ФАО) одними из основных тем обсуждения явились вопросы развития методологии и оценки состояния сельскохозяйственной и сельской статистики, возможности их реализации в регионе СНГ, проблемы информационного взаимодействия по статистике сельского хозяйства.

На совещании экспертов СНГ (13–15 октября 2015 года г. Душанбе) было отмечено, что основными результатами реализации Глобальной стратегии в регионе СНГ в 2015–2016 годах будут являться:

– Рекомендации для национальных статистических служб стран СНГ в области статистики сельского хозяйства на основе обобщения практики применения международных стандартов, используемых статистическими службами стран мира;

– Переходные ключи для формирования основных показателей сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ;

– Методологические рекомендации формирования системы индексов цен производителей сельскохозяйственной продукции в условиях сезонного производства и использования (переработки);

– Методологические рекомендации по организации выборочного статистического наблюдения за сельскохозяйственной деятельностью субъектов малого предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

На Совещании по обмену опытом по вопросам методологии и организации проведения структурных обследований в сельском хозяйстве в г. Ашхабаде 6–7 сентября 2016 года участники заседания в представленных докладах подтвердили, что совместная работа национальных статистических служб и Статкомитета СНГ по осуществлению Проекта по реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики», и в частности по подготовке вышеуказанных документов, проходит успешно. Было поручено Статкомитету СНГ продолжить методологическую работу по сельскохозяйственной статистике в соответствии с международными стандартами.

Статкомитет СНГ в соответствии с рекомендациями Совещания планирует направить доработанные Методологические рекомендации по организации выборочного статистического наблюдения за сельскохозяйственной деятельностью субъектов малого предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств в национальные статистические службы для использования в работе в IV квартале 2016 года; Методические рекомендации по расчетам стоимости выпуска и промежуточного потребления сельскохозяйственной продукции и Методические рекомендации по расчетам индекса производства сельскохозяйственной продукции – в 2017 году.

Важнейшим источником статистической информации в области сельскохозяйственной и сельской статистики являются также сельскохозяйственные переписи. Всемирные сельскохозяйственные переписи являются важнейшим элементом Глобальной стратегии.

По данным Статкомитета СНГ первая сельскохозяйственная перепись в Содружестве прошла в большинстве государств, но в разные годы (Азербайджан – 2005 год, Армения – 2014 год, Казахстан – 2006 год по растениеводству и 2007 год по животноводству, Кыргызстан – 2002 –2003 годы, Молдова – 2011 год, Россия – 2006 год, Таджикистан – 2013 год).

В Беларуси подготовка к проведению сельскохозяйственной переписи находится на стадии разработки нормативно-правовой документации. Намечено, что пройдет она в 2019 году в рамках переписи населения.

В Украине сельскохозяйственная перепись была запланирована на 2014 год (в 2012 году прошла пробная перепись). Однако она не проведена до настоящего времени.

Объектами сельскохозяйственных переписейво всех государствах – участниках СНГ были юридические и физические лица, являющиеся собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеющие сельскохозяйственных животных. При этом перепись по отдельным категориям сельхозпроизводителей во многих странах проводилась выборочным методом.

Выборка по садоводческим, огородническим, животноводческим и дачным некоммерческим объединениям граждан в Азербайджане составила 10 %, Армении – 25 %, Кыргызстане – 35 %, Молдове – 13,2 %, России – 30 % участков.

В Кыргызстане переписью было охвачено 35 % хозяйств граждан сельских и городских поселений, имеющих земельные участки.

Выборка по хозяйствам граждан городских поселений, имеющих земельные участки в Армении равнялась 90 %, Молдове – 5,7 %, России – 20 %, при сплошном охвате личных подсобных хозяйств граждан в сельской местности.

Подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций, производящие сельхозпродукцию, и граждане, имеющие участки, выделенные под индивидуальное жилищное строительство, обследовались в рамках сельскохозяйственной переписи в России с учетом установленного ценза, то есть в отношении таких сельскохозяйственных производителей применялась целенаправленная выборка.

В Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России и Таджикистане, проводивших сельскохозяйственную перепись, переписные листы содержали показатели по растениеводству, животноводству, земельным ресурсам, внесению удобрений, использованию средств защиты растений, наличию сельскохозяйственной техники и производственных помещений.

Не переписывались предприятия лесного хозяйства в Армении, Молдове и России, рыболовства и рыбоводства – в Казахстане и Молдове.

Показатели по водным ресурсам отсутствовали в переписных листах Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы и России, мелиорации – Казахстана, инфраструктуре в сельской местности – Молдовы и России, демографии сельского населения – в переписных листах Казахстана, Молдовы и России.

В рамках сельскохозяйственной переписи в России была получена информация о трудовых ресурсах сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также данные о численности привлеченных сезонных работников в хозяйствах населения; в Молдове – о демографических характеристиках сельскохозяйственных производителей, экологическом сельском хозяйстве и несельскохозяйственных видах деятельности, приносящих доход личным подсобным хозяйствам.

Окончательные итоги сельскохозяйственной переписи государства – участники СНГ публикуют, как правило, через 1,5–2 года после ее проведения.

В Армении, Казахстане, Молдове и России результаты переписи представлены в виде печатных изданий, базы агрегированных данных, на вебсайте и на компактных дисках (CD-ROM), в Кыргызстане – только в виде печатных изданий, в Азербайджане – в виде печатных изданий и на вебсайте, в Таджикистане – в виде печатных изданий и на компактных дисках (CD-ROM).

Ряд государств – участников СНГ приступили к подготовке и проведению второй национальной сельскохозяйственной переписи.

В 2015 году вторая сельскохозяйственная перепись проведена в Азербайджане. В Казахстане осуществляется разработка нормативно-правовой базы к проведению переписи в 2017 году. В России в 2012 году и Кыргызстане в 2013 году прошли пробные (пилотные) переписи.

С 1 июля по 15 августа 2016 года в России проводилась Всероссийская сельскохозяйственная перепись в соответствии с руководящими принципами для Всемирной программы переписей сельского хозяйства раунда 2020 года и в развитие программы предыдущего раунда 2010 года. В перечень вопросов, включенных в новую программу внесено ряд важных изменений. Так, в частности включены вопросы по экологическому земледелию и использованию ресурсосберегающих технологий, лесному хозяйству, рыболовству и аквакультуре, производству энергии из отходов сельскохозяйственного производства, инфраструктурного обустройства сельских районов и доступа сельского населения к услугам и рынкам и ряд других.

Статкомитет СНГ уделяет большое внимание подготовке методологических материалов по организации сельскохозяйственных переписей. Целью подготовки таких документов является разработка унифицированных подходов к проведению сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ.

Так, в 2005 году был подготовлен Модельный вопросник для проведения сельскохозяйственных переписей в странах Содружества. Документ содержит формы переписных листов, адаптированные к особенностям статистического учета сельскохозяйственной деятельности в государствах – участникам СНГ.

В 2011 году Статкомитет СНГ подготовил Рекомендации по совершенствованию программы сельскохозяйственной переписи. В Рекомендациях описаны основные этапы проведения сельскохозяйственной переписи. По каждому из них рассмотрен комплекс методологических и организационных вопросов, приведены основные определения и понятия, отражающие общую стратегию и цель сельскохозяйственной переписи, а также раскрывающие суть показателей, включенных в основной и дополнительные модули.

Для целей проведения сельскохозяйственной переписи разработана Классификация сельскохозяйственных (немноголетних и многолетних) культур и Классификация сельскохозяйственных животных, адаптированных к национальным условиям ведения сельского хозяйства в регионе СНГ.

В соответствии с решением 52-го заседания Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ от 12 декабря 2014 года Статкомитет СНГ разработал Анкету о проведении сельскохозяйственных переписей в государствах – участниках СНГ, вопросы которой направлены на:

 получение детализированной информации о реальном состоянии сельского хозяйства в целом по стране, по определенной совокупности сельскохозяйственных производителей и административно-территориальным образованиям, для прогнозирования развития аграрного сектора экономики и разработки социально-экономической политики, направленной на повышение эффективности его производства, конкурентоспособности продукции и привлечение инвестиций;

 актуализацию генеральной совокупности хозяйствующих субъектов для проведения различного рода выборочных обследований и единовременных учетов;

получение соотношений между отдельными категориями сельхозпроизводителей и их экономическими характеристиками для обеспечения данными при разработке методологии дорасчетов по ряду статистических показателей в межпереписной период.

Материалы, полученные Статкомитетом СНГ из государств Содружества по результатам первой сельскохозяйственной переписи в государствах – участниках СНГ показывают необходимость синхронизации по времени подготовки и проведения таких переписей, а также, по максимально гармонизированному перечню индикаторов, обеспечивающим возможности международных сопоставлений.

В этих целях Статкомитет СНГ запланировал подготовить в 2017 году «Рекомендации по совершенствованию программы сельскохозяйственной переписи для стран Содружества» после проведения в 2016 году соответствующих консультаций с ФАО.

Важным инструментом для анализа сельскохозяйственной деятельности государств – участников СНГ являются Продовольственные балансы, которые представляют собой систему сбалансированных данных по источникам поступления ресурсов основных видов сельскохозяйственных продуктов, сырья и продовольствия и направлениям их использования. Продовольственные балансы позволяет осуществлять текущий анализ и прогнозировать развитие ситуации на рынке продовольствия, оценивать потребности в импорте, рассчитать уровень самообеспечения государства, определять фонды потребления продуктов питания и рассчитывать среднедушевой уровень потребления основных продуктов питания.

В рамках межгосударственного обмена информацией Статкомитет СНГ осуществляет сбор сформированных балансов ресурсов и использования важнейших видов продовольствия, а также данных о потреблении важнейших видов продовольствия на душу населения.

Основой для сбора данных по продовольственным балансам и среднедушевому потреблению являются «Балансы важнейших видов продовольствия» и «Фонд личного потребления основных продуктов питания в расчете на душу населения» Вопросника СНГ по статистике сельского хозяйства. Указанные материалы направляются национальными статистическими службами государств – участников СНГ в Статкомитет СНГ не позднее октября после отчетного года.

С целью гармонизации составления балансов по государствам – участникам СНГ Исполнительным комитетом СНГ была инициирована работа по совершенствованию методологии формирования продовольственных балансов. Была разработана и утверждена Экономическим советом СНГ 14 сентября 2012 года Методика расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ.

Документ содержит методику расчетов балансов важнейших видов продовольствия, ориентировочные коэффициенты перевода основных продуктов питания в исходный продукт, формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ.

Экономическим советом СНГ 13 декабря 2013 года было утверждено Положение о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ, подготовленное во исполнение решения Экономического совета СНГ от 14 сентября 2012 года Межправительственным советом по вопросам агропромышленного комплекса СНГ совместно со Статкомитетом СНГ.

В Положении конкретизируются общие положения, цель и задачи разработки балансов, порядок формирования балансов важнейших видов продовольствия, определения показателей, характеризующих обеспеченность государств продовольствием собственного производства, определяется методика исчисления показателей, характеризующих среднедушевое производство и потребление важнейших видов продовольствия в контексте повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ.

В настоящее время практически все национальные статистические службы используют единую методологию составления продовольственных балансов, но одновременно имеются и некоторые различия. Азербайджан баланс по зерну разрабатывает без учета риса. Украина в баланс по зерну включает продукты переработки зерна.

Ряд стран не разрабатывает балансы по отдельным продуктам. Баланс сахара не разрабатывают Казахстан, Молдова и Россия. Баланс растительного масла не разрабатывают Молдова и Россия. Молдова не разрабатывает баланс рыбы и рыбопродуктов.

В соответствии с Положением о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия Статкомитет СНГ ежегодно, начиная с данных за 2013 год, в декабре предоставляет отчетную информацию о продовольственных балансах государств – участников СНГ за предыдущий год

правительствам государств – участников СНГ, министерствам сельского хозяйства государств – участников СНГ, Межправительственному совету по вопросам агропромышленного комплекса СНГ.

Материал содержит как сами балансы важнейших видов продовольствия, так и показатели, исчисляемые на их основе – производство на душу населения, потребление на душу населения, удельный вес общего объема производства в общем объеме ресурсов, коэффициент самообеспечения.

Выводы

Реализация Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ позволит существенно расширить систему показателей, сопоставимых на международном уровне и обеспечить общество данными об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении в данной сфере.

Всемирные сельскохозяйственные переписи являются важнейшим элементом Глобальной стратегии и важнейшим источником статистической информации в области сельскохозяйственной и сельской статистики.

Результаты первой сельскохозяйственной переписи в государствах – участниках СНГ показывают необходимость синхронизации по времени подготовки и проведения таких переписей, а также, по максимально гармонизированному перечню показателей, обеспечивающим возможности международных сопоставлений.

Важным инструментом для анализа сельскохозяйственной деятельности государств – участников СНГ являются Продовольственные балансы. Продовольственные балансы и показатели, исчисленные на их основе, могут быть использованы на различных уровнях управления экономикой для решения продовольственных проблем каждого государства в отдельности и Содружества в целом.