

## МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

### «О ПРАКТИКЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИЯХ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ»

26 апреля 2024 года

#### **Информация по вопросу «Выполнение Республикой Беларусь международных договоров в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

*Докладчики: Матюшонок Александр Николаевич, начальник управления социальной, воспитательной и идеологической работы Главного управления воспитательной работы и молодежной политики Министерства образования Республики Беларусь, Билевич Татьяна Алексеевна, директор Национального центра усыновления Министерства образования Республики Беларусь*

**Республика Беларусь строго соблюдает все требования международного права, международных соглашений в области защиты прав и законных интересов детей.**

**Нормы, установленные международными договорами, соглашениями, Конвенциями, ратифицированными Республикой Беларусь, включены в законодательные акты Республики Беларусь в области международного усыновления (удочерения), установления международных опеки и попечительства над детьми.**

**В Республике Беларусь центральным органом по выполнению обязанностей по Гаагской Конвенции назначено учреждение «Национальный центр усыновления Министерства образования Республики Беларусь».**

**В Республике Беларусь ратифицированы 2 международные конвенции, и их нормы включены в законодательные акты Республики Беларусь в области международного усыновления (удочерения), установления международных опеки и попечительства над детьми:**

- в статьи 233, 235 в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье,
- в Положение о порядке международного усыновления (удочерения) и установления международных опеки, попечительства над детьми (*Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2007 года № 122*).

Указом Президента Республики Беларусь от 2 мая 2003 года № 183 была утверждена (ратифицирована) **Конвенция по защите детей и сотрудничеству в отношении международного усыновления** (Гаагская Конвенция). Этим же документом учреждение «Национальный центр усыновления Министерства образования Республики Беларусь» назначено Центральным органом по выполнению обязанностей по вышеуказанной Конвенции.

В соответствии с нормами Гаагской Конвенции в Республике Беларусь вопросы о международном усыновлении рассматриваются в отношении кандидатов в усыновители, проживающих на территории только тех иностранных государств, компетентные государственные органы которых согласовали и разрешили процедуру международного усыновления.

Данное разрешение гарантирует, что международное усыновление, установленное в иностранном государстве, будет признано в стране проживания усыновителей. Таким образом, в случае усыновления ребенок получает право на въезд и постоянное проживание, приобретение гражданства усыновителей и пользуется всеми правами как гражданин данного государства.

Согласование процедуры международного усыновления производится в Республике Беларусь в соответствии с Положением о порядке согласования процедуры международного усыновления и взаимодействия с компетентными организациями иностранных государств в рамках данной процедуры, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 сентября 2004 г. № 1173.

Исключение в вопросе получения разрешения компетентных органов страны проживания составляют случаи международного усыновления ребенка родственниками, а также отчимом или мачехой.

За период действия в Республике Беларусь Конвенции, с мая 2003 года 1264 ребенка усыновлены в 15 различных государств-участников конвенции:

*Австралия (1), Австрия (4), Великобритания (2), Греция (1), Дания (15), США (5), Израиль (29), Италия (1111), Канада (33), Кипр (1), Польша (2), ФРГ (21), Франция (2), Швеция (36), Латвия (1).*

В соответствии с Положением о порядке международного усыновления (удочерения) и установления международных опеки, попечительства над детьми, НЦУ осуществляет контроль за условиями жизни детей, которые проживают на территории иностранных государств, следующим образом:

до установления международного усыновления, а также установления международной опеки и попечительства (с выездом

за пределы Республики Беларусь) от компетентного органа иностранного государства предоставляется гарантийное письмо о предоставлении в НЦУ ежегодных отчетов об условиях жизни и воспитания ребенка. Банк данных детей, выехавших за пределы Республики Беларусь на усыновление, ведется в НЦУ. Сведения о ходе жизни и воспитания усыновленных детей поступают течение 5 лет, а о детях, принятых на опеку и попечительство - до совершеннолетия.

Контроль за детьми, оставшимися в семьях иностранных граждан на территории Республики Беларусь ведется органами опеки управлений по образованию райисполкомов по месту их жительства на территории нашей страны.

На сегодняшний день на контроле в Национальном центре усыновления 89 детей, которые были усыновлены и уехали на территорию иностранного государства в рамках Гаагской Конвенции. *Поскольку за последние 3 года за границу усыновлено только 6 детей, то к 2026 году в НЦУ на контроле останется их минимальное количество.*

Более подробно необходимо остановиться на практике применения в Республике Беларусь **Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам**, которая в свое время была подписана 10 странами Содружества независимых государств (республиками: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Таджикистан, Молдова, Кыргызской Республикой, Республикой Российской Федерацией, Украиной).

Республика Беларусь ратифицировала данную конвенцию Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам».

Принципиальным положением в данной конвенции является то, что компетентный орган в принятии решения в отношении ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей - это **орган страны гражданства ребенка**. Т.е. международное усыновление, установление опеки, попечительства на территории иностранного государства в отношении ребенка возможно только с письменного согласия компетентного органа страны гражданства ребенка. *Данная норма содержится в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье и Положении о порядке международного усыновления (удочерения) и установления международных опеки, попечительства над детьми и в полной мере выполняется со стороны Республики Беларусь.*

Практика показывает, что большинство таких письменных разрешений Республика Беларусь получает от компетентных органов иностранных государств **в отношении детей, имеющих иностранное**

**гражданство, но постоянно проживающих в Республике Беларусь. Их как правило, принимают на воспитание родственники, проживающие на нашей территории.** После чего в каждом отдельном случае выносятся письменное разрешение со стороны Министерства образования Республики Беларусь – если это международная опека, непосредственно Министра образования – если это международное усыновление.

Также в Республику Беларусь ежегодно приезжают опекуны с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей из иностранных государств на ПМЖ.

В общей сложности на 01.01.2024 в Республике Беларусь в замещающих семьях проживает 48 детей, являющихся иностранными гражданами (в семьях граждан России – 26, Украины – 4, граждан Республики Беларусь – 18).

*Также в рамках Конвенции о правовой помощи в Республике Беларусь:*

*- выдаются разрешения на установление международного усыновления, опеки, попечительства в отношении детей, являющихся гражданами Республики Беларусь, проживающими в иностранном государстве (опека и попечительство родственниками детей, отчимами/мачехами).*

*- организуется защита прав и законных интересов детей, оставшихся на территории Республики Беларусь или иностранного государства без законного представителя.*

В целях совершенствования деятельности по защите прав детей, оставшихся на территории иностранного государства без законного представителя, в ноябре 2020 года Национальным центром усыновления разработаны и Министерством образования Республики Беларусь утверждены два Алгоритма:

**- Алгоритм защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего гражданина Республики Беларусь, оставшегося на территории иностранного государства без законного представителя.**

**- Алгоритм защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, оставшимся на территории Республики Беларусь без законного представителя.**

По первому алгоритму (когда ребенок – гражданин Республики Беларусь остался на территории ин. государства без законного представителя) органами опеки Республики Беларусь организуется работа по его устройству: осуществляется поиск родственников на территории иностранного государства, далее на территории Республики Беларусь. В

случае, если таковые отсутствуют, проводится работа по поиску замещающей семьи в Республике Беларусь. Политика нашего государства такова, что мы стараемся каждого несовершеннолетнего гражданина вернуть в Республику Беларусь.

Только в единичных случаях ребенок остается на территории иностранного государства (*например: отказ в роддоме – органы опеки работают – мать забирает ребенка*).

Однако, применяется также и индивидуальный подход. При принятии решений иногда учитывается мнение несовершеннолетнего. Например, в 2018 году в г. Санкт-Петербург несовершеннолетняя гражданка Республики Беларусь в возрасте 16 лет, проживавшая там с 3-летнего возраста, осталась без попечения в связи со смертью единственного родителя. При этом было учтено ее пожелание продолжить жить в Российской Федерации. В результате выдано разрешение на опеку девочки гражданке Российской Федерации и ребенок остался жить в своей привычной среде.

В целом за 2023 год на территории иностранных государств было выявлено 16 детей без законных представителей. Из них на территории РФ -12, двое - на территории Польши, по одному в Турции и Молдове. В результате проведенной работы вернулось в Республику Беларусь 11 детей (10 из Российской Федерации, 1 из Польши). В отношении двоих детей работа продолжается.

Согласно второго Алгоритма, в случае выявления на территории Республики Беларусь ребенка, являющегося иностранным гражданином, без законного представителя, орган опеки и попечительства **в трехдневный срок** со дня получения информации о принадлежности ребенка к иностранному государству и о наличии/отсутствии родственников, проживающих на территории Республики Беларусь, через Главное консульское управление МИД Республики Беларусь и Министерство юстиции Республики Беларусь письменно уведомляет дипломатическое представительство (консульское учреждение) и компетентный орган иностранного государства страны гражданства ребенка о выявлении ребенка.

**Орган опеки до принятия** решения компетентным органом страны гражданства ребенка о его репатриации в страну гражданства или о выдаче письменного разрешения на международное усыновление (опеку, попечительство) семьей родственников, проживающих на территории Республики Беларусь, **обеспечивает ребенку временное устройство** (определяет в приемную семью, детский дом семейного типа, детское интернатное учреждение).

Ярким примером эффективности использования на практике данного Алгоритма является следующий случай. В 2023 году гражданка Литовской Республики с 4-летним ребенком перешла границу и была обнаружена белорусскими пограничниками в лесу. Выяснилось, что она была ограничена в родительских правах в связи с психическим заболеванием. Местные органы опеки через отделение посольства Республики Беларусь в Литве проинформировали компетентные органы данного государства, после чего мать с ребенком были возвращены на родину. Фактически была спасена жизнь ребенка, так как ребенок имел тяжелое заболевание.

В целом за 2023 год на территории Республики Беларусь выявлено было 5 детей, имеющих иностранное гражданство и оставшихся без законного представителя по тем или иным причинам. Из них: двое возвращены были в Российскую Федерацию и Литву. В отношении 2 была установлена родственная опека в Республике Беларусь гражданами Российской Федерации и Казахстана.

Иногда возникает необходимость у опекунов детей выехать на постоянное место жительства в страны-участники конвенции. В рамках Конвенции такие семьи имеют право на эту возможность. Органы опеки и попечительства принимающей стороны обязаны принять их на учет, осуществить иные меры в соответствии с законодательством по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Как уже отмечалось ранее, в Республику Беларусь ежегодно приезжают опекуны с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей из иностранных государств на ПМЖ. Учет и защиту прав и законных интересов таких детей ведут органы управления образованием по непосредственному месту жительства семьи.

В заключении хотелось бы отметить, что наличие международных договоров очень важно в сфере охраны прав и законных интересов детей, такие договоренности снимают проблемные вопросы, позволяют решать вопросы международного усыновления, опеки, попечительства, трансграничной защиты детей. Республика Беларусь имеет возможность помогать детям исключительно только при условии наличия международных договоров.

Граждане, проживающие в иностранных государствах, с которыми отсутствуют международные договоры в отношении опеки, попечительства не могут оформить опеку в Республике Беларусь, даже если у них близкое родство (бабка, тетя, сестра), опекун с ребенком-сиротой не может выехать в такое государство на постоянное место жительства, так как нет механизма передачи опеки, который имеется

в Конвенции о правовой помощи. В таких случаях возможно только усыновление, при наличии у ребенка правового статуса для усыновления.

Справочно:

**В 1 квартале 2024 года в Республике Беларусь:**

в отношении 4 детей установлена международная опека (над 3 белорусскими детьми установлена опека гражданами Российской Федерации, в отношении 1 ребенка, гражданина Казахстана установлена опека гражданкой Республики Беларусь);

в отношении 3 белорусских детей установлено международное усыновление отчимами (мачехами), постоянно проживающими в Республике Беларусь (2 - граждане Российской Федерации, 1 - гражданин Азербайджана).

**В 2023 году:**

в отношении 10 белорусских детей установлена международная опека девятью гражданами Российской Федерации и одним гражданином Швейцарии;

в отношении 2 детей – граждан Украины установлена опека бабушкой – гражданкой Республики Беларусь; в отношении 2 детей – граждан Российской Федерации установлена опека гражданами Российской Федерации и Республики Беларусь (14 детей);

в отношении 15 белорусских детей установлено международное усыновление (12 отчимами/мачехами, 3 детей усыновили граждане Российской Федерации). Все семьи проживают на территории Республики Беларусь.