

Доклад*
об анализе нормативных правовых актов
в области прав мигрантов
Республики Армения, Республики Таджикистан, Республики
Узбекистан

На втором заседании Комиссии по правам человека СНГ был озвучен доклад «Об анализе нормативных правовых актов в области прав мигрантов в государствах членах Комиссии по правам человека СНГ и внесении предложений по их совершенствованию». Доклад был составлен на основе подготовленного Аналитического сборника нормативных правовых актов в области прав мигрантов на пространстве СНГ. Анализ нормативных правовых актов раскрывал особенности национального законодательства в сфере миграции России, Белоруссии, Казахстана и Кыргызстана.

В продолжение работы над аналитическим сборником были получены материалы с Республики Армения, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Полученные материалы объединены в обзор миграционного законодательства, служащий дополнением к представленному ранее аналитическому сборнику.

Обзор миграционного законодательства указанных государств показал, что основные направления государственной политики в области прав мигрантов и миграционных процессов регулируются Конституциями государств, принятыми международными договорами и нормативными правовыми актами. Следует отметить, что создание соответствующего законодательства в области внешней трудовой миграции назрело в силу увеличения ее роли в социально-экономическом развитии стран СНГ и роста численности выезжающих граждан с целью трудоустройства.

Вместе с тем, обзор миграционного законодательства позволяет увидеть развитие институционального механизма в области миграционной политики и управления миграционными процессами в указанных государствах-участниках Комиссии по правам человека СНГ.

* Подготовлен и представлен Представителем Кыргызской Республики в Комиссии по правам человека СНГ Джаманбаевой Дж.А.

В Республике Армения в соответствии с Законом Республики Армения «Об иностранцах» иностранцы имеют права, свободы и обязанности наравне с гражданами Республики Армения, если Конституцией Республики Армения, законами и международными договорами Республики Армения не предусмотрено иное.

Иностранные граждане имеют право свободно распоряжаться своими трудовыми способностями, выбирать профессию и вид деятельности, с соблюдением ограничений, установленных законодательством Республики Армения. Гарантируется принцип равноправия сторон трудовых отношений, независимо от пола, расы, национальности, языка, гражданства и иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

При этом иностранцы могут работать (оказывать услуги) при наличии временного вида на жительство.

Права иностранных граждан на труд, на равенство прав и возможностей, на отдых регламентированы положениями Трудового Кодекса Республики Армения.

Право трудовых мигрантов на социальное страхование (пенсии и пособия) регламентировано Законом Республики Армения «О государственных пенсиях», в соответствии с которым иностранные граждане, лица без гражданства или лица со статусом беженца имеют право на пенсию при наличии вида на жительство. В то же время иностранный гражданин, не имеющий статуса беженца, имеет право на пенсию, в случае отсутствия пенсионного обеспечения государством, гражданином которого является.

Положениями законодательства Республики Армения в сфере здравоохранения и образования установлены правовые основы получения медицинской помощи и образования трудовых мигрантов.

Являясь участником Договора о ЕАЭС, Республика Армения установила права и обязанности трудящегося государства-члена ЕАЭС. Согласно которым, трудящийся государства-члена имеет право на занятие профессиональной деятельностью, на владение, пользование и распоряжение своим имуществом, на защиту собственности, на беспрепятственный перевод денежных средств, социальное обеспечение, на получение скорой медицинской помощи, право вступать в профессиональные союзы, право детей трудящихся на образование.

Трудовая деятельность мигрантов из **Республики Таджикистан** на территории государств членов ЕАЭС регулируется межправительственными

соглашениями и законодательством о порядке пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства.

Основным принимающим государством трудовых мигрантов из Республики Таджикистан является Российская Федерация. Порядок пребывания, временная трудовая деятельность и защита прав граждан в РФ регулируются двусторонними соглашениями между Правительствами РТ и РФ.

Республика Казахстан является второй страной, принимающей трудовых мигрантов из Республики Таджикистан. Вопросы трудовой деятельности и защиты прав трудовых мигрантов, порядка пребывания, сотрудничества в области миграции и реадмиссии регулируются межправительственными соглашениями РТ и РК.

Сотрудничество с Республикой Беларусь и Кыргызской Республикой в сфере трудовой миграции осуществляется в рамках межправительственных соглашений, регулирующих временное трудоустройство, трудовую деятельность и социальную защиту трудящихся мигрантов.

В Республике Таджикистан действует Стратегия регулирования миграционных процессов на период до 2040 года. Согласно Плану действий, на 2023-2025 годы предусмотрен анализ, разработка и внесение изменения и дополнений в действующие нормативные правовые акты Республики Таджикистан в сферы миграции населения.

В Республике Узбекистан принимаются меры по урегулированию процессов трудовой миграции, на межгосударственном уровне подписаны и реализуются документы, предусматривающие соблюдение социальных, трудовых прав граждан Узбекистана, работающих за пределами страны, а также граждан иностранных государств, осуществляющих трудовую деятельность в Узбекистане.

В соответствии с нормативно-правовыми актами Узбекистана для иностранных граждан, въехавших в Республику Узбекистан, созданы следующие возможности для работы:

– иностранные граждане могут пользоваться всеми государственными услугами через Единый портал интерактивных государственных услуг;

– иностранным инвесторам и специалистам в сфере информационных технологий, а также учредителям (участникам) резидентов ИТ-парка выдается многократная «ИТ-visa» сроком действия до трех лет, с возможностью продления ее срока без выезда с территории Республики Узбекистан. Члены

семьи (супруг, родители и дети) пользуются гостевой визой на срок действия их визы с правом продления без выезда из страны;

– иностранным гражданам, инвестировавшим в Республику Узбекистан в размере установленной расчетной величины (не менее 8500-кратной), выдается многократная трехлетняя инвестиционная виза (инвестиционная виза) с возможностью неограниченного количества продления срока ее действия без выезда с территории республики. Членам семьи (супруг, родители и дети) оформляется гостевая виза на срок действия их визы с правом продления без выезда из республики;

– иностранные студенты, проходящие производственную практику во время каникул в рамках программ высших учебных заведений республики, а также иностранные преподаватели и специалисты, привлекаемые к работе в высших учебных заведениях, иностранные специалисты резиденты IT-парков, а также иностранные граждане, осуществляющие работу из-за рубежа дистанционно (онлайн) имеют право осуществлять трудовую деятельность без получения свидетельства, дающего право на занятие трудовой деятельностью в Республике Узбекистан.

В Республике Узбекистан принят ряд нормативных правовых актов, направленных на дальнейшее совершенствование системы внешней трудовой миграции и организованного трудоустройства граждан за рубежом. Решениями Президента Республики Узбекистан приняты нормативные правовые акты о мерах по созданию благоприятных условий для осуществления трудовой деятельности на территории республики квалифицированными иностранными специалистами, и дальнейшему усилению гарантий защиты граждан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом и членов их семей.

Следует отметить, что принята Национальная стратегия по правам человека, утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 22 июля 2020 года. В рамках реализации Национальной стратегии разработан проект закона «О внешней трудовой миграции», который в настоящее время дорабатывается.

Закон Республики Узбекистан «О занятости населения», устанавливает полномочия Агентства по внешней трудовой миграции, основными задачами которого является содействие трудоустройству граждан Узбекистана за рубежом и мониторинг за соблюдением норм обеспечения достойных условий

проживания и работы в стране трудоустройства.

Вопросы трудовой деятельности и защиты прав трудовых мигрантов регулируются соглашениями между Правительствами Республики Узбекистан и Российской Федерации, Республики Казахстан, а также с правительствами других стран (Республика Корея, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Израиль, Катар, Турция, Япония).

К примеру, в 2017 году между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации, подписано Соглашение «Об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации». Соглашением определен порядок и условия взаимодействия Сторон по осуществлению организованного набора и привлечения граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности в Российской Федерации, в том числе, определяет полномочия компетентных органов Сторон.

В представленных материалах, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан предлагают видение развития миграционной ситуации в рамках совершенствования миграционного законодательства и дают ряд рекомендаций по формированию более благоприятной миграционной ситуации, позволяющей оказывать содействие мигрантам в трудоустройстве и защите их прав.

Таким образом, в дополнение к рекомендациям анализа нормативных правовых актов в области защиты прав мигрантов, вносятся следующие предложения:

Республика Таджикистан:

1. Представителям Российской Федерации и Республики Таджикистан инициировать рассмотрение вопроса разработки проектов законов по защите прав и интересов трудовых мигрантов в рамках реализации Соглашения между Правительствами РФ и РТ о трудовой деятельности и защите прав граждан РТ на территории РФ и граждан РФ на территории РТ от 16 октября 2004 года.

2. Комиссии по правам человека СНГ и Представителям Комиссии:
регулярно проводить мониторинг и анализ текущего состояния прав трудовых мигрантов в принимающих странах;
проводить консультационные и информационные кампании для трудовых мигрантов с целью повышения их правовой грамотности;

усилить сотрудничество с соответствующими органами принимающих стран для эффективного решения вопросов, связанных с трудовой миграцией, а также возможность создания межведомственной рабочей группы для координации действий по защите прав трудовых мигрантов и обеспечения их интеграции в принимающие общества.

Республика Узбекистан:

1. Комиссии по правам человека СНГ:

акцентировать работу по защите прав трудовых мигрантов, в целях решения проблем в сфере трудовой миграции и укрепления сотрудничества между государствами-членами КПЧ СНГ создать платформы для обмена опытом и предложениями (круглые столы, встречи, семинары и т.д.) в рамках КПЧ СНГ.