



4.2.2. Координационный совет по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней: прошлое, настоящее и перспективы

Кутырев В.В., Карнаухов И.Г., Топорков В.П., Щербакова С.А.
*ФКУЗ Российский научно-исследовательский противочумный институт
«Микроб» Роспотребнадзора*

Координационный совет по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней (далее – Координационный совет) создан Решением Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств от 22 ноября 2000 года (г. Душанбе).

Основными задачами Координационного совета как рабочего органа Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ являются подготовка предложений по осуществлению межгосударственного сотрудничества в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекций и обеспечения эпидемиологического благополучия населения, а также разработка рекомендаций по повышению эффективности противоэпидемических мероприятий.

Базовой площадкой Координационного совета является Российский научно-исследовательский противочумный институт «Микроб» Роспотребнадзора (г. Саратов, Россия).

Координационный совет формируется из представителей министерств и ведомств государств – участников СНГ, определяющих и реализующих государственную политику в сфере здравоохранения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ведущих ученых и специалистов учреждений санитарно-эпидемиологического профиля. Председателем Координационного совета является директор Российского научно-исследовательского противочумного института «Микроб», академик РАН, доктор медицинских наук, профессор Владимир Викторович Кутырев.

Очередные заседания Координационного совета проводятся один раз в два года, параллельно с проведением межгосударственных научных конференций стран СНГ. Внеочередные заседания Координационного совета проводятся в режиме видеоконференцсвязи по мере необходимости.

С 2000 по 2020 год состоялось 14 очередных заседаний Координационного совета и, соответственно, 14 межгосударственных научных конференций, посвященных вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в странах СНГ.

Актуальными направлениями работы Координационного совета являются: создание единого информационного эпидемиологического пространства для государств – участников СНГ в области санитарной охраны территорий, обеспечения биологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, мониторинга и реагирования на чрезвычайные



ситуации (ЧС) в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера;

организация и обеспечение функционирования системы межгосударственного информационного обмена о ЧС в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера;

содействие в реализации на пространстве СНГ Международных медико-санитарных правил (2005 г.);

гармонизация и унификация нормативно-методической базы в области санитарной охраны территорий стран СНГ, эпидемиологического надзора за особо опасными, зоонозными, природно-очаговыми инфекционными болезнями, мониторинга и реагирования на ЧС в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера;

содействие в организации на пространстве СНГ единой системы мониторинга и оперативного реагирования на ЧС в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера;

содействие в организации выполнения совместных НИР, подготовке совместных научных публикаций и монографий, проведении научных конференций;

содействие в организации проведения совместной экспедиционной работы в природных очагах инфекционных болезней;

унификация современных диагностических технологий и методов лабораторного анализа;

организация сотрудничества в области подготовки специалистов по всему спектру вопросов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия;

взаимодействие по вопросам производства медицинских иммунобиологических препаратов для диагностики и профилактики особо опасных инфекционных болезней.

В 2000–2015 годах в рамках деятельности Координационного совета были разработаны проекты 18 документов межгосударственного уровня, из них 9 утверждены:

Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2001 года, г. Минск);

Положение о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками Содружества Независимых Государств об эпидемиологическом надзоре за карантинными и другими опасными инфекционными болезнями и о контроле за потенциально опасными для здоровья населения товарами и грузами (утверждено Решением Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ от 3 июля 2003 года, г. Астана);

Методические указания «Медицинский (санитарный) досмотр в пунктах пропуска через государственную границу государств – участников Содружества Независимых Государств» (утверждены на XVI заседании Совета



по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 1–2 апреля 2004 года, г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика);

Санитарные правила и нормы «Санитарная охрана территорий государств – участников Содружества Независимых Государств» (утверждены на XVII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 3–4 июня 2005 года, г. Душанбе);

Методические указания «Организация и проведение первичных мероприятий в случае выявления больного (трупа), подозрительного на заболевания карантинными инфекциями, контагиозными вирусными геморрагическими лихорадками, атипичной пневмонией (ТОРС), малярией и инфекционными болезнями неясной этиологии, имеющими важное международное значение» (утверждены на XVII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 3–4 июня 2005 года, г. Душанбе);

Методические указания «Отлов, учет и прогноз численности мелких млекопитающих и птиц в природных очагах инфекции» (утверждены на XVII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 3–4 июня 2005 года, г. Душанбе);

Межгосударственная программа сотрудничества в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ до 2011 года (утверждена на XVIII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 15 марта 2007 года, г. Минск);

Программа сотрудничества и взаимодействия государств – участников Содружества Независимых Государств по проблемам биологической безопасности и противодействия биологическому терроризму на 2007–2011 годы (утверждена на XVIII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 15 марта 2007 года, г. Минск);

Концепция биологической безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств (утверждена на XVIII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 15 марта 2007 года, г. Минск).

В последние несколько лет Координационным советом проводится большая работа по организации информационного обмена между странами СНГ по вопросам эпидемиологической обстановки по особо опасным, природно-очаговым, зоонозным инфекционным болезням, мониторингу чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера. Работа направлена на создание единого информационного эпидемиологического пространства для государств – участников СНГ, повышение эффективности мер реагирования на ЧС в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера в рамках реализации Международных медико-санитарных правил (2005 г.).

В связи с этим Координационным советом разработано Положение о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками СНГ о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, которое утверждено



Решением Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ от 30 июня 2020 года и введено в действие взамен устаревшего Положения от 3 июля 2003 года.

При осуществлении информационного обмена акцент сделан на возникновении ЧС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Положение дополнено представлением экстренной информации при возникновении ЧС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения наряду с очередной информацией (1 раз в квартал); интегрированы положения Международных медико-санитарных правил (2005 г.) по перечню инфекционных болезней, по которым представляется экстренная информация о каждом случае, и перечню инфекционных болезней, требующих оценки их проявлений на предмет признания события ЧС.

Большое внимание уделяется эпидемиологическому надзору за особо опасными инфекционными болезнями, и прежде всего за чумой. В рамках деятельности Координационного совета разработаны Методические рекомендации «Организация и проведение эпидемиологического надзора в природных очагах чумы на территории государств – участников Содружества Независимых Государств». В разработке проекта Методических рекомендаций приняли участие специалисты профильных учреждений Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики.

Методические рекомендации утверждены на XXX заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 8 ноября 2019 года, г. Душанбе.

Данный документ регламентирует содержание, последовательность и основные направления контроля и профилактики этой особо опасной инфекции на пространстве Содружества. Документ разработан впервые, учитывает современные достижения и опыт государств – участников СНГ по отдельным направлениям надзора за чумой и ее профилактики. Особое внимание в документе уделено необходимости внедрения в практику современных технологий ГИС и методов лабораторной диагностики возбудителей чумы и других зоонозов, порядку оповещения о случаях заболеваний населения и эпизоотической обстановке по чуме, содержанию профилактических мероприятий, прогнозированию эпизоотической обстановки и оценке риска эпидемиологической опасности.

Внедрение в практику общепризнанных, унифицированных и согласованных методов и приемов эпидемиологического надзора в природных очагах чумы позволит объективно оценить факторы, территории, время и контингенты риска заболеваний чумой в ее природных очагах, снизить уровень риска эпидемических осложнений, а в ряде случаев предотвратить их.

В ходе заседаний Координационного совета также рассматривался вопрос о доработке проектов документов в области санитарной охраны территорий, реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера, подготовленных Координационным советом: проектов Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых



Государств по предупреждению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера и Положения о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по мониторингу, оперативному оповещению и совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера.

Данные проекты документов разработаны в рамках реализации в государствах – участниках СНГ Международных медико-санитарных правил (2005 г.), в целях создания на пространстве Содружества единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, в целях использования единых методических подходов и объединения усилий стран СНГ в области борьбы с опасными инфекционными болезнями.

В соответствии с решениями XXX заседания Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ (8 ноября 2019 года, г. Душанбе) проекты упомянутых документов обсуждены и согласованы на уровне рабочей группы, сформированной Исполнительным комитетом СНГ, а также доработаны с участием полномочных представителей и экспертов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Исполнительного комитета СНГ.

В настоящее время проекты документов проходят процедуру внутригосударственного согласования.

В 2020 году, когда мировое сообщество столкнулось с беспрецедентной угрозой биологического характера – пандемией новой коронавирусной инфекции, Координационный совет принял активное участие в борьбе с COVID-19 на пространстве СНГ.

В 2020 году в формате видеоконференции состоялись шесть внеочередных заседаний Координационного совета в целях обмена практическим опытом и актуальной информацией о мероприятиях по борьбе с новой коронавирусной инфекцией. Заседания были проведены 19 марта, 21 апреля, 1 июня, 5 августа, 25 сентября, 21 декабря 2020 года. В них приняли участие члены Координационного совета и представители профильных ведомств и организаций от Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также постоянные полномочные представители государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

В заседаниях также участвовали представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ и Европейского регионального бюро ВОЗ.

На заседаниях были рассмотрены следующие вопросы:

об анализе эпидемиологической ситуации по COVID-19 и принимаемых противоэпидемических мерах в странах СНГ;

о разработке тест-систем для выявления нового коронавируса и антител к нему;



о разработке вакцин против COVID-19;

об опыте постепенного снятия ограничительных мер и используемых для этого критериях;

о необходимости дальнейшего совершенствования единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера на пространстве СНГ;

о выполнении программ поддержки стран-партнеров России на пространстве СНГ по вопросам внедрения и реализации Международных медико-санитарных правил (2005 г.) и полученных результатов в плане обеспечения готовности противоэпидемических служб государств – участников СНГ к пандемии COVID-19;

об оказании Российской Федерацией научно-методической и практической поддержки странам-партнерам на пространстве СНГ в борьбе с COVID-19;

о проведении на платформе Роспотребнадзора в режиме ВКС семинаров по актуальным вопросам эпидемиологии, лабораторной диагностики и проведения противоэпидемических мероприятий при новой коронавирусной инфекции для специалистов профильных учреждений государств – участников СНГ;

об использовании официальных информационных ресурсов Роспотребнадзора и Минздрава России по ситуации с новой коронавирусной инфекцией и мерам противодействия;

о необходимости обобщения опыта изучения биологических свойств возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в аспекте обеспечения биологической безопасности;

об изучении иммунной прослойки в отношении COVID-19 среди населения;

о смягчении мер в рамках санитарной охраны территорий, касающихся международных поездок.

Участники внеочередных заседаний Координационного совета признали позитивную роль оперативного обмена информацией о ситуации по COVID-19 в государствах – участниках СНГ, обмена новыми научными данными по эпидемиологии, лабораторной диагностике, лечению, профилактике COVID-19, что нашло отражение в протоколах заседаний.

В рамках борьбы с COVID-19 Координационный совет принял активное участие в разработке Роспотребнадзором проекта Среднесрочного плана совместных действий государств – участников СНГ по противодействию распространению инфекционных болезней на их территориях. Документ разработан во исполнение Решения Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года, одобрен Советом по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 30 июня 2020 года и направлен на экспертную доработку.

В целом в течение 20 лет, прошедших с момента создания Координационного совета, проводилась постоянная активная работа по обеспечению нормативно-методической базы в сфере санитарной охраны территорий государств – участников СНГ, эпидемиологического надзора за особо опасными инфекционными болезнями, обеспечения биологической безопасности. В последние годы Координационный совет активно наращивает усилия в деятельности по данным направлениям.