

Информация по вопросу «О практике осуществления мониторинга деятельности учреждений по уходу за детьми в Республике Таджикистан»

Докладчик: Бободжонзода Миджгона Бободжон – заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Таджикистан

I. Законодательство.

В соответствии со статьёй 32¹ Закона Республики Таджикистан «Об уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» основной целью Уполномоченного по правам ребенка является содействие обеспечению уважения, соблюдения и продвижения прав и свобод ребенка.

Наряду с этим Уполномоченный по правам ребенка содействует соблюдению прав и свобод ребенка, восстановлению нарушенных прав и свобод ребенка, совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам ребенка, правовому просвещению граждан в области прав и свобод ребенка, взаимодействию государственных органов, структур гражданского общества по защите прав ребенка, развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод ребенка, ратификации международных правовых актов в данной области.

Для выполнения возложенных функций Уполномоченный по правам ребенка использует следующие механизмы:

- прием и рассмотрение обращений граждан;
- анализ законодательства и правоприменительной практики;
- мониторинг соблюдения прав ребёнка, анализ и изучение фактов нарушения прав ребёнка;
- осуществление образовательной и просветительской деятельности;
- обобщение, выработка и продвижение рекомендаций;
- подготовка годовых докладов.

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка основывается на *принципах* недискриминации, наилучшего обеспечения интересов ребенка, права на жизнь, развитие ребенка, а также уважения взглядов ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка.

Эти мероприятия проводятся в рамках реализации Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка на 2018-2022 годы, ежегодных планов работы Комиссии по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан, Стратегии деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы и ежегодных планов действий Уполномоченного по правам человека.

II. Мероприятия, проводимые Уполномоченным по правам ребенка.

В ходе *рабочих поездок* Уполномоченный по правам ребенка проводит беседы с руководством и должностными лицами структур, занимающимися вопросами несовершеннолетних, в рамках которых обсуждаются имеющиеся трудности в данной области.

Также Уполномоченный по правам ребенка проводит *встречи* с должностными лицами управлений образования, здравоохранения, социальной защиты населения, правоохранительных органов, местных комиссий по правам ребенка, председателями джамоатов посёлков (сёл) и структурами гражданского общества.

В ходе встреч участникам предоставляется подробная информация о государственной политике в области защиты прав детей, реализации Конвенции ООН о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, обязанностях и роли Уполномоченного по правам ребенка, положениях законов Республики Таджикистан «О защите прав ребенка», «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», «О предупреждении насилия в семье», законодательных новшествах, необходимости уделения должного внимания взглядам ребёнка в вопросах затрагивающих его, о значении воспитания ребенка в семье, негативных последствиях помещения ребенка в учреждения постоянного пребывания.

Кроме того, в рамках мероприятий обсуждаются вопросы, связанные с доступом детей к образованию, медицинскому обслуживанию, социальной защите, проблемы детей в конфликте с законом, образование детей с инвалидностью и другие.

По итогам таких мероприятий были внесены предложения по защите и продвижению прав детей, созданию дополнительных выездных комиссий медико-социальной экспертизы для определения инвалидности детей;

представлены рекомендации по профилактике нежелательных факторов среди подростков, таких как групповые конфликты, насилие в отношении детей, прекращение обучения девочек на третьей ступени образования и иные.

В процессе *проверок* проводятся встречи и беседы с руководством и воспитанниками учреждений, предоставляется информация о достижениях Таджикистана в области защиты прав человека, деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка, о выполнении международных обязательств Таджикистана в области прав и свобод человека, положениях национального законодательства в области обучения и воспитания детей, ответственности родителей в этом процессе, об упорядочении традиций и обрядов, профилактике правонарушений и преступности среди несовершеннолетних, опасностях и угрозах экстремистских и террористических группировок.

Таким образом, мониторинг прав детей включает в себя длительный сбор информации о случаях нарушения прав детей, посещение мест, связанных с детьми, таких как школы, центры по уходу, больницы, психиатрические учреждения или тюрьмы, наблюдение за законотворческой деятельностью государственных органов по вопросам детей и ведение работы с властями и неправительственными организациями с целью получения информации и принятия средств правовой защиты.

Уполномоченный по правам ребенка должен не только наблюдать за ситуациями, касающимися прав детей, собирать данные и распознавать характер поведения, он также должен идентифицировать проблемы, узнавать их причины, рассматривать потенциальные решения и способствовать разрешению проблем. Более того, мониторинг также предполагает взаимодействие с Правительством, партнерскими организациями, детьми, родителями и общественностью в связи с конкретной ситуацией.

Приказом Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан от 6 августа 2013 года создана *рабочая группа* по вопросам утверждения, продвижения Дополнительного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в состав которой входят 14 представителей государственных органов и гражданского общества. Рабочая группа наделена полномочиями по координации и организации работы механизма мониторинга и включает в себя на пилотной основе представителей исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, парламента, Прокуратуры, судебных органов, а также академических кругов, гражданского общества, членов коалиции против пыток.

С 2016 года мониторинг Уполномоченного по правам ребенка осуществляется с участием представителей мониторинговой группы. Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан является проведение проверок и мониторингов в целях определения ситуации с соблюдением прав и свобод ребенка в детских учреждениях.

В соответствии с программой действий Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан на 2023 год утверждено *проведение мониторингов и проверок по вопросам защиты прав детей*. На основе данного документа ответственные сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка провели ряд мероприятий по выявлению недостатков и проблем в деятельности учреждений, которые работают с детьми (в частности, школах-интернатах, исправительных учреждениях, отделах образования городов и районов Республики Таджикистан, домах инвалидов, центрах здоровья, образовательных центрах). Проверки проводятся по специальным опросникам, подготовленным заблаговременно в соответствии с международными стандартами по защите прав ребенка.

Показатели прав детей относительно того, нарушаются ли или не выполняются ли определенные права, должны быть основаны на фактах

(означать одно и то же для всех), действительными (действительно измерять то, что они должны измерять), подтверждаемыми (могут быть проверены), восприимчивыми (отражают изменения), сопоставимыми (могут использоваться в более, чем одной ситуации) и точными (отражать наиболее аккуратные данные).

В рамках визитов, проверок и мониторингов уделяется особое внимание реализации следующих прав и вопросов: права детей на образование; права детей на охрану здоровья; права ребёнка на воспитание в семье; права ребёнка на индивидуальность; права ребёнка на свободу от наихудших форм детского труда; права ребёнка на неприкосновенность и свободу от всех форм насилия; прав детей с инвалидностью на качественное образование в инклюзивной среде; прав детей, находящихся под воздействием трудовой миграции; прав детей в системе правосудия.

Результаты проверок, мониторингов и посещений детских учреждений ежегодно обсуждаются с представителями органов государственной власти, гражданского общества, партнеров по развитию и средств массовой информации в рамках мероприятий посвященных Неделе прав человека.

Уполномоченный по правам ребенка по результатам визитов, проверок и мониторингов предоставляет подробную информацию в Ежегодном докладе о своей деятельности и о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Республике Таджикистан Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан и Генеральному прокурору Республики Таджикистан.