|  |
| --- |
| **Исполнительный комитет СНГ****Применение современных информационных технологий в таможенном оформлении в СНГ**Москва, 2016 год |

**Введение**

Ниже приведенная информация о проводимом в государствах – участниках СНГ упрощении процедур таможенного оформления с использованием современных информационных технологий, о достигнутых успехах, проблемах, перспективах и важности такой работы, описаны наиболее активно применяемые в настоящее время информационные технологии.

Информация подготовлена на основе материалов, размещенных на сайтах таможенных служб государств – участников СНГ, Евразийской экономической комиссии, а также материалов деловой программы Международной выставки «Таможенная служба–2016», посвященной тематике применяемых в таможенном деле информационных технологий.

Под информационными технологиями понимается система методов, способов и средств сбора, регистрации, хранения, поиска, накопления, обработки, генерации, анализа, передачи и распространения данных, информации и знаний на основе применения средств вычислительной техники и телекоммуникаций.

Использование информационных технологий является неотъемлемой составляющей современной таможенной политики. С одной стороны, это обусловлено необходимостью ускорения производства таможенных операций, с другой – способствует прозрачности совершаемых таможенных операций, что снижает коррупционные риски.

Целями и задачами организации таможенного оформления с использованием электронных таможенных документов являются:

* сокращение времени таможенных операций на выпуск товаров за счет электронного обмена информацией между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами;
* внедрение на практике заявительного принципа, заключающегося в выпуске товаров на основании сведений, содержащихся в электронной таможенной декларации и электронном документе таможенного транзита;
* прозрачность процесса совершения таможенных операций в отношении товаров;
* сокращение временных и финансовых затрат участников внешнеэкономической деятельности, связанных с таможенными операциями;
* предотвращение коррупции (исключение личного контакта должностного лица таможенного органа и участников внешнеэкономической деятельности);
* минимизация влияния субъективного фактора, ошибок или злоупотреблений при проведении таможенных операций.

Основными составляющими элементами таможенного оформления с использованием электронных таможенных документов являются:

* техническая возможность заинтересованных лиц представить таможенному органу электронные таможенные документы;
* размещение и нахождение товаров, представляемых к таможенному оформлению с использованием электронных документов, до завершения операций по выпуску товаров в зонах таможенного контроля;
* представление таможенному органу таможенных документов, необходимых для выпуска товаров в виде документов, составленных в электронном виде;
* непредставление документов, подтверждающих сведения, заявленные в электронных таможенных документах, предъявляемых таможенному органу, за исключением случаев, когда должностным лицом таможенного органа на основании системы управления рисками выставлено требование о представлении необходимых документов на бумажных носителях при проведении операций таможенного контроля;
* принятие таможенным органом решения о выпуске товаров на основании сведений, заявленных в электронных таможенных документах;
* осуществление проверки таможенными органами заявленных в электронных таможенных документах сведений об уплате таможенных платежей и соблюдении ограничений на ввоз и вывоз товаров по основаниям экономического и неэкономического характера посредствам взаимодействия информационной системы таможенных органов и информационных систем соответствующих министерств, ведомств и банков;
* применение при таможенном оформлении с использованием электронных таможенных документов операций таможенного контроля, направленных на проверку сведений, заявленных в электронных таможенных документах, представляемых таможенному органу только на основании системы анализа и управления рисками;
* оформление результатов таможенного оформления в виде электронных таможенных документов.

В настоящее время наиболее активно применяются следующие таможенные информационные технологии:

предварительное информирование таможенных органов;

электронное декларирование товаров с использованием сети Интернет;

автоматический выпуск товаров как результат развития технологии интернет-декларирования.

**1. Предварительное информирование**

Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли, которые были приняты 3 июня 2005 г. руководителями национальных таможенных администраций, представляющих страны — члены Всемирной таможенной организации в Брюсселе, установлено, что для обеспечения адекватной оценки рисков таможенная администрация должна своевременно требовать предварительную электронную информацию о грузовых или контейнерных отправках.

Основными целями создания системы предварительного информирования таможенных органов являются: ускорение внешнеэкономического товарооборота, в том числе за счёт ускорения прохождения таможенных формальностей в пунктах пропуска через госграницу; минимизация угроз для национальной экономической безопасности, реализуемой частной задачи путём анализа товаропотоков в пунктах пропуска на основе управления рисками. Первым этапом реализации концепции можно считать практическую реализацию договорённости о получении предварительной информации о товарах и транспортных средствах, планируемых к ввозу.

Необходимо понимать, что чем выше объём представленной предварительной информации, тем меньше времени требуется на прохождение таможенных формальностей при пересечении государственной границы, а значит, увеличивается пропускная способность в пунктах пропуска и в конечном итоге растёт товарооборот между сопредельными странами. Развивается предоставление предварительной информации заинтересованными лицами. Предварительная информация о товарах может поступать от заинтересованных лиц, то есть декларантов, перевозчиков посредством интернет-декларирования.

Таким образом, предварительное представление в таможенный орган информации в объеме сведений, установленных для транзитной декларации, позволяет:

сократить срок нахождения транспортных средств с грузом в пунктах ввоза. Это обусловлено тем, что перевозчику не нужно формировать у таможенного представителя электронную копию транзитной декларации в тех случаях, когда перевозка происходит с использованием книжки МДП, а также значительно сокращен срок совершения таможенных операций должностными лицами таможенных органов;

сократить очереди в пунктах пропуска, так как для обработки одного транспортного средства, осуществляющего международную перевозку грузов, требуется меньше времени;

сократить материальные затраты перевозчика. Это обусловлено тем, что перевозчики прибегают к услугам таможенных представителей как при формировании электронных копий транзитных деклараций, так и при формировании электронной предварительной информации. Однако при формировании электронной предварительной информации рабочее время сотрудников таможенных представителей используется более рационально. В этой связи наиболее крупные таможенные представители несколько снижают тарифы на предоставление услуг по формированию предварительной информации.

Система предварительного информирования активно развивается как со стороны нормативного регулирования, так и со стороны информационно-технического обеспечения.

**2. Электронное декларирование**

Электронное декларирование – это возможность существенно сократить время совершения таможенных операций. Сегодня оформление таможенной декларации и регистрация документов занимает не более получаса. Электронную декларацию можно подавать, не дожидаясь прибытия груза на таможню, например, сразу после отправки груза. Высокая эффективность системы электронного таможенного декларирования позволяет уменьшить финансовые затраты и сократить время, связанное с оформлением и проверкой таможенных документов.

Одним из шагов на пути внедрения электронного декларирования в рамках СНГ стало подписание в Санкт-Петербурге 20 ноября 2013 года Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года. Указанным Протоколом определены основные принципы создания и применения электронной системы сертификации происхождения товаров. Целью электронной системы сертификации является обеспечение возможности таможенным органам страны ввоза осуществлять проверку факта выдачи и правильность заполнения сертификата формы СТ-1 без его представления в оригинале на бумажном носителе.

**Справочно:**

Процедура подачи электронной декларации:

- декларант при помощи специализированной программы отправляет на таможенный пост основной пакет электронных документов в формате XML, содержащий декларацию на товары (ДТ), декларацию таможенной стоимости (ДТС) и опись документов;

- инспектор таможни проверяет декларацию. При отсутствии критических ошибок декларация регистрируется в системе таможни (декларации присваивается номер). При необходимости внесения исправлений в декларацию инспектор направляет декларанту уведомление о необходимости внесения изменений с перечнем ошибок. После исправления ошибок пакет электронных документов отсылается повторно. Главное преимущество этих технологий в том, что отправка документов на таможенный пост осуществляется прямо с рабочего места декларанта, а значит, не требуется тратить время и средства на поездки в таможню. Все изменения и дополнения вносятся в декларацию в процессе обмена электронными сообщениями с таможенным инспектором. В среднем время таможенного оформления до выпуска товара составляет 30 минут, т.е., как минимум, на порядок меньше среднего времени при оформлении с использованием бумажного вида грузовой таможенной декларации (ГТД).

Предварительная декларация, поданная во внутреннюю таможню, будет доступна на границе. Соответственно, это дает возможность при отсутствии выявленных системой управлений рисками (СУР) нарушений производить выпуск товаров на границе.

Внедрение в таможенных органах электронной формы декларирования является реализацией одного из основных положений Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото 18.05.1973, в ред. Протокола от 26.06.1999).

Главным преимуществом применения электронного декларирования является полное отсутствие прямого контакта между должностными лицами таможенного органа и лицом, осуществляющим декларирование товаров. Обмен документами происходит исключительно по электронным каналам связи, что значительно сокращает время, необходимое декларанту на таможенное оформление. Кроме того, данная система позволяет увеличить степень машинной обработки деклараций, поскольку представление основной массы документов предполагается в формализованном (удобном для машинной обработки) виде. С развитием системы электронного декларирования участник ВЭД (или декларант) оформляет товары, не выходя из собственного офиса. При этом таможенное оформление осуществляется практически полностью с использованием программных средств, что позволяет исключить субъективное влияние на данный процесс должностного лица таможенного органа, то есть так называемый человеческий фактор. Если говорить о сильных и слабых сторонах электронного декларирования, то к плюсам можно отнести значительное уменьшение времени, отводимого на таможенное оформление, избежание очередей. Регулярно повторяющимся документам присваивается цифровой код и при подаче декларации на товары (ДТ) производится только ссылка на этот код, соответственно количество бумажных документов, подаваемых при оформлении, уменьшается. Есть и минусы: возможны технические сбои в системе, нехватка квалифицированных специалистов, работающих в ней. Данные сложности можно рассматривать как временные.

Электронное декларирование – это прогрессивная технология, которая в будущем будет внедрена повсеместно и позволит значительно сократить сроки оформления и соответственно простои транспорта на границе.

С 1 января 2011 года было введено обязательное предварительное электронное декларирование при ввозе на территорию стран Европейского союза.

Таможенные службы государств – участников СНГ постепенно стремятся к 100-процентному электронному декларированию.

В России уже более десяти лет идет процесс внедрения электронного декларирования в работу таможенных органов, переход на полномасштабное электронное декларирование товаров осуществлен с 1 января 2014 года (исключения определены постановлением правительства, они составляют доли процентов), до этого декларацию на товары можно было подавать как в электронном виде, так и на бумажном носителе, в Республике Молдова – с 2015 года, в Азербайджанской Республике – с мая 2016 года.

В Республике Таджикистан возможность электронного декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу Таджикистана, предоставлена с 1 сентября 2014 года.

В Узбекистане предприниматели по своему выбору могут осуществлять процедуру таможенного оформления товаров в электронной форме с 2013 года. По данным Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан за последние три года время прохождения процедур таможенного оформления для участников ВЭД и предпринимателей сократилось в 4,7 раза. Благодаря переходу на электронный документооборот сэкономлено 60 тонн бумаги и 1,2 млрд сумов на приобретение бланков Грузовой таможенной декларации.

В Украине введение в действие комплексной многофункциональной системы «Электронная таможня» завершено в 2013 году, и сегодня она действует параллельно с традиционными формами документооборота. Полностью Украина перейдет на электронное декларирование товаров с 1 января 2017 года.

Электронное декларирование активно применяется во всех странах – членах ЕАЭС, в том числе и в новых членах ЕАЭС – Республике Армения и Кыргызской Республике.

В соответствии с действующим Таможенным кодексом ЕАЭС декларирование производится как в электронной форме, так и на бумажном носителе.

В новой редакции Таможенного кодекса предусмотрено только электронное декларирование товаров, за исключением отдельных случаев (например, форс-мажорных обстоятельств, когда нет электричества на таможенном посту).

Планируется, что к 2021 году все страны – участницы ЕАЭС перейдут на взаимный электронный обмен данными.

Электронное декларирование позволяет:

сократить время проведения таможенных операций;

обеспечить прозрачность процесса;

сократить временные и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности;

снизить риск коррупционных проявлений за счет исключения личного контакта участника ВЭД с таможенником;

минимизировать ошибки или злоупотребления;

снизить влияние субъективного фактора на результаты таможенных операций, все решения принимаются компьютером.

**3. Автоматический выпуск товаров**

Технологию автоматического выпуска называют одной из самых перспективных и важных с точки зрения развития таможенного администрирования.

Главной задачей таможенного администрирования является ускорение осуществления таможенных операций. В этих целях разработана система автоматического (автоматизированного) принятия решения о выпуске товаров. Основная её суть состоит в том, что решение о выпуске принимается компьютером, а не должностным лицом таможенного органа.

Основой для развития следующей – технологии автоматического выпуска, суть которой состоит в территориальном разделении таможенного органа, принимающего решение о выпуске товара, и таможенного органа, осуществляющего временное хранение товаров, стала технология электронного декларирования.

Технология автоматического выпуска нашла поддержку у бизнеса и успешно развивается. Достигнутые показатели по развитию технологии автоматического выпуска позволяют сделать вывод о ее востребованности участниками ВЭД.

Преимуществами данной технологии в управлении деятельностью таможенных органов являются:

исключение звена процедуры таможенного транзита;

сокращение издержек связанных с доставкой товаров под таможенным контролем конечным получателям товаров;

сокращение документооборота при осуществлении таможенных процедур и таможенного контроля;

уменьшение общего времени проведения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров.

Так, например, в Российской Федерации технология автоматической регистрации деклараций на товары внедрена в 2015 году. В отношении экспортируемых товаров данная технология осуществляется во всех таможенных органах.

Ее реализация исключает возможность участия должностного лица таможенного органа в регистрации декларации на товары и значительно сокращает в целом сроки таможенных операций.

Среднее время автоматической регистрации составляет от 20 до 40 секунд.

ФТС России реализован автоматический выпуск экспортных товаров во всех таможенных органах, правомочных регистрировать декларации на товары. Также ФТС России приступила к практической реализации данной технологии в отношении импортируемых товаров.

В рамках данной технологии принятие решения о выпуске товаров производится информационной системой таможенных органов без участия должностного лица, что делает эту технологию максимально быстрой и прозрачной. Средние сроки автоматического выпуска товаров составляют
4 – 5 минут.

При экспорте товаров.

Общее количество деклараций на товары (ДТ), зарегистрированных в 2016 году в автоматическом режиме – 217 295 шт. (по состоянию на первое полугодие 2016 г.), что составляет более 30 % от общего количества деклараций на экспортируемые товары. В 2015 году было автоматически зарегистрировано 110 089 ДТ (9,3 %).

Общее количество ДТ, выпущенных в первом полугодии 2016 году с применением технологии автовыпуска – 11 223 шт. (1,6 % от общего количества ДТ). Всего в 2015 г. выпущено в автоматическом режиме 1550 ДТ.

При импорте товаров.

Практическая реализация авторегистрации ДТ, поданных в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, началась с 12 апреля 2016 года.

Общее количество ДТ, зарегистрированных в автоматическом режиме за 3 месяца – более 5 тысяч деклараций на импортируемые товары.

В настоящее время авторегистрация ДТ, поданных в соответствии с таможенными процедурами экспорта и выпуска для внутреннего потребления, а также автовыпуск экспортируемых товаров применяются на всех таможенных постах, правомочных регистрировать ДТ.

Тема «Автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров. Практика применения и перспективы развития» стала одной из основных в деловой программе Международной выставки «Таможенная служба – 2016» (Москва, Экспоцентр, 25–26 октября 2016 года). На выставке также были продемонстрированы достижения в области реализации таможенного дела, успехи в деле совершенствования механизмов внешнеторговой деятельности, информационных технологий и их соответствие уровню мировых стандартов.

**Заключение**

В условиях постоянного роста объема внешней торговли и возрастающей нагрузки на таможенные органы применение информационных систем и технологий приобретает все большее значение. Таможенные службы всемерно развивают информационные системы и технологии.

Упрощение процедур таможенного оформления с использованием современных информационных технологий способствует устранению торговых барьеров во взаимной торговле государств – участников СНГ, созданию благоприятных условий участникам внешнеэкономической деятельности, позволяет значительно ускорить процесс таможенного оформления и контроля, что, в свою очередь, увеличивает товарооборот и ведет к экономическому росту.

Электронной торговле и электронным внешнеторговым документам должны соответствовать информационно-компьютерная таможенная служба и таможенные услуги, отвечающие требованиям современного информационного общества.

Таким образом, развитие новых информационных таможенных технологий является одним из основных направлений дальнейшего совершенствования деятельности таможенных органов.