

## ПРОТОКОЛ № 3

### третьего заседания Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств

18 июня 2024 года

г. Москва

Исполнительный комитет СНГ

(с использованием видео-конференц-связи)

18 июня 2024 года в Исполнительном комитете СНГ с использованием видео-конференц-связи состоялось третье заседание Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Комиссия).

Присутствовали:

члены Комиссии:

от Республики Армения	– Акобян Жанна Нерсесовна
от Республики Беларусь	– Матюшонок Александр Николаевич
от Республики Казахстан	– Закиева Динара Болатовна
от Кыргызской Республики	– Чынбаева Асель Рыспековна
от Российской Федерации	– Львова-Белова Мария Алексеевна
от Республики Таджикистан	– Бободжонзода Миджгона Бободжон

от Исполнительного комитета СНГ – Лебедев Сергей Николаевич,

члены Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества, Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, Председатель Экономического Суда СНГ, представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка, представители органов государственной власти, сотрудники аппаратов уполномоченных по правам ребенка и Исполнительного комитета СНГ (список участников заседания прилагается).

Председательствовала на заседании Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львова-Белова М.А.

Утверждены повестка дня и регламент заседания (прилагаются).

В ходе заседания рассмотрены вопросы повестки дня:

### **1. Об обеспечении прав детей с ограниченными возможностями.**

С информацией по вопросу выступила *Акобян Ж.Н.*, начальник Департамента обеспечения конвенционных мандатов Аппарата Защитника прав человека Республики Армения, которая проинформировала о принимаемых государством мерах по деинституализации организаций для детей с ограниченными возможностями и реализации права детей-инвалидов на семейный уход; о проводимых тренингах для лиц, планирующих стать приемными родителями детей с ограниченными возможностями; о реализации программ по организации курсов для родителей детей с ограниченными возможностями; о программе по делегированию полномочий в регионы Армении по ведению семей, в которых есть дети-инвалиды; о мерах по внедрению до 2025 года инклюзивного образования.

*Львова-Белова М.А.*, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка сообщила о проводимой работе института уполномоченных по правам ребенка в рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь»; о результатах проведенного в 2024 году мониторинга учреждений, в которых находятся дети с инвалидностью; о программах инклюзивного образования, включающих получение медицинской помощи, организацию питания детей, имеющих инвалидность; о создании центров дневного пребывания детей с инвалидностью и подготовке методических рекомендаций по порядку создания таких центров.

*Мозгачева Виктория Андреевна*, заместитель мэра города Бишкек в своем выступлении проинформировала о создании Центра реабилитации для лиц с инвалидностью; о создании банка данных лиц с инвалидностью; о создании Совета по делам лиц с инвалидностью при мэрии города Бишкек; о доступе детей с инвалидностью к образовательным услугам; об открытии класса для детей с кохлеарным имплантом; о создании инфраструктуры безбарьерного города для детей с инвалидностью; о вовлечении детей с инвалидностью в культурную и спортивную жизнь.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

#### **РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению информацию об обеспечении прав детей с ограниченными возможностями.

2. Членам Комиссии в срок до 1 сентября 2024 года направить в аппарат Защитника прав человека Республики Армения предложения в проект Плана действий по обеспечению прав детей с ограниченными возможностями.

3. Просить аппарат Защитника прав человека Республики Армения обобщить полученную информацию и до 1 октября 2024 года направить проект Плана членам Комиссии для последующего рассмотрения на заседании Комиссии.

## **2. О кибербезопасности несовершеннолетних (защита персональных данных).**

С информацией по вопросу выступил *Матюшонок А.Н.*, начальник управления социальной, воспитательной и идеологической работы Главного управления воспитательной работы и молодежной политики Министерства образования Республики Беларусь, который рассказал о практике рассмотрения уголовных дел по фактам киберпреступлений с участием несовершеннолетних; о нормативном правовом регулировании вопросов кибербезопасности и защиты персональных данных; о мероприятиях по реализации государственной политики обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь; о мониторинге электронной почты и сайтов государственных организаций, подчиненных Министерству образования, на предмет использования электронных почтовых ящиков и сайтов, зарегистрированных вне национального сегмента сети Интернет; о проводимой профилактической акции «Декада кибербезопасности «Кибердети».

*Исмуханова Ляззат Исламбековна*, руководитель управления психологической поддержки и международного сотрудничества Комитета по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан сообщила о закреплении на законодательном уровне понятий «травля», «буллинг», «кибербуллинг», о проведенном исследовании о цифровой жизни детей в Казахстане «Kazakhstan Kids Online».

*Чынбаева А.Р.*, Уполномоченный по правам ребенка Кыргызской Республики проинформировала о старте 2 этапа программы «Правительственные акселераторы», которая закрепляет 100 % обеспечение новорожденных детей регистрацией и свидетельством о рождении.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

### **РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению информацию о кибербезопасности несовершеннолетних (защита персональных данных).

2. В целях обмена опытом членам Комиссии в срок до 1 сентября 2024 года направить члену Комиссии от Республики Беларусь информацию о принятых на законодательном уровне мерах защиты детей от деструктивного контента в цифровой среде.

3. Просить члена Комиссии от Республики Беларусь обобщить полученную информацию и до 1 октября 2024 года направить ее членам Комиссии для последующего рассмотрения на заседании Комиссии.

### 3. Безопасность детей как приоритет в обеспечении прав ребенка: защита от насилия и буллинга.

С информацией по вопросу выступила *Закиева Д.Б.*, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан, которая рассказала о деятельности Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; об открытии единого государственного «Контакт-центра-111» по вопросам семьи, женщин и защите прав детей; о внедрении на постоянной основе в учреждениях образования уроков безопасности; о реализации Комплексного плана по защите детей от насилия, превенции суицида, обеспечению их прав и благополучия на 2023–2025 годы; о проводимой работе по внедрению антибуллинговой программы KiVa; о проводимых мерах по реализации закона по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей.

*Еганян Диана Нерсесовна*, эксперт Департамента международного сотрудничества аппарата Защитника прав человека Республики Армения поделилась информацией о проводимом на постоянной основе в образовательных учреждениях мониторинге буллинга; о мерах реагирования на проблемы, представленные в Докладе Защитника прав человека Республики Армения о проблемах буллинга в государственных образовательных учреждениях Республики Армения (в частности, разработка Министерством образования, науки, культуры и спорта «Дорожной карты» с определением всех необходимых форм реагирования на буллинг в образовательных учреждениях).

*Дроздова Наталья Валерьевна*, директор Института психологии учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» сообщила о мероприятиях по реализации Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2022-2026 годы; о работе группы быстрого реагирования на кризисные ситуации, возникающие в учреждениях образования; о разработанном совместно с Министерством внутренних дел алгоритме информирования педагогическими работниками законных представителей обучающегося при наличии признаков насилия в отношении несовершеннолетнего; о реализации двух республиканских проектов по противодействию буллинга в школьной среде.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

#### **РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению информацию о принимаемых мерах по обеспечению безопасности детей (защите детей от насилия и буллинга).
2. Продолжить рассмотрение данного вопроса в рамках выполнения Плана работы Комиссии на 2023-2024 годы.

#### **4. О возвращении и воссоединении детей, утративших родительское попечение, в государства гражданской принадлежности.**

С информацией по вопросу выступила *Львова-Белова М.А.*, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которая рассказала о применении Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2022 года; о рассмотрении жалоб российских граждан на нарушения компетентными органами отдельных государств – участников Содружества порядка рассмотрения вопросов правового статуса российских детей, которые вывезены за пределы Российской Федерации их родителями либо родственниками – гражданами государств Содружества; о длительном реагировании уполномоченных органов отдельных государств Содружества на сообщения российских уполномоченных органов об обнаружении на территории страны детей-иностранных граждан.

*Овечкина Юлия Руслановна*, заместитель Председателя Комитета по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан сообщила об опыте Казахстана по проведению операции «Жусан», в ходе которой из зон боевых действий в страну было возвращено более 500 детей; об утверждении Правил и сроков социальной реабилитации детей, пострадавших от террористической деятельности.

*Еганян Д.Н.*, эксперт Департамента международного сотрудничества аппарата Защитника прав человека Республики Армения подчеркнула необходимость развития и совершенствования международного и регионального сотрудничества в вопросах применения Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года; рассказала о мониторинге выполнения превентивных механизмов воспрепятствования незаконному вывозу детей с территории Республики Армения.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

#### **РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению информацию о возвращении и воссоединении детей, утративших родительское попечение, в государства гражданской принадлежности.

2. В целях обмена опытом членам Комиссии подготовить и направить до 1 сентября 2024 года в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка информацию по вопросу о возвращении детей, утративших родительское попечение, в государства гражданской принадлежности.

3. Просить аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обобщить полученную информацию и до 1 октября 2024 года направить ее членам Комиссии для последующего рассмотрения на заседании Комиссии.

## 5. О воспитании и образовании детей в системе интернатов.

С информацией по вопросу выступила *Чынбаева А.Р.*, Уполномоченный по правам ребенка Кыргызской Республики, которая рассказала о статистике по детям в Кыргызской Республике; о глобальных вызовах, которые влияют на жизнь детей; о необходимости изменения парадигмы образования, перехода от знаниевой к компетентностному (ценностно-ориентированному) подходу; о реализации программы по деинституционализации интернатных учреждений; о категориях воспитанников интернатных учреждений; о необходимости формирования и развития внутренней опоры ребенка (социальные навыки, личностное развитие через самопознание; улучшение ментального здоровья); о диаграмме необходимых программ по работе с детьми.

*Матюшонок А.Н.*, начальник управления социальной, воспитательной и идеологической работы Главного управления воспитательной работы и молодежной политики Министерства образования Республики Беларусь сообщил об установленной законодательством Республики Беларусь приоритетной семейной формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; о значительном сокращении сети детских интернатных учреждений; об итогах реализации Плана межведомственных мероприятий по комплексной деинституционализации детей и молодежи на 2020-2023 годы.

*Бободжонзода М. Б.*, заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан проинформировала о проводимых в образовательных учреждениях, больницах, психиатрических отделениях, тюрьмах мониторингах по соблюдению прав детей; о проведении профилактических мероприятий с целью дальнейшего улучшения ситуации с обеспечением прав детей.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

### **РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению информацию о воспитании и образовании детей в системе интернатов.
2. Рекомендовать членам Комиссии посещать детские интернатные учреждения в рамках страновых визитов.
3. Членам Комиссии при поддержке органов государственной власти осуществлять мониторинг детей, находящихся в интернатных учреждениях и имеющих гражданскую принадлежность других государств Содружества, в целях дальнейшей передачи детей в государства их гражданской принадлежности.

## **6. Об осуществлении мониторинга защиты прав детей трудовых мигрантов на образование и медицину.**

С информацией по вопросу выступила *Бободжонзода М.Б.*, заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Таджикистан которая рассказала о проблемах доступа детей трудовых мигрантов к образованию, здравоохранению на территории Российской Федерации; о затягивании возвращения детей трудовых мигрантов в Таджикистан по причине имеющихся у таджикской стороны финансовых трудностей; о проблемах детей, родители которых выехали в трудовую миграцию; о рекомендациях Комитета ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

*Львова-Белова М.А.*, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проинформировала о выработке мер по социальной, культурной, языковой и правовой адаптации детей мигрантов; об учете количества детей мигрантов (количество детей, посещающих образовательные учреждения и получающие медицинскую помощь); о результатах мониторинга несовершеннолетних из числа детей мигрантов на предмет знания русского языка как иностранного.

*Мозгачева В.А.*, заместитель мэра города Бишкек сообщила о роли органов местного самоуправления г. Бишкек в обеспечении прав трудовых мигрантов; о Плана мероприятий по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на 2022–2025 годы и создании городского штаба по выявлению беспризорных детей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на территории города.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

### **РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению информацию об осуществлении мониторинга защиты прав детей трудовых мигрантов на образование и медицину.
2. Членам Комиссии до 1 сентября 2024 года направить в аппарат Уполномоченного по правам ребенка Кыргызской Республики предложения в проект Плана действий по интеграции мигрантов в принимающее общество.
3. Просить аппарат Уполномоченного по правам ребенка Кыргызской Республики обобщить представленную информацию и до 1 октября 2024 года направить проект Плана членам Комиссии для его последующего рассмотрения на четвертом заседании Комиссии.

**7. О реализации решений, принятых на заседании Комиссии 1 ноября 2023 года.**

**7.1 О модельном законе «Об уполномоченных по правам ребенка» и деятельности Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ по формированию модельной законодательной базы в сфере защиты материнства и детства.**

С информацией по вопросу выступила *Владиминова Евгения Юрьевна*, секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, которая рассказала о модельных законах и рекомендациях, принятых МПА СНГ в сфере защиты прав детей; о концепции модельного закона «Об уполномоченном по правам ребенка».

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

**РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению информацию о подготовке модельного закона «Об уполномоченных по правам ребенка» и деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по формированию модельной законодательной базы в сфере защиты материнства и детства.

2. Членам Комиссии принять активное участие в разработке и обсуждении модельного закона «Об уполномоченных по правам ребенка».

**7.2 О разработке Индекса благополучия детей государств – участников СНГ.**

С информацией по вопросу выступила *Исмуханова Л.И.*, руководитель управления психологической поддержки и международного сотрудничества Комитета по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан, которая сообщила о проведенной Комиссией работе по вопросу о разработке Индекса благополучия детей государств – участников СНГ (проведение 22 февраля 2024 года международной конференции «Национальный мониторинг положения детей: итоги, проблемы, перспективы», подготовке Информации по вопросу о национальных мониторинговых механизмах благополучия детей.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

**РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению Информацию о национальных мониторинговых механизмах благополучия детей (прилагается).

2. Признать исчерпывающей на данном этапе работу Комиссии по вопросу о разработке Индекса благополучия детей государств – участников СНГ.



### **7.3 Об учреждении Международной премии государств – участников СНГ «За вклад в благополучие детей».**

По данному вопросу проинформировала *Заудальская Лариса Константиновна*, директор правового департамента Исполнительного комитета СНГ, которая отметила, что при рассмотрении данного вопроса в рамках Рабочей группы по координации подготовки и проведения международных мероприятий Комиссии участники пришли к пониманию, что на данном этапе для поощрения граждан, внесших значительный вклад в развитие области защиты прав и законных интересов детей, достаточно учреждения Почетной грамоты Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ.

*Львова-Белова М.А.*, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка предложила членам Комиссии внести предложения по кандидатурам для представления к награждению Почетной грамотой на четвертом заседании Комиссии (по два-три представителя от государства).

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

#### **РЕШИЛА:**

1. Поддержать предложение Республики Казахстан о поощрении граждан, внесших значительный вклад в развитие области защиты прав и законных интересов детей.

2. Утвердить Положение о Почетной грамоте Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ (прилагается).

### **7.4 О мерах, упрощающих интеграцию трудовых мигрантов в социум принимающего государства.**

С информацией по вопросу выступила *Львова-Белова М.А.*, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которая сообщила о проведенном мониторинге региональных практик, применяемых для социальной, культурной и языковой адаптации детей с миграционной историей; о подготовленной Информации по вопросу о мерах, упрощающих интеграцию трудовых мигрантов в социум принимающего государства.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.4. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

#### **РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению Информацию о принимаемых на национальном уровне мерах, упрощающих интеграцию мигрантов в социум принимающего государства (прилагается).

2. Рекомендовать членам Комиссии использовать Информацию при подготовке проекта Плана действий по интеграции мигрантов в принимающее общество.

**8. О проекте повестки дня четвертого заседания Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств.**

*Львова-Белова М.А.*, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка отметила, что в повестку дня четвертого заседания Комиссии вошли вопросы, включенные в План работы Комиссии на 2023 – 2024 годы.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.5. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

**РЕШИЛА:**

Утвердить повестку дня четвертого заседания Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ (прилагается).

**9. Об основных итогах председательства Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. в Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ.**

С информацией по вопросу выступила *Львова-Белова М.А.*, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которая подчеркнула, что основные задачи, которые были запланированы в первый год работы Комиссии (ознакомление с внутристрановой проблематикой государств – участников Содружества в сфере детства; изучение подходов коллег к решению наиболее актуальных проблем; обмен опытом и организация взаимодействия экспертов на постоянной основе) решены в полном объеме; о результатах работы Комиссии.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.5. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

**РЕШИЛА:**

1. Признать деятельности Комиссии за истекший период времени эффективной в деле защиты прав детей и материнства на пространстве Содружества.

2. Отметить важность в этих целях постоянного сотрудничества институтов уполномоченных по правам ребенка государств – участников СНГ.

**10. О председательстве (сопредседательстве) в Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ.**

С информацией по данному вопросу выступила *Львова-Белова М.А.* Алексеевна, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.5. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить Председателем Комиссии Уполномоченного по правам ребенка Кыргызской Республики Чынбаеву Асель Рыспековну.

2. Сопредседателями Комиссии утвердить Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львову-Белову Марию Алексеевну и начальника управления социальной, воспитательной и идеологической работы Главного управления воспитательной работы и молодежной политики Министерства образования Республики Беларусь Матюшонка Александра Николаевича.

**11. О дате и месте проведения четвертого заседания Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств.**

*Чынбаева А.Р.*, Уполномоченный по правам ребенка Кыргызской Республики предложила провести четвертое заседание Комиссии в ноябре 2024 года в Минске в очном формате; конкретную дату проведения четвертого заседания Комиссии согласовать с членами Комиссии в рабочем порядке.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.5. Положения о Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ

**РЕШИЛА:**

Провести четвертое заседание Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств» в ноябре 2024 года в городе Минске, Республика Беларусь, в очном формате.

Председатель



**М.А. Львова-Белова**